



2021.3.8 星期一 编辑:叶伟 (010)6867266 转 247 E-mail: Yew@chih.org 组版:王新明

农工民主党两会提案工作成效突出

农工民主党中央两会提案工作成效突出。3月6日,全国人大常委会委员、农工党中央副主席、南京邮电大学校长杨震在全国两会上介绍了2020年农工党中央提案的落实情况及今年提案的亮点和工作重点。

据杨震介绍,去年,以农工党中央名义提交全国政协大会的34篇提案全部立案,4篇被列为重点提案;以农工界别小组名义提交的25篇提案,立案24篇。上述提案均得到提案处理部门高质量书面回复,其中还有一些被相关部门列为重点提案,如《关于建议修订〈国家通用语言文字法〉的提案》被教育部列为重点提案。

农工党中央还收到来自科技部、由部长王志刚亲笔签名的信,信中介绍了科技部基于农工党去年关于医药卫生创新的提案所开展的工作,并对农工党关注和支持科技部的工作致以高度评价。

2021年是“十四五”规划开局之年。杨震表示,今年也是开展建言资政



工作的“大年”。今年,以农工党中央名义向政协大会提交了38篇提案,其中体现农工党界别领域的提案有28篇(医药卫生15篇,人口资源7篇,生态环境6篇);以农工界别小组名义提交的25篇提案中,体现主要界别领域的提案有16篇

(医药卫生10篇,生态环境4篇,人口资源2篇)。农工党的“美丽中国”与“健康中国”两条参政议政主线,清晰贯穿其间。

杨震说,今年农工党中央的重点提案紧紧围绕“十四五”规划的编制和实施,提案内容全面覆盖聚焦推动碳达峰碳中和、强化国家战略科技力量、增强产业链供应链自主可控能力、坚持扩大内需战略基点、全面推进改革开放、解决好种子和粮食安全等农业相关重大问题,强化反垄断和防止资本无序扩张、解决好大城市住房突出问题等8项中央经济工作会议重点展开。

杨震表示,站在“十四五”开端的起点,农工党要当好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,就要把握新的历史发展阶段,明确新阶段的新任务,围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局,开展参政议政工作。他介绍,今年重点考察调研题目已经确定为“强化生命健康国家战略科技力量”,这是基于中共中央委托的调研主题“强化国家战略科技

力量”和农工党自身特色定下的。他谈道,现今全球气候变化已威胁到人类生存环境,习近平总书记庄严宣告,中国将在2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,展现了我国走绿色低碳高质量发展道路的坚强决心。不过,对于碳排放总量居高不下、碳中和目标时限紧迫的中国,要实现这一目标,任务艰巨。农工党在生态环境、人口资源领域智力密集,如何以科技为支撑实现绿色发展,将是今年建言资政工作一大义不容辞的工作重点。

今年是中国共产党成立100周年,杨震表示,历史证明了中国的伟大事业都是在中国共产党的坚强领导之下取得的。作为中国特色社会主义参政党,农工党将继续在中国共产党的领导下,发展专业优势,做好参政议政工作,更好为新时代坚持和发展中国特色社会主义凝心聚力,在全面建设社会主义现代化国家新征程上作出新的更大贡献。(何君)

巩富文:扎紧知识产权保护的“篱笆墙”

“创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新”。今年全国两会,全国政协委员、农工党中央委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文带来了多个提案,其中包括《从国家战略层面重视和加强知识产权保护》。

“知识产权逐渐成为国家发展战略性资源和国际竞争力核心要素,成为创新型国家建设重要支撑和掌握发展主动权的关键。”在巩富文看来,创新的“星星之火”能否燃成“燎原之势”,很大程度上取决于能否扎紧知识产权保护“篱笆墙”。

为此,巩富文认为,进入新发展阶段,必须准确把握我国知识产权工作“两个转变”的现实方位,充分认识知识产权保护工作事关全局的战略意义和深远的历史意义,清醒看到面临的复杂形势与严峻挑战,始终胸怀“国之大者”,统筹国际国内两个大局,做好“十四五”时期顶层设计,积极动员和凝聚全社会的力量,加快建设中国特色知识产权治理体系,推动加强关键领域自主知识产权创造和储备,不断提高知识产权保护法治化水平,确保我国改革发展行稳致远。

据了解,全面加强知识产权保护工作,是我国应对国际竞争格局深刻调整的必然选择,是保障新一轮科技革命机遇下经济高质量发展的客观要求,也是把握创新领域主动权和实现核心技术自主可控的重要抓手。

