

# 做好营商“加减法” “赢”来行业“领头羊” 扬州高新区项目审批大提速

► 龙娟 张振星

2月18日,农历正月初七,扬州市优化提升营商环境大会播响了牛年的战鼓。大会上,扬州市邗江区委常委、扬州高新区党工委书记、管委会主任叶华生介绍了2020年引入的总投资10亿元的奥力通起重机项目经验。短短两个半月,该项目便在未拿到土地权证的情况下,使用“红蓝章”实现项目预审,高效实现首个“拿地即开工”。

新春新气象,在各市区“拉满弓”,各大项目纷纷开工的当下,奥力通的项目案例释放出哪些政策的温暖度?审批制度大胆改革,带来了建设营商环境的哪些探索与提速?

## 3年跟踪“领头羊” 诚意满满当当

细分行业的“领头羊”,往往并不起眼,有的企业仅仅是为某一产品提供某一配件,不显山不露水,其盈利和成长能力却足以让人惊叹。这些“领头羊”也被称为“隐形冠军”,作为特种设备制造业里的“隐形冠军”,奥力通已经被扬州高新区“盯”了整整3年。

扬州高新区招商局项目三局局长孙亚楠介绍,奥力通符合扬州高新

区产业布局要求,也符合区域产业发展方向。3年里,扬州高新区把奥力通项目得“透透的”:“企业产业链、供应商都在长三角,高端客户群也在长三角,项目一旦布局长三角,扬州高新区必须成为首选!”企业有哪些需求?投资后手续如何推进?哪个产品率先上马就能达产增效……扬州高新区不但跟得紧、跑得快,还针对特种设备行业特点专门研究,和企业负责人不断沟通交流,释放最有诚意的信号。

2020年,听说奥力通的新项目还在天津、山东及江苏苏州等地考察,举棋不定,孙亚楠一行顾不上疫情刚刚缓解,带着颇具“诱惑力”的招商政策,匆匆登上了赶往北京的高铁。这一次,扬州人的诚意满满终于打动了奥力通,企业负责人当场决定前往扬州考察。综合城市的人文环境、交通优势、园区硬件等条件,总投资10亿元的奥力通起重机项目终于“花落”扬州高新区!

## 创新“红蓝章” 一次探索一大提速

2020年,扬州高新区投资服务局局长田蔚拿到了总投资10亿元的奥

力通起重机项目施工图预审意见和建设工程设计方案预审意见,落款分别是扬州市建设工程施工图设计审查中心和扬州市自然资源和规划局邗江分局,并加盖了蓝色印章。这“蓝色印章”意味着什么?田蔚介绍,“拿着这两份盖蓝章的预审意见,我们就可以替企业办理施工许可证预审了。”

以往,一般工业项目从拿地到开始动工建设平均要花费半年甚至更长时间。如何优化程序,让项目提速?2020年底,扬州市出台了《扬州市开发园区重大产业项目预审审批实施细则》,明确在土地出让阶段,实行“零条件”容缺受理,真正实现园区重大产业项目“拿地即开工”。

拿地即开工!奥力通项目能否借此股“东风”?扬州高新区根据实施细则在重点项目上进行了探索,针对总平面审查、施工图审查等核心环节的技术性审查,请相关部门进行预审,预审通过,加盖“蓝章”。项目土地摘牌后,再及时把蓝章换成红章。

实行“红蓝章”预审审批模式,项目审批果然大大提速。从2020年10月29日签约到办理施工许可证预审,只用了2个半月时间。奥力通项目负责人朱晓文对这一速度赞叹不已。“真是

又快又周到!”春节后土地摘牌,奥力通项目将打响新年项目开工的“开门红”。

## 审批做“减法” 服务做“加法”

从半年到两个半月,快的不仅是速度,其背后更是审批制度改革中思维的创新。作为奥力通的项目专员,扬州高新区项目服务科科长曹俊感慨万千。奥力通项目充分体现出“红蓝章”预审审批模式的容缺、并联特点:“以往一个工业项目落地,很多资料要在网上走流程,一网通办的要求下缺了其中任何相关资料,下面一个流程就走不了。而奥力通项目采用的预审审批模式和以往相比最大的不同,就是暂时摆脱了土地的制约,土地在未摘牌之前,通过线下一些核心流程的人工预审把工作前置,并联审批,当然可以大大节省时间。”

