

不辱使命 国家高新区展现高质量发展韧性

数据透视国家高新区上半年报

► 朱常海 田珍珍



今年上半年交出一份高质量发展成绩单的西安高新区。 图片来源:本报图片库

得的增长最具“含金量”,也最具“高质量”。在众多交出逆势增长成绩单的国家高新区中,西安高新区、成都高新区和杭州高新区成为典型代表。

西安高新区: “冲天香阵透长安”

今年上半年,西安高新区交出了一份不容置疑的高质量成绩单:GDP增长率实现了两位数的增长,达到10.5%,比全国平均水平和陕西省、西安市分别高12.1、10.8和7.7个百分点。在全球经济低迷的时候,西安高新区用两位数的增长,用“冲天香阵”突出展现了中国经济的韧性和国家高新区的实力。数据鼓舞士气,振奋人心。

从增长结构来看,西安高新区第一产业增加值为5.1亿元,同比增长6.8%;第二产业增加值达421.22亿元,同比增长20.2%;第三产业增加值为717.3亿元,同比增长5.9%。西安高新区GDP占西安市GDP的比重达到了25%,拉动西安市GDP增长2.4个百分点,对该市贡献率高达89.3%,成为名副其实的区域发展引擎。从动力结构来看,西安高新区的逆势增长主要是由新兴产业和高科技产业板块驱动。以三星、中兴为龙头的高新技术产业和战略性新兴产业成为工业增长的主要动力,规模以上工业的战略性新兴产业产值增长23%,高新技术产业产值增长35%。西安高新区的整体规上工业增加值增速高达23.3%,较一季度提高6.7个百分点,分别高于陕西省、西安市22.3和17.1个百分点。

西安高新区的优秀表现根本上源自硬科技实力,是国家高新区科技抗压,创新增长的典型代表。国家高新区是创新高地和人才高地。当前,西安高新区正在创建硬科技创新示范区,将西安市的丰富科教资源与园区产业进行深度融合,形成具有硬实力、抗压力和内生活力的创新体

成都高新区: “草树云山如锦绣”

西部地区另一个闪耀的高新之星是成都高新区。今年上半年,成都高新区实现产业增加值1191.4亿元,同比增长7%。其中,第二产业实现增加值392.3亿元,同比增长9.5%;第三产业实现增加值793.1亿元,同比增长5.6%。成都高新区的三产业不仅实现了全面复苏,还表现出强劲的增长活力,呈现出“草树云山如锦绣”的繁荣景象。其中,规模以上工业产值同比增长9.6%;规模以上服务业营收同比增长3.2%,利润同比增长7.8%。具体来看,成都高新区的增长主要是由电子信息等战略性新兴产业和新经济产业驱动。今年上半年,成都高新区148家电子信息产业规上工业企业实现产值1618.9亿元,同比增长15.3%。其中,英特尔、戴尔、京东方、德州仪器、西门子公司等企业保持了两位数增长。在新经济板块,成都高新区规模以上互联网和相关服务、软件和信息技术服务业企业营收增长23.8%,直接拉动规模以上服务业增长11.1个百分点,贡献率达345.5%。

非常值得一提的是,成都高新区的进出口表现十分抢眼。今年上半年,成都高新区实现外贸进出口总额2403.5亿元,同比增长26.2%。成都高新综合保税区进出口总额连续27个月在全国综保区中排名第一。

成都高新区的表现尤其是在外贸方面的表现证明,中国在全球产业链中的位置难以替代,不可撼动。国家高新区参与全球分工,依靠的不仅是完善的基础设施、丰富的人才资源、一流的营商环境,更源自强大的创新能力和完善的产业生态。

杭州高新区: “映日荷花别样红”

作为世界一流高科技园区的“新贵”和中国数字经济的核心策源地之一,杭州高新区同样交出了“别样红”的答卷。今年上半年,杭州高新区GDP增速达到7%,高于浙江省6.5个百分点。196家规模以上工业企业总产值增长9.3%,规上工业增加值增长14.5%,高于浙江省14.2个百分点。从增长结构来看,杭州高新区的逆势增长同样来自高新技术产业的强力支撑。杭州高新区的高新技术产