巩富文表示,全面加强知识产权保护工作,需要从三个方面着手:一是提高法治化水平。统筹推进专利法、商标法、著作权法、反垄断法、科学技术进步法等修订工作,加强刑事、民事、行政各领域司法保护,真正落实惩罚性赔偿制度,让创造活力竞相迸发,创新成果竞相涌现。

此外,巩富文还表示,要大力加强前瞻布局,进一步强化在新一代信息技术、基因图谱、主粮种子、重要食品药品等关键领域,自主知识产权的创造、储备和保护,积极支持重要产业知识产权海外布局,从源头上抢占知识产权保护新高地,加快突破知识产权“卡脖子”问题,逐步扭转我国知识产权大而不强、多而不优的局面。大力实施知识产权战略,统筹构建“你中有我、我中有你”的竞争新格局,努力塑造未来竞争发展的新优势。(建昆)



相迸发、创新才智充分涌流。二是强化全链条保护。综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手段,完善从审查授权、行政执法、司法保护到仲裁调解、行业自律、公民诚信等环节的保护体系,打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条。三是统筹推进国际竞争合作。坚持开放包容、平衡普惠的原则,深度参与全球知识产权治理,推动完善国际规则和标准,加快提升国际话语权,讲好中国故事,深化“一带一路”共建共享。

此外,巩富文还表示,要大力加强前瞻布局,进一步强化在新一代信息技术、基因图谱、主粮种子、重要食品药品等关键领域,自主知识产权的创造、储备和保护,积极支持重要产业知识产权海外布局,从源头上抢占知识产权保护新高地,加快突破知识产权“卡脖子”问题,逐步扭转我国知识产权大而不强、多而不优的局面。大力实施知识产权战略,统筹构建“你中有我、我中有你”的竞争新格局,努力塑造未来竞争发展的新优势。(建昆)

“四措并举”化解科技型初创企业发展瓶颈

近年来,我国出台一系列政策改善创新创业环境,科技型初创企业总体呈现良好发展态势。但在抗风险能力、协同创新能力、投融资渠道、人才资源等方面存在一些发展瓶颈。

如何有效化解科技型初创企业发展难题?农工界别小组《关于助推科技型初创企业健康发展的提案》建议,进一步优化“一条龙”政企带促制度。比如,完善相关税收财政政策,开展规章制度监管改革,探索设立创新政策办公室,调整丰富面向科技型初创企业的创新服务供给,引导创新资源向科技型中小企业集聚;鼓励龙头企业带动初创企业产业链及供应链,鼓励初创企业开发个性化产品,进入细分赛道,在协同过程中差异化发展,帮助大企业提升竞争力;搭建大中小企业互联互通交流合作平台,为中小企业提供展示产品和需求的机会,组织相关交流与合作对接沙龙。

同时,进一步完善“一站式”科研服务平台。比如,鼓励企业持续创新,鼓励知识产权综合服务中心持续提升科技型初创企业一站式知识产权服务水平,为科技企业发展营造最优知识产权服务生态;设计以知识产权为重要评估指标的考核体系,建立对促进科技型初创企业的政策绩效进行评估的平台或机制,为优质企业投融资提供增信支持;完善协同创新,大力支持科技型中小企业搭建大中小企业协同创新公共服务平台,发挥大企业“双创”和小微企业“双创”双动力优势,鼓励产业链龙头企业开展大中小企业协同创新公共服务平台创

建工作;推动科技成果与产业、企业需求有效对接,支持科技型初创企业与高校、科研院所设立研发机构或技术转移机构;探索“互联网+研发众包”模式,吸引科技人员、高校、科研院所承接企业项目委托和难题招标,群众聚智推行开放式创新发展。

此外,进一步打造“全周期”投融资服务体系。比如,完善初创企业投融资考核考核,加强科技型初创企业融资资格和担保机构资格审查,完善监察考核机制、融资机构准入制度、信用和风险评估机制;做大做强政策性担保平台,重点鼓励担保公司与政策性银行加强合作,扩大对科技成长企业的融资支持与培育;大力培育政策性担保公司,扩大政策性信用担保覆盖范围及力度,形成覆盖企业生命周期的梯级融资模式;完善互联网股权众筹融资试点,探索打造线上线下相结合的专业化科技金融特色支行,鼓励金融机构为科技型初创企业提供科技融资担保、知识产权质押、股权质押等金融服务;强化和完善担保体系建设,以政策性担保平台联动各市、县(区、市)政府,做厚做强覆盖省、市、县(区、市)的科创企业担保体系。