这是审批流程的一次大胆创新,也是一场刀刃向内的自我革命。从蓝章到红章,可以看到审批制度改革中的创新思维,“零条件”容缺受理,打破串联办理模式,这些新办法、新方法让项目实施门槛一低再低,办事效率一高再高。

## 莱芜高新区服务项目建设 跑出“加速度”

本报讯 近日获悉,莱芜高新区启动体制机制改革以来,大力完善鼓励“双创”“双招双引”制度措施,着力提升优化营商环境,深化项目审批制度改革,积极推行重点项目“拿地及开工”容缺受理模式,将项目报件、审批流程由“串联”改“并联”,将建设用地许可证、建设工程规划许可证合并公示、办理,审批实现缩短2/3,受到园区企业称赞。

以2020年8月份动工建设的凯傲智能叉车项目为例,该项目从拿地到四证齐发仅用12个小时。据介绍,凯傲智能叉车项目由全球领先的工业叉车、仓储自动化设备供应商德国凯傲集团投资建设,规划总投资50亿元,总占地面积849亩,将打造年产10万台的高端新能源汽车研发制造基地,将成为亚太最大的制造中心、全球最高水平的新能源叉车

基地。该项目在莱芜高新区办理《建设用地规划许可证》《不》《建设工程规划许可证》《建筑工程施工许可证》和相关手续时,享受到了园区提供的“拿地即开工”服务,一天之内就全部办理好了。目前,该项目研制车间、联合厂房钢柱吊装完成,综合楼主体完工。计划今年建成达产,年可实现销售收入33.5亿元、利税1.5亿元。

拿地即开工模式成功的背后离不开前期长久的蓄能准备和保姆式的服务。莱芜高新区以体制机制改革为动力提高服务推进项目水平,实行项目吹哨,部门报到;为加快项目建设,项目审批有关的部门提前介入、靠上服务,全程跟踪、一对一帮办代办,体现了服务项目建设的新境界、高标准,展现了优良的营商环境,将助力项目建设跑出“加速度”。 王成明

## 西安高新区外国人来华服务 一天就办妥

本报讯(鲁维 特约通讯员 杨皓)“你们的服务真好,感谢你们。”近日,当西安高新区行政审批服务局工作人员将刚刚办好的《外国人来华工作许可证》第一时间送到来西安高新区工作居住的3名外籍人士手中时,他们用不太熟练的中文说到。

据了解,近日,中航电测汉中一零一航空电子设备有限公司新聘请的意大利籍工程师克劳迪奥需要尽快办理《外国人来华工作许可证》方能正式开展工作。接到企业申请后,西安高新区行政审批服务局本着“特事特办、急事急办”原则,开辟审批“绿色通道”,通过“线上受理、限时办结、上门送证”服务模式快速办理,从提交申请到取得许可证件仅用时1个工作日。此外,陕西长安竞技足球俱乐部近日新聘请的两名西班牙籍教练也需要尽快办理工作许可证和居留许

可证。由于中甲联赛近期即将开战,备战时间紧、任务重,加快为教练员办好证件是俱乐部的当务之急。得知情况后,西安高新区行政审批服务局立即联合西安市出入境管理局,按照西安高新区外国人来华“一件事一次办”服务指南,指导俱乐部线上申报材料,线下事项联办,仅用时1个工作日便顺利办结了业务,并为两名教练员核发了工作许可证和居留许可证。

据西安高新区行政审批服务局相关负责人介绍,近年来,为持续营造国际化一流营商环境,给外籍人士来华工作生活提供便利,西安高新区在西安市率先实行外国人来华工作许可、居留许可“一件事一次办”,推出“高精尖缺”外国人工作许可、居留许可“容缺审批”“承诺审批”等创新举措,大幅压缩办理时限,提升工作效率,2020年累计办理外籍人士来华工作相关手续1314件。

