

把握新使命新定位 国家高新区迈向新征程

本报记者 李争粉

今年是“十四五”开局之年,对国家高新区来说也是至关重要的一年。

将国家高新区建设成为创新驱动发展的示范区和高质量发展的先行区,这是《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》(以下简称“《若干意见》”)中,对高新区在新时代赋予的新使命和新定位,也是中央对国家高新区在新发展格局下如何保持高质量发展发展的“破题”之解。

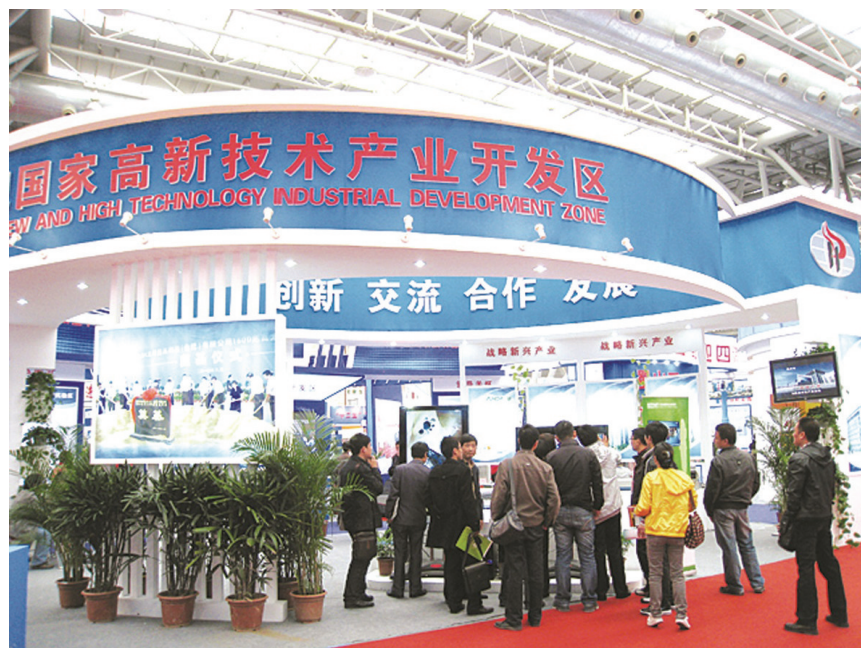
经过30多年发展,国家高新区积极贯彻落实新发展理念和创新发展发展战略,紧扣“创新驱动发展示范区和高质量发展先行区”的目标定位,成为了我国发展新经济、培育新动能、发展高新技术产业的重要平台,成为转方式、调结构,实现高质量发展的重要力量。

“十三五”期间,21家国家自创区和169家高新区成为地方创新发展“领头羊”,高新区国内生产总值从8.1万亿增长到12.2万亿,五年增长超50%。

严峻复杂的经济形势,西安高新区迎难而上,攻坚克难,统筹推进疫情防控和经济社会发展,完成生产总值(GDP)2410.08亿元,同比增长12.3%,占比西安市24.1%。区域经济和社会各项事业再次交出“高分答卷”。

2020年,广州高新区管辖区GDP实现近3700亿元,财税总收入超1300亿元,增长11.6%,规上工业总产值突破8000亿元,占广州市的40%以上,高新技术产业产值占广州市的70%以上,固定资产投资总额、商品销售总额等7项主要指标居广州市第一。

“锚定目标再发力,狠抓落实再提速,仲恺将为建设国家一流高新区而奋勇前行!”2月5日,在惠州仲恺高新区委全体(扩大)会议上,惠州仲恺高新区委书记吴献民表示,惠州仲恺高新区2020年完成地区生产总值631.6亿元,再创历史新高。2021年,惠州仲恺高新区预期地区生产总值增长11%,力争形成“3+6”产业集群。



小元器件,在疫情防控中立下大功——它广泛应用于各种测温设备,筑牢疫情防控的第一道关口。

大立科技是浙江红外产业先进技术的一个缩影。2020年上半年,海康威视、大华、宇视科技、大立科技等企业快速投产红外热成像仪,杭州高新区(滨江)的红外热像产品产量约占全国的2/3,关联企业产值快速增长。

作为全国首个硬科技创新示范区,西安高新区发布《创建硬科技创新示范区建设规划(2020—2023年)》。未来几年,西安高新区将实施八大强链行动。到2025年,硬科技产业规模达到5000亿元,硬科技企业超过3000家,研发投入占GDP比重和万人发明专利授权量位居全国前列。