另外,该《提案》特别强调,人才是第一资源,应进一步健全“一体化”人才引引模式。比如,完善地市人才认定标准,畅通“智力通道”,补充适应科技型初创企业人才特点的认定范围,梳理和改进分散在各部门单项政策中的人才政策,集聚政策普惠性效应,推进针对高校科研人员创业、海外留学人才创业、科技型初创企业高层次人才和高层次人才引进的支持奖励办法;扩大公租房、人才公寓等住房供给,推进租售并举的住房体系建设,降低人才的生活成本;减轻企业间接税费压力。

(本报记者 叶伟整理)

“十四五”是实现碳达峰关键期、推进碳中和起步期

进入新阶段,在以碳达峰、碳中和为目标的大背景下,如何优化产业结构、能源结构,成为今年全国两会的热点议题。据悉,我国提出将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。

农工党中央《关于奋力推动如期实现碳达峰碳中和的提案》提出,“十四五”是实现碳达峰关键期、推进碳中和起步期,要完成碳达峰任务的60%,争取在2028年实现碳达峰,为碳中和打好基础。

《提案》建议,应提升绿色发展在国家发展格局中的战略地位,强化目标导向,以高标的刚性约束来起好

步,引领和统筹其他国家战略发展目标;强化问题导向,对产业结构和能源结构要高强度并行调整,高耗能行业要高标准低碳转型,大力发展清洁能源和可再生能源。

具体而言,首先以能源结构转型为重点,构建清洁低碳能源体系。宜尽快明确“十四五”及中长期煤炭消费总量控制目标和减煤路线图,严控新建煤电装机计划项目,大力实施终端能源电气化,加快民用散煤、燃煤锅炉和工业炉窑等用煤替代,尽快降低煤炭消费占比。同时,加快非化石能源发展,在“十四五”末将非化石能源在一次能源消费中的比例提高至20%及以上,2030年力争达到30%。加快特高压输电发展,提高可再生能源消纳能力。加快推进“公

改铁”“公改水”,推动发展交通运输电气化,倡导绿色生活方式。

其次,统筹推动产业结构调整,提高综合治理系统性和整体性。加快煤电、石化、钢铁、水泥等高碳产业的低碳转型,全面实施产能总量控制和新建项目产能置换要求。尽快启动石化产业绿色低碳转型。城镇化建设、乡村振兴、农业现代化宜将低碳作为约束标准。加大新材料、新技术研发和推广使用力度,逐步建立循环经济发展模式。

第三,以科技为重要支撑,实现资源依赖向创新驱动的发展动力转型。制定国家低碳科技发展战略,设立重大专项,汇聚跨部门科研团队开展重点地区和重点行业碳排放协同科研攻关,加

大国际合作力度,推进碳捕集与封存技术突破,多路径赋能绿色低碳发展。努力提高生产技术和工艺水平,降低化石能源单位能耗。加强核能技术创新与安全保障,加大清洁能源地质勘探力度,发展太阳能、氢能、风能、水能高效利用技术,加快人工光合成等二氧化碳利用技术科研攻关,提高碳循环效率,提升林田草等生态系统质量,坚持植树造林,增强生态系统固碳效能。

此外,《提案》还提出要强化组织领导和政策保障,明确地方和行业主体责任和减排目标,制定分阶段分区域的达峰时限和重点任务,强化中央环保督察、党政领导综合考核等约束推动措施,完善全国碳市场建设,建立健全相关法治保障。

推进6G核心技术攻关 构建空天地海一体化信息网络

为抢占6G技术制高点,农工党中央在今年全国两会期间提交的《关于“十四五”期间大力推进我国6G核心技术攻关和标准化工作的提案》提出,要构建6G空天地海一体化信息网络。

信息通信技术是第三次工业革命的基石。近年来,我国在5G的规划布局和商业开发上已处于国际领先地位,根据信息通信领域“应用一代、预研一代”发展特点,6G已经具备研究的条件。但我国信息通信领域在技术、设备方面仍然存在“卡脖子”的短板,特别在某些关键核心技术领域与国际先进水平存在明显差距。

《提案》建议,一是加快卫星互联网发展规划布局。尽快从战略角度出发,制定面向6G的空间在轨卫星

发展规划。加强运载火箭携带大量卫星的能力、可重复利用等方面的研究,有效降低发射成本。加大高科技项目财政投入,积极引导社会资本,加大对民用电射低轨卫星的扶持力度,鼓励政企、军民融合建设天基网络。力争在“十四五”期间组建低轨卫星全球覆盖网络,抢占有限的频谱和轨道资源,建成空天地海一体化试验网,为6G新技术和业务的开发与验证提供有效平台。可优先发展低轨电磁感知星座卫星系统,提升我国电磁空间掌握能力。