## 青岛高新区:贴心服务 助推企业成长壮大

► 常彬

春节假期,位于青岛高新区的盘古润滑产业化基地施工现场一派繁忙景象。继2020年6月下旬拿地即开工后,目前该项目一期五座厂房已全部封顶,部分车间已进行生产设备安装调试。能有如此高的施工效率,离不开青岛高新区管委会的贴心服务。

青岛盘古智能制造股份有限公司副总经理李玉兰说:“自项目落地,政府部门(管委会)就让行政审批部和建设部等部门协同指导我们,所有流程环环相扣,使我们实现了拿地即开工。”

项目落地速度是区域经济运行效率的重要体现。为此,青岛高新区创新了点数、系数、加权数、指标数“四个维度”的考核办法,将原有为企业服务的20多个部门,合并为现在的3个部门,工作效率大幅提升。2020年全年新开工项目70个、新竣工项目29个,同比分别增长218%和61%。

为使园区企业及时了解并享受惠企政策,青岛高新区在青岛市首创企业网格化服务机制,将1200多家重点企业和载体纳入24个网格,选派83名网格员下沉一线,承担企业服务、数据统计、疫情防控等职责,第一时间了解企业诉求,帮助企业解决实际问题。

通过细致的服务,青岛高新区共为园区企业融资超过30亿元,累计拨付高企奖补资金近4亿元,减税降费2.2亿元,有效解决了企业的资金困难。

有了良好的营商环境,2020年青岛高新区招商引资取得重大突破,新引进腾讯内容产业基地、蔚蓝生物等优质项目257个,其中500强项目18个,总投资491亿元,同比增长157%,助力区域经济高速增长。

青岛高新区管委主任、工委副书记李鸿雁说:“根据青岛市产业方向和区域定位,优化主导产业格局,青岛高新区创新工作人员考核办法,打造专业化企业服务队伍,形成了政府、企业、群众为一体的共生共荣生态圈。2020年,园区国内生产总值增长7.1%,规上工业企业利润增长58%,固定资产投资增长17.8%。”



近日,无锡高新区在新年人力资源市场举行无锡市节后首场线下大型综合招聘会,到场的50家企业提供了近2000个岗位,吸引了500多名求职者,现场应聘达成初步就业意向率80%以上,同步参与网络招聘大会的62家企业收到电子简历超千份。

图片来源:无锡高新区

## 贵阳高新区:精细化服务助力药企联手做大做强

► 杨雷

2021年春节期间,贵阳高新区产业发展局周大鹏接到了来自贵州汉方药业有限公司财务总监胡仕海的电话:“感谢园区的保驾护航,汉方已经转危为机,三力和汉方联手后,迎来发展新机,三力形成了中成药产品群,独家产品数量在全国上市中成药企业中名列前茅……这个牛年,我们必然收获满满!”

这个合作的成效源自于贵阳高新区党工委、管委会一直以来对企业发展的重视。在2020年的企业调研中,工委领导班子、区属部门主要负责人、企业包保人员对辖区重点企业把脉问诊后,获悉汉方药业在生产经营上遇到困难、资金等方面的困难后,园区时刻关注企业发展动向,想企业所想、急企业所急,为企业出谋划策、找寻破题方法,积极搭建“人才+人才”通道,共同守护汉方药业这家高新“老字号”企业。

在与三力、汉方药业对接会商时,贵阳高新区行业主管部门了解到“三力制药是一家A股上市公司,管理团队运营管理能力较强,制度优势明显,但产品结构单一,急需扩大经营规模,补充产品线。汉方(德昌祥)是老字号,具有品牌优势和产品优势,但在企业管理和营销管理方面还有短板,且此时正缺融资渠道扩大经营规模。”

“我们与企业碰头,会商解决企业

困境,指导企业申报各级政策资金支持,并积极兑现,帮助企业渡过难关。同时,引导两家企业联手合作。”贵阳高新区产业发展局工作人员、汉方药业包保人员汪克章说。

2020年11月,贵州汉方药业有限公司获贵州三力制药股份有限公司及其他两名股东共计2.6亿元融资,完成并购重组。并购重组仅3个月,三力产品线得到完美补充,形成了以儿科、妇科、骨科、补益为主的中成药产品群,独家产品数量在全国上市中成药企业中名列前茅。