业、装备制造业、战略性新兴产业增加值分别占规模以上工业的97.8%、90.4%、80.6%,三个指标同比分别增长14.8%、12.6%和19.3%。

作为数字经济的产业高地,杭州高新区的数字龙头企业不仅得益于疫情创造的场景和需求而获得更大发展,也同样通过“技术变产能”,为抗疫做出突出贡献。例如,海康威视、大华股份、大立、红相等企业加速技术转化,切入疫情防控的相关细分产业。杭州高新区仅红外热成像仪一项产品的产量就接近40万台,分别占浙江省、全国的97%和65%。实际上,杭州高新区“一直致力于数字经济和新制造业双轮驱动发展,在软硬件协同发展的过程中,形成了质地强韧的产业骨骼”。

数字经济承载着中国产业跻身世界一流和弯道超车的期望,杭州高新区的表现突出展现了国家高新区对新兴科技机遇和产业机遇的有力把握。而今,国家高新区已成为我国数字经济的最高地。未来,国家高新区也将继续代表中国,参与全球数字产业的国际竞争,并且赢得比赛。

逆势增长 国家高新区底气何在

整体分析来看,国家高新区之所以能够取得逆势增长、逆势翻盘的发展成绩,主要有三个方面的原因。

第一,国家高新区在推动复工复产方面卓有成效。在2020年4月全国疫情基本得到控制、工作重心从疫情防控转向复工复产与防控并重的条件下,哪个地区能够快速有效地解决复工企业在用人、物流、资金等方面的问题,让企业恢复生产,那么该地区就能够恢复增长,并且有机会获得来自其他地区转移的订单需求,从而实现更大增长。在推动企业复工复产方面,国家高新区表现出强大的行动力、组

织力和专业性。例如,西安高新区保障三星电子在疫情期间不停工,并重建了国际物流通道。在推动复工复产方面,国家高新区不仅拥有强大的执行力,还表现出开放的思维和灵活的手段,如一码通等举措就是首先源自国家高新区的创新。

第二,国家高新区享受了数字经济爆发的增长红利。此次疫情客观上起到了助推经济社会活动从线下到线上迁移的作用。不仅在短期促进了直播、网上零售、网络办公等线上业态的爆发式增长,从长期来看,将加速经济社会的全面数字化转型,锁定自动化、无人化、线上化的长期趋势。国家高新区是我国数字产业的高地,国内数字经济的龙头企业都集聚在国家高新区(以杭州高新区为例,数字经济核心产业增加值占GDP比重接近80%)。因此,国家高新区享受了此次疫情创造的数字经济增长红利。软件与信息服务、网络零售以及人工智能等产业板块,都成为支撑国家高新区经济逆势增长的关键力量。

第三,国家高新区的高科技产业拥有难以替代的竞争力。国家高新区是我国高科技产业的创新高地和产业高地,不仅深度嵌入国际高科技产业链体系,还拥有核心技术和强大的自主创新实力。虽然疫情在全球的持续蔓延造成需求的整体萎缩,但从生产结构来看,国家高新区的高科技企业反而承接了更多订单。

当前,百年未有之大变局还在加速演化。在全球经济一片低迷的背景下,国家高新区用“风景这边独好”的表现,给出了响亮的回应和证明,集中体现了中国的经济韧性、产业实力、创新能力和制度优势。随着《意见》的发布,国家高新区将面向创新驱动发展示范区和高质量发展先行区的国家使命,继续高擎火炬,攻坚克难,不辱使命!

(朱常海系中国高新区研究中心副主任,西安创新发展研究院执行院长,田珍珍系西安创新发展研究院助理研究员)

构建全新体制机制 激发改革内生动力

山西转型综合改革示范区改革路径简析

► 乔建伟

当前,全球经济和产业格局正在发生深刻变化,我国经济发展进入新常态。开发区作为推动高质量发展和高水平开放的重要平台,在新形势下必须坚持改革创新,加快转型升级,推动体制机制创新,完善管理制度和政策体系,进一步增强功能优势,激发新时期发展的动力和活力,形成新的集聚效应和增长动力,引领经济结构优化调整和发展方式转变。

山西转型综合改革示范区是山西省委、省政府为加快深化转型综改,整合太原都市区内的太原高新区、太原经开区、太原武宿综合保税区等4个国家级开发区和山西科技创新城等3个山西省级开发区及山西大学城产业园区,设立的山西最大的开发区,总规划面积约600平方公里。山西综改示范区通过先行先试,率先突破,为山西省提供可复制、可推广的经验。