二是打好关键核心技术攻坚战。关键核心技术是构建6G及其一体化通信网络的基石,也是增强国家信息通信技术综合实力的重要驱动力。应充分发挥社会主义市场经济条件

下新型举国体制优势,借鉴“两弹一星”成功经验,组建新型国家联合攻关团队,全面梳理、研究、分析关键技术和装备研发生产的各个环节和目标,加强基础研究、应用基础研究和应用研究三个层面的协同推进,攻克技术、材料和工艺、制造、集成等领域难关;大力推动高端平台软件的国产化和广泛应用,设置相关科技重大专项,集中攻克如操作系统等高端软件技术关,并作为政府机关、事业单位的标准软件配置,大力宣传倡导全社会使用国产软件。

三是积极参与推动6G国际标准化工作。国际间的网络和信息互联互通、贸易和技术合作,往往都是通过国际标准加以规制和调节。我国要以主动、高水平对外开放的姿态深

入参与国际标准制定,推动中国标准“走出去”,不断扩大国际标准的“朋友圈”,提升我国制定6G标准的话语权。加强跨行业、跨领域的重大标准研制与应用,推动信息通信技术与其它产业深度融合,整合产业生态系统各方力量,强化标准制定与技术创新、产品研发、试验应用等工作的统筹推进,实现业务间互联互通、高效运行。

四是加强信息科技人才队伍建设。深化人才发展体制机制改革,全方位培养、用好信息科技国际一流领军人才和创新团队。大力引进信息通信高端人才,加快研究制定户籍、住房、医疗、社保等方面的优惠政策,健全创新激励和保障机制,吸引国外信息通信行业优秀人才来华工作、创业,增强我国关键核心技术领域研发的综合实力。

开创具有中国特色的绿色金融改革创新路径

近年来,我国绿色金融改革创新发展的法规政策不断完善,财政政策不断优化、市场供需不断扩大、产品创新不断升级。但不容忽视的是,还存在一些短板和弱项,如区域间发展不均衡、服务经济力度不够、行业专业人才不足等。

今年全国两会期间,农工党中央提交的《关于持续深入推进绿色金融改革的提案》提出,要努力开创具有中国特色的绿色金融改革创新路径。

《提案》建议,一是深化思想认识,凝聚绿色金融改革创新共识。充分认识到推动绿色金融改革的必要性和紧迫性,持续提升绿色金融服务覆盖率、可得性和满意度。

二是加大推广力度,加强绿色金融试点成果转化。积极探索将绿色金融发展指标列入有关地方和部门考核指标,充分发挥考核“指挥棒”作用,在中华大地形成绿色金融改革创新百舸争流、千帆竞发的生动局面;深入总结推广绿色金融改革创新试验区探索出来的经验成果,深入推进金融支持生态产品价值实现机制试点,以更大力度推广绿色金融资源、创新绿色金融产品,形成全国各地绿色金融改革创新百花齐放的新格局;开展常态化、长效化绿色金融学习培训,精心挑选具有示范意义和引领作用的绿色金融创新发展典型案例,增强领导干部对绿色金融的

理解力、运用力、执行力,推动绿色金融加速稳健发展。

三是服务实体经济,做大做强绿色金融资本市场。进一步推广生态产品收益权融资、能效融资、碳融资、排污权融资、绿色PPP项目收益权质押融资等绿色信贷专属产品,综合运用投贷联动、投信联动等方式支持绿色产业发展;对符合政策的绿色企业根据行业前景、企业生产经营周期、企业现金流情况、贷款担保方式及风险情况等要素合理确定贷款利率区间,优先贷款并降低贷款利率,最大程度降低绿色企业尤其是民营小微企业的融资成本;积极推动符合条件的绿色企业和平台公司在主

板、中小板、创业板、“新三板”、科创板等多层次资本市场上(挂牌),推动绿色产业实现升级。

四是聚力人才服务,强化绿色金融智力支撑合力。组建全国性绿色金融改革创新专家库,解决绿色金融高端人才不足的现状;立足我国各类职业资格等级制度和绿色金融专业标准,创新建设绿色金融专业人才培养体系,通过标准制度的建立培育符合绿色金融发展需求的专业化、精细化人才队伍;遵循“专业提升、分级考评、逐级递进”的原则,根据绿色金融发展的前沿动态有跟进地开展后续培训,加强对校园及社会绿色金融人才的培养,夯实人才基础,强化绿色金融智力支撑合力。