托在手心,只有硬币大小的正方形器件,凝聚了大立科技董事长庞惠民“十年磨一剑”的心血。这个不起眼的小

方向,培育“中国信创谷”等一批主导产业突出的创新标志区。

眼下,天津滨海高新区正在制定《中国信创谷建设三年行动计划》,从人才、金融、住房等各方面,出台支持信创产业发展的系列专项政策。今年,天津滨海高新区力争引入20个以上有影响力的信创产业重点项目,到“十四五”末,力争打造千亿级信创产业集群。

人才高地 创新创业生生不息

“支持国家高新区面向全球招才引智。支持园区内骨干企业等与高等学校共建共管现代产业学院,培养高端人才。”这是《若干意见》中提出的人才培育新模式。新时期,众多国家高新区纷纷出高招、趟路子,引才引智效果明显。意大利人MUZZINI是中航电测汉

中一零一航空电子设备有限公司新聘请的高级硬件研发工程师。他到达位于西安高新区的分公司后,需尽快办理工作许可证方能正式开展工作。

从提交申请材料到办好工作许可证,整个流程仅用了一个工作日。2月22日,当西安高新区行政审批服务局相关负责人将A类“外国人来华工作许可证”送到MUZZINI手中时,MUZZINI难掩激动之情,他用学会的中文说:“你们的服务真的特别好,感谢你们。”

据了解,自2017年4月核发首张外国人来华工作许可证以来,西安高新区在西安市率先实行外国人来华工作许可、居留许可“一件事一次办”;推出“高精尖缺”外国人人才许可证“容缺审批”“承诺审批”等创新举措。

在杭州高新区(滨江),前不久,国家集成电路产业发展咨询委员会委员严晓浪在一张表格上签字。这一纸“签名”,让一个从事半导体研发的人才团队,直接成为杭州高新区(滨江)“5050计划”B类企业,享受最高1000万元政策资助。

严晓浪签字的这张表格,是杭州高新区(滨江)人才战略伙伴专家项目推荐表。据了解,杭州高新区(滨江)积极探索人才战略伙伴专家公推制度,只要一位专家在推荐意见栏中签字,被推荐项目团队落户杭州高新区(滨江)后,无须经过常规的认定,就可以搭乘引才政策“5050计划”的直通车。

2月5日,2021年成都高新区首批熊猫人才需求榜单全球发布会在成都高新区举行,活动通过线下发布与线上直播相结合的方式,面向全球人才发出邀请。该榜单共计119个年薪50万元以上的高能级岗位,最高年薪达300万元。

长期以来,成都高新区深入实施人才优先发展战略,围绕人才全生命周期不断优化人才政策,让广大人才愿意来、留得住、有发展、乐生活。

绿色理念 守住绿色发展底线

作为高质量发展先行区,国家高新区深入践行绿色发展理念,绿色发展成效日益突出。据统计,2019年国家高新区工业企业万元增加值能耗为0.464吨标准煤,优于国家生态工业示范园区标准相关指标值和全国平均水平。

日前,科技部印发的《国家高新区绿色发展专项行动实施方案》为国家高新区绿色发展设定目标:绿色技术创新能力不断增强,绿色制造体系进一步完善,绿色产业不断壮大,可持续的绿色生态发展体系基本形成,培育一批具有全国乃至全球影响力的绿色发展示范园区和一批绿色技术领先企业,部分高新区率先实现碳中和。

作为高质量发展的先行区,众多国家高新区积极践行绿色发展理念。如,广州高新区大力倡导绿色发展;着力发展氢能、太阳能、天然气等低碳能源,加强白色污染、危险废物、医疗废物、新污染物治理,打造“无废城市”。

合肥高新区编制出台《合肥高新技术产业开发区绿色发展规划》,首设“环保鼓励奖”和“环保技改奖”,以资金补贴的方式鼓励园区企业对生产工艺和环保设施提标改造。

今年1月,南昌高新区发布“绿色发展”专项扶持政策。根据政策,2021年起,南昌高新区每年列支绿色发展专项资金1000万元,专项用于扶持企业节能技改、清洁生产、循环利用、生态文明建设等。

“高质量发展就是‘五位一体’的发展。绿色发展是一个标志,更是一个底线,如果造成很大的环境污染,根本谈不上高质量发展,所以我们要成为高质量发展的先行区,绿色发展是我们的底线。”徐南平表示。