自2017年成立以来,山西综改示范区遵循“三化三制”总要求推进体制改革,淡化行政色彩,强化服务职能,突出招商主线,科学育才聚才,构建了精简高效的政务服务体系,快速规范的运行管理机制,充满活力的创新发展环境,进一步增强了核心竞争力,推动高质量发展再上新台阶。

着力顶层设计 完成“三制”改革

山西综改示范区挂牌成立伊始,就率先建立以全员聘用制为核心的干部人事管理机制,以绩效工资为核心的薪酬分配体制,以绩效考核为核心的干部考核评价体系,实现人事管理由身份管理向岗位管理转变,实行人员能进能出的

灵活用人机制,以空前的力度和广度,掀开人事薪酬制度改革的新篇章。实行领导班子任期制。每任一般为3年,在同一岗位连任一般不超过3任。领导班子实行任期目标责任制,纳入目标责任制考核体系,分为平时考核、年度考核和任期考核。领导班子年度考核“较差”或连续两年考核“一般”的,主要领导调整岗位或降职,其他班子成员视情况调整。任期考核为“一般”“较差”的,主要领导不得连任。

实行全员岗位聘任制。除领导班子成员外,全面实行人员聘任制,聘期3年,按照公平、公开、公正的原则,面向社会招聘选聘新进人员,对冗余人员予以提前离岗、分流、清退。聘任期满后,对工作人员进行工作绩效考核,考核合格的重新聘任,不合格的解聘。

实行绩效工资制。对“高精尖缺”高层次人才,可在核定的绩效工资总量内实行协议工资或年薪制。

在改革过程中,山西综改示范区按照“大部制、扁平化”原则,整合机构编制,管委会由原来的6个减为1个;内设机构由52个减为12个;事业单位由79个减为29个。同时,科学设置机构职能,各园区事业服务中心主要负责本园区工程建设、物业服务、环境保护、自身党建以及相应领域安全生产监管;管委会创新发展、财政运营、安全生产、投资合作、项目促进、行政审批等职能部门直接管理服务到企业。管理层级减少,行政效能得到了提高。

落实“三制”要求,山西综改示范区积极探索实施职员制改革,建立全新人事制度。先后制定出台了《山西转型综合改革示范区管委会职员岗位聘用办法》《山西转型综合改革示范区管委会职

员档案晋升办法》《山西转型综合改革示范区管委会职员制绩效工资办法》《山西转型综合改革示范区管委会绩效考核办法》四项制度,完成了“三制”顶层设计,建立了以岗位、绩效为核心的人事制度。

为贯彻执行绩效工资制,山西综改示范区在充分调查摸底的基础上,对原高新区、经济区、综保区职员工资反复测算,完成了职员制绩效工资核定,理顺了专业技术人员绩效工资发放办法,形成科学精准的工资体系标准。在此基础上,创新绩效考核,制定实施了目标责任制考核体系,将服务绩效考核权重由20%提高到40%,形成了以绩定酬、服务至上、激励一线的正确导向。

构筑人才高地 加快“三化”建设

山西综改示范区推进建设“专业化、市场化、国际化”管理团队。建立专业化的管理运营团队,所有工作人员原则上专业对口,发挥专长。积极探索市场化运营,引入战略投资者,专业化园区运营商。人力资源管理系统全面引入市场化竞争机制,在人员选聘、工资分配、职务职称晋升、考核奖惩等各管理环节都要体现市场竞争、优胜劣汰和优秀人才脱颖而出的良性机制。同时,实行人员能进能出的灵活用人机制。

为深入贯彻落实山西省委《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》精神,山西综改示范区深化人才政策顶层设计,结合实际制定出台了《人才及团队引进培养扶持办法》《人才用房实施细则》《鼓励留学人员创新创业办法》《博士后科研工作站管理细则》等4项人才配套服务政策,推进各类人才项目申报、人

才公寓建设入住、高端人才引进服务。调动市场和企业等在引才引智中的主体作用。山西综改示范区通过探索政、校、企三方合作人才培养模式,帮助企业与高校建立合作关系,并有针对性地做好人才引进、培养和培训。常年高频次组织各类招聘会,对接高校和人力资源机构,拓宽引才引智渠道,帮助企业引进紧缺人才。推动人力资源服务产业化、专业化发展,遴选11家人力资源服务机构,建设人力资源服务产业园,为企业提供个性化人才服务。