同时,在贵阳高新区搭建的“人才+人才”的通道下,双方进一步在人力资源方面深入合作,实现人才优势互补。三力输出了营销团队为汉方药业提供营销管理服务,在财务、生产、人力资源、行政管理等岗位上也输出了经验丰富的核心员工参与汉方的管理,而汉方也将原有的部分优秀管理人员输送到三力任职,助力两家企业健康快速发展。贵阳高新区还将重组后的汉方药业作为专精特新“小巨人”企业和医药行业龙头企业来进行重点培育。

“本以为企业经营的事情政府部门不在行,但贵阳高新区服务企业说的却是‘行家话’,他们对企业最

需要什么、最适合走什么路子分析得清清楚楚,指挥得明明白白!”胡仕海评价说。

“健康医药产业是贵阳市六大新兴产业之一,贵阳高新区具有很好的产业基础,但是总量规模还不够大,这次引导两家企业联手做大做强也是我们探索精细化管理服务模式的有益尝试。”汪克章说。

近年来,贵阳高新区以精细化管理为目标,创新服务举措。据介绍,园区成立4个“双重”服务工作组(重点企业、重点项目)和13个“双重”工作服务专班,找准关键问题、薄弱环节,下沉企业解决困难和问题。同时,以划分网格的方式,实施企业项目包保责任制,指导企业一手抓疫情防控、一手抓安全生产和项目建设,实现经济发展和疫情防控的“双赢”……

2021年,贵阳高新区将继续按照“高、新、快、好”的工作方针,持续优化营商环境,实施清单化管理,项目化推进、精细化落实,不断创新服务举措,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,培育一批在国内外具有影响力和竞争力的企业和产业,推动园区企业高质量发展,在助力“强省会”五年行动和贵阳贵安建设经济体系大能级城市中强化高新担当、作出高新贡献。

## 潍坊高新区“秘书制”专班 获企业点赞

本报讯 近日,凯信机械项目代表韩凤玲给凯信机械项目专班送来一面锦旗和一封感谢信。锦旗上,“贴心服务,排忧解难”8个金字熠熠生辉。信中,她代表公司对潍坊高新区各部门、单位高效、务实、真诚和专业的服务表示感谢。

潍坊凯信机械有限公司是潍坊高新区一家大型造纸机械生产企业,凭借多年来在高端机械制造领域的技术积累,船舶内燃机关键部件智能制造项目成为凯信机械转型升级、未来发展的重要战略布局。

为保障项目顺利落地,加快建设,2019年4月,潍坊高新区成立凯信机械船舶内燃机关键部件智能制造项目专班,来自光电产业园服务中心、规划、国土、经发等多个部门的54名专班成员,随时解决项目施工过程中遇到的问题。

许怀新是潍坊光电产业园服务中心装备产业发展部部长,项目专班负责人之一。他说:“整个项目立项仅用32天,项目手续办理专班全程包靠,协调有关部门启动容缺受理、并

联审批程序,允许在手续办理过程中,同期进行挖槽、验线,最大限度推进项目工期。”

抢抓建设时间、投产时间,就是企业的生命。凯信机械船舶内燃机关键部件智能制造项目于2020年3月份开工建设,4月5日立第一根钢柱,8月份主体完成,9月份围护完成,11月份设备入场,12月份开始试生产,实现了当年开工、当年建设、当年投产的目标。

据潍坊光电园产业服务中心副主任袁涛介绍,2020年,潍坊高新区光电产业园设立了4个工作专班,制定一对一精准服务措施。进度随时汇报,问题随时提出,包靠人员全天24小时在线,做到项目建设服务无缝对接,确保条条有答复,件件有回音,全程为项目保驾护航。

据了解,潍坊高新区先后成立33个重点项目建设工作专班,高效推进问题快速解决、项目快速落地,大力提升技术储备、新业态培育和软环境建设,有效推动了经济社会实现高质量发展。 欣然



图片来源:潍坊高新区