创新高地 区域高质量发展的领头雁

“神舟”飞船、“嫦娥”探测器、港珠澳大桥、C919大飞机……这些“大国重器”的背后,都有国家高新区企业的身影。

作为区域高质量发展的领头雁,众多国家高新区在疫情冲击下表现出强大的抗风险能力,逐步成为经济发展的重要支撑和增长极。

数据显示,中关村科学城2020年高新技术企业总收入预计突破3万亿元,增速达13%,实现逆势增长;国家高新技术企业约达10550家,独角兽企业44家,上市企业236家;企业研发投入强度6%以上,技术合同成交额增长7.4%,发明专利授权量突破3万件,每万人发明专利拥有量达480件。

2020年,面对新冠肺炎疫情冲击和

产业高地 产业链创新链深度融合

“支持以领军企业为龙头,以产业链关键产品、创新链关键技术为核心,推动建立专利导航产业发展工作机制,集成大中小企业、研发和服务机构等,加强资源高效配置,培育若干世界级创新型产业集群。”这是《若干意见》对国家高新区新时代高质量发展的期待。

作为首批国家高新区之一,杭州高新区(滨江)打造出产业链条完整、技术优势明显的产业集群发展样本,全社会研发投入占GDP比重和万人发明专利授权量位居全国前列。

托在手心,只有硬币大小的正方形器件,凝聚了大立科技董事长庞惠民“十年磨一剑”的心血。这个不起眼的小

加快体制机制改革 科技成果转化量质提升

本报记者 李洋

时速600公里高速磁悬浮试验车下线;5G成功商用;国产芯片、操作系统和计算机整机自主保障能力进一步提升;新能源汽车、新型显示跻身世界前列;北斗导航卫星全球组网,人工智能等技术快速应用……2020年是全面建成小康社会的决胜之年,是迈进创新型国家行列的冲刺之年,是“十三五”收官和“十四五”谋划的关键之年,也是应对新冠肺炎疫情等重大挑战的科技攻坚之年。在这关键的一年,我国改革创新持续深化,发展潜能有效激发,产业化重大科技成果不断涌现。

2020年国民经济和社会发展统计公报显示,在创新投入方面,我国2020年研究与试验发展经费支出24426亿元,比上年增长10.3%。在科技实力方面,2020年全国授予专利权363.9万件,比上年增长40.4%。2020年年末每万人发明专利拥有量预计达15.8件,比上年末增加2.5件。

体制机制改革不断深化

当前,技术研发与技术转化一体化的趋势日渐明显,“基础研究—应用研究—产品开发”的线性科研模式正在被实践打破,科学、技术与工程开始并行发展,技术要素的产生和配置出现新范式,大量技术成果来源于产业或工程,并跨越独立的转化阶段,直接应用于产业发展。

一大批新型研发机构顺应了技术创新范式变革的新趋势,在全国各地蓬勃发展,面向企业进行精准化“定制”研发,有效带动了以产业创新为导向的技术研发活动,促进了一大批基础研究成果的产业化。



为进一步从政策上给高校、科研院所和科研人员“松绑”,赋予高校、科研院所和科研人员更大自主权,推动科技成果转化,一系列政策密集出台:2020年3月,科技部、财政部联合发布关于开展“百城百园”行动的通知;5月,国务院颁布《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》;科技部等九部门印发《赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》;科技部、教育部印发《关于进一步推进高等学校专业化技术转移机构建设发展的实施意见》;6月,科技部办公厅发布《关于加快推进国家科技成果转化示范区建设发展的通知》……

此外,加大对科研人员的奖励力度,加大重点领域改革力度,开展科技体制改革试点,修订国家科学技术奖励条例,开展基于信任的科学家负责制、“揭榜挂帅”、经费使用“包干制”等科研项目改革试点,开展赋予科研人员

职务科技成果所有权或长期使用权试点,减轻科研人员负担,出台文件破除“唯论文”……我国不断深化科技体制改革,科技成果转化呈现出规模持续攀升,高价值转化不断涌现的喜人局面。

技术转移转化体系不断形成

作为我国科技成果转化、产业化重要“推手”,国家技术转移区域中心建设正加快推进。2020年5月,科技部、教育部发布《关于进一步推进高等学校专业化技术转移机构建设发展的实施意见》(以下简称“《意见》”),提出“十四五”期间,将推动创新能力强、科技成果多的高校普遍建立技术转移机构,落实科技成果转化各项政策措施,提升转移转化服务能力,促进高校科技成果转化水平大幅提升,力争实现“全覆盖”。