为进一步深化职称制度改革,山西综改示范区设立工程系列中级职称评审委员会,实施了“四个一”取消,共有1000余名专业人员经评审获得中初级职称。同时,大力实施专业技术人员知识更新工程,在智能制造、信息技术、能源技术和现代管理等重点领域,加快培训紧跟科技发展前沿、创新能力强的中高级专业技术人才。先后进行企业人力资源状况、“六类人才”统计、大学生就业培训计划需求等多项摸底调查工作,全面完善人才信息。

构建政策体系 整体推进改革

山西综改示范区积极复制推广国家自贸区和中关村国家自主创新示范区经验,及时将国家、山西省、太原市的最新改革思路进行落地,通过近两年先行先试和二次改革,形成了从顶层设计到操作细则、兑现模式的完整政策体系,推进全面改革发展。

首先,完成“1+2+26”顶层设计。“1”是山西省委、省政府《关于建设山西转型综改示范区的实施方案》。“2”是山西

人大《关于山西转型综合改革示范区行政管理事项的决定》,山西省政府《关于落实〈关于建设山西转型综改示范区的实施方案〉的若干意见》。“26”是山西综改示范区根据“1+2”顶层设计,对标中央,对标先进,对接国际,围绕引进大项目、好项目和尖端人才,广泛借鉴全国各开发区、自贸区、新区先进经验并大胆创新,编制出台了26项体制机制政策制度。

为使政策便于落实执行,山西综改示范区制定了《新兴产业培育实施方案》《普惠类政策兑现清单》《扶持科技成果转化项目实施方案》《“一事一议”“一企一策”规定》等一系列可操作的实施细则,并探索制定综合性人才政策,包括人才生活补贴、科研项目扶持、住房、子女入学、医疗和社保等保障措施。

在政策兑现方面,山西综改示范区把政策分为普惠、培育、协议等三大类,编制了兑现清单,明确事项的名称、申请条件、申请材料等内容,创造性实施了“一窗受理、一网审核”兑现模式,实现了政策落实公开规范廉洁,解决了政策兑现难问题。

根据“1+2+26”顶层设计,山西综改示范区建立了专业化服务企业体系。把服务企业作为工作的出发点和落脚点,把企业满意作为检验工作质量的标准,为企业提供全方位、深层次、高效率服务。

一是建立了“一条龙”服务机构。从企业洽谈、引进、审批、建设到运营,设立了投资合作、项目促进、创新发展、园区保障等“一条龙”服务的行政管理体制和网上服务体系。

二是打造了“一个大厅管服务、一颗印章管审批、一支队伍管执法”的“三个

一”服务模式。进政务大厅一个门,可以享受企业登记、行政审批、政策兑现、税务办理、市场监管、公共资源交易、招标投标、政府采购、咨询中介、大型仪器设备共享等九大类246项服务。行政审批一局一颗行政审批专用章,统一行使除建设用地上地审查外的全部行政许可职权,共涉及发改、经信、财政、规划、商务、园林、环卫、档案等15个行政管理事项的50项行政管理事项、26颗公章。综合执法局统一行使住建、城管、规划、安监、人社、房管、地震、发改、林业等9个行业领域338项行政执法权;统一协调市场监管、税务等其他行政执法权。

三是搭建了“一网通办”服务平台。通过政务服务一张网,在线办理企业开办、投资审批、150项事权审批、政策兑现、项目管理、企业深度服务、招标采购、智慧办公、公车服务等事项;企业投资项目从立项到竣工验收缩短为31个工作日以内。解决了政策兑现难、事权审批长、项目管理低效等问题,创新了事业单位公车改革模式,基本实现了高效服务、廉洁从政。

在政策体系支撑下,山西综改示范区以打造山西经济转型新动能引擎为目标,以转型项目建设为总牵引,在拉伸产业链条、健全集群要素上狠下功夫,针对性引进、培育龙头企业、关键配套企业和研发机构。两年来,共签约新兴产业项目104个,计划总投资约1815亿元,预计年产值约3000亿元。新开工产业项目66个。其中,投资额10亿元以上项目20个。初步搭建了先进制造、生物医药、食品加工、新材料及加工等4个千亿级产业集群以及大数据等新兴产业未来框架,为转型发展奠定了坚实基础。

(作者单位:山西转型综合改革示范区)