同时,考虑到各高校的不同情况和成果转化的不同形式与特点,《意见》提

出设立内设机构、与地方联合设立专业化机构、全资设立公司等3种主要的技术转移机构建设模式,

对外公布的《意见》政策解读还提出,要在高校培育建设一批示范性、专业化国家技术转移中心,促进高校技术转移机构专业化水平整体提升。

数据显示,目前已认定的453家国家技术转移机构中,依托高校建立的机构有134家,教育部也于去年首批认定47所高校科技成果转化和技术转移基地。此外,将全面强化高校科技成果转化能力建设,进一步完善高校科技成果转化转化体系。

2021年2月,科技部批复支持海南建设国家科技成果转化示范区,开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。目前,科技部已批复建设了河北·京南等10个国家科技成果转化示范区。总的来看,这些地区在推进科技成果转化和国家科技成果转化示范区建设方面各有特点,通过示范区建设,对加快区域新旧动能转换起到了重要推动作用。

不仅如此,科技部还组织开展科技成果转化直通车,建立科技成果转化常态化路演机制,筛选并线上线下路演高质量科技成果转化170项。科技部组织编制《国家技术转移专业人员能力等级培训大纲》及相关教程,强化技术转移人才队伍建设。加强技术合同认定登记管理,为全面复工复产和恢复经济社会秩序提供了有效支撑。按照“揭榜挂帅”的工作要求,组织第五届中国创新创业大赛,集中发布重点需求230项。

在此基础上,我国技术交易市场迎来了蓬勃发展。据科技部火炬中心最新公布的数据显示,截至2020年12月

31日,全国共登记技术合同549353项,成交金额28251.51亿元,分别比上年增长13.48%和26.13%。而从技术合同成交额来看,在2016年时刚刚突破1万亿元,到2019年首次突破2万亿元。把时间线拉得再长些,1984年开始登记技术合同时,成交额只有7亿元。仅从数据上看,30多年来成交额增长了3000多倍。

技术交易额持续增长

近些年我国技术交易额持续较高高速增长,源于我国长期稳中向好的经济发展态势,说明了市场对技术的旺盛需求。同时,也折射了我国技术要素市场建设的深化。

2020年4月,中共中央、国务院印发的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》提出,在技术要素方面,着力激发技术供给活力,促进科技成果转化。一是激活产权激励,开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点,并行推进职务成果“三权”改革和所有权改革试点。二是激活中介服务活力,建立国家技术转移人才培养体系。

一系列改革举措目前我国技术要素市场存在的“供需技术要素流动体制机制障碍”“高质量供给不足、科研与应用脱节”“技术经纪的市场化程度低、专业化人才缺失”“配置效率不高、要素流通不畅”等深层次问题。

2021年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅进一步出台《建设高标准市场体系行动方案》(以下简称“《行动方案》”)。围绕技术要素市场,《行动方案》提出了包括“提升技术要素市场化配置

能力”“建立国家技术转移人才培养体系”等具体任务,为推进技术要素资源高效配置提供了工作落脚点。

《意见》和《行动方案》从国家层面为深化技术要素市场的市场化配置,促使各地技术市场实现“破冰”发展,提供了方向指引和行动指南。

发展技术要素市场,最关键紧迫的是,要形成生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动的机制,提高要素质量和配置效率。

结合国家区域发展战略,过去一年,上海技术交易所探索适合技术要素流通配置规律的交易规则和交易产品;深圳开展知识产权证券化探索;海南试水技术要素跨境便利化流动试点,建设离岸创新创业基地;西安围绕硬科技成果转化探索建设新型技术要素市场……

科技部火炬中心印发的《2020年促进技术市场发展及科技成果转化工作要点》显示,企业日渐成为技术要素配置和科技成果转化的主体。与此同时,技术要素与资本、人才等创新要素加快集聚融通。技术、人才、资本作为重要的创新要素和生产要素正在加快融合发展,技术要素对资本和人才要素的牵引及配置作用不断增强,资本要素在促进科技成果转化和技术创新价值发现方面的作用越来越突出。

当下,一大批技术转移机构与投资机构合作设立了技术转移基金,支持早期技术成果的验证、中试和熟化,积极探索科技成果转化新机制新模式,极大提高了科技成果转化的效率和成功率,提升了技术转移机构的盈利能力和发展可持续性,促进了科技成果转化服务行业良性发展。