

# 浅论高质量发展要求下 重庆高新区构建创新生态的建议

► 黄其刚

在全球新一轮科技革命与产业结构调整急速推进的时代背景下,我国经济发展进入新常态,由要素、投资驱动转向创新驱动。创新已成为我国推动经济高质量发展的一把利器,而构建良好的创新生态,对提升创新发展具有重要意义。

当前,重庆高新区正在打造发展升级版,被赋予建设国家(西部)科技创新中心的核心引擎、重庆市高质量发展的引领区重要战略地位。然而,重庆高新区创新发展基础还十分薄弱,如何通过构建良好的创新生态来实现创新高质量发展,进而在重庆市发挥引领示范作用亟待思考。

基于此,本文分析了重庆高新区实现高质量发展的基础条件,在创新生态建设中存在的问题,并针对性提出完善创新生态的思路和建议。



期,国际合作交流开放度低等问题。与中关村示范区、上海张江高新区等先进国家高新区相比,建设国家自主创新示范区明显不在同一条起跑线,总体上尚处于国内高新区二次创业起步阶段,夯实创新驱动发展基础任重道远。

## 重庆高新区 构建创新生态建议

**第一,构建提高创新效率的政策体系。**完善创新发展顶层战略设计,发挥政府在科研投资中的战略导向作用,进一步优化创新资源配置,完善创新创业基础条件,尤其加强对基础教育、研发长期稳定的投入,以满足创新高质量发展需要。

同时,建立政策激励机制,将创新目标与产业发展、经济发展的总体方向紧密地结合起来,分类制定一揽子政策,通过税收优惠、政府采购、激励性奖励措施激发企业创新活力;进一步加大创新人才引进政策,建立知识产权保护制度等创新法规体系;优化大众创业、万众创新政策环境,为公众参与创新创业提供便利和机遇。推进创新型政府建设,通过创新手段优化营商环境,提升政府服务的能力和效率,将创新政府服务与促进优先领域重大突破、创造高质量工作岗位和持续经济增长并列。

**第二,构建创业孵化体系。**优化内部资源管理,由专门机构整合、管理孵化器资源,形成“众创空间+综合孵化器+专业孵化器+企业加速器+产业基地”的一站式管理格局。探索创新创业用房新建模式,既满足企业新增产业空间需求,同时按一定比例提供产业孵化培育空间,形成“孵化+加速+产业化”的全链条企业成长空间预留和培育机制。

要从理顺体制机制、财政补贴、支持建立基金、空间保障等方面,集中力量打造一个以本土孵化器品牌为龙头,多元化投资、专业化运营、网络化和国际化发展的区域创新创业孵化体系。完善孵化服务链条,引入高水平孵化服务团队,为初创型企业提供基础设施服务、创业辅导服务、企业生存发展要素服务和个性化服务等。

**第三,构建多元化科技金融体系。**根据重庆高新区产业结构、科技企业特点及整体发展思路,编制实施科技金融行动计划,建立多元化金融体系。出台具有科学性、可行性的扶持政策,建立针对企业“落户—经营—融资—上市”的链式金融政策服务体系,支持科技保险试点,支持设立科技支行、担保协会、上市指导平台等,持续优化科技金融发展政策环境。

同时,积极打造集金融产品、股权投资服务、科技金融活动等多项服务功能于一体的科技金融服务中心。大力推动科技金融服务平台建设,开展更便捷更多样的科技金融服务。着眼于国际化的理念,开发科技金融创新产品,举办科技金融推介会、科技金融论坛等系列活动,激发科技创新的积极性。

**第四,营造良好的创新文化氛围。**宽松良好的创新文化环境是建设创新生态的重要路径。重庆高新区要营造鼓励创新、敢于实践、宽容失败的创新创业文化氛围。培养企业家精神,形成尊重创业、尊重创新、尊重人才、尊重知识的一致认识。强化创新的价值观念和社会责任,规范企业的创新行为,完善相关的法律法规。

同时,保持开放性,提倡团结互助、包容并存的交往关系,广泛吸纳世界各地多元文化高水平人才,形成文化互融的国际化创新环境,为建设创新生态提供精神动力和文化支撑。文化的塑造不是一蹴而就,而是一个潜移默化的过程。重庆高新区可能要用较长时间创造出崇尚创新的新文化,在创新文化建设的道路上还有很长的一段路要走。

(作者单位:重庆高新区管委会)

比4.7%,为重庆市的2.4倍。万人发明专利拥有量达33.6件,为重庆市的3.7倍。科技进步贡献率66%,高于重庆市9.5个百分点。

创新主体不断壮大,截至2019年7月底,重庆高新区拥有高新技术企业、重庆市级科技型企业分别为265家和751家,培育市级及以上知识产权试点企业和优势企业138家,上市和“新三板”挂牌企业20家。

创新平台日趋完善,截至2019年7月底,重庆高新区拥有市级以上孵化器和众创空间12家。石墨烯研究院、精准生物研究院、重大产业技术研究院等市级以上科研平台113家。科技要素交易中心完成商标、专利成交额超2500万元。

**二是正在成为西部地区重要的高新技术产业中心。**2018年,重庆高新区实现地区生产总值同比增长5.6%。战略性新兴产业、高新技术产业产值分别增长14.3%、6.5%。获批建设西部地区首个国家检验检测高技术服务业集聚区,跻身全国5个国家检验检测高技术服务业集聚区行列。发布相关规划建设我国首座人工智能城市,全国首家内容创作和数据分析新媒体产业园建成运营,施耐德电气等全球500强企业落地项目和创新工场等重大牵引项目助推现代产业体系加快构建,形成了电子信息、装备制造、生物医药、石墨烯新材料、高技术服务业、现代商贸物流等附加值高、具有比较优势的新兴产业集群。

**三是正在成为推进体制机制改革的先行者。**在重庆市率先开展“渝新券”制度设计,改财政后补助为前担保;率先启动知识产权价值信用贷款改革,先行先试经验成功推向重庆市33个区县;率先落地中小企业商业价值信用贷款改革试点并促成单笔最大金额贷款;率先开展科技成果转化股权和分红激励改革,科技成果转化收益奖励科研人员比例不低于50%且上不封顶。出台重庆市首个区域性博士后人才普惠政策。西南地区首个科技要素交易中心建成投运。国有无形资产管理、创新创

意产品采购等改革加快试点。

## 重庆高新区 创新生态存在问题

根据美国、德国、瑞士、日本和以色列等科技强国的成功经验分析可知,营造良好的创新生态必须要做好四大方面的工作。一是注重完善创新创业政策体系,二是注重发挥科技金融促进作用,三是注重创业孵化平台载体建设,四是注重营造良好创新文化氛围。

中关村示范区、上海张江高新区、武汉东湖高新区、成都高新区、西安高新区等园区的成功经验也揭示了上述四个方面内容的重要性。在总结先进经验的同时结合创新生态开放性、自组织性、动态性、多样性等特征,笔者从政策体系、科技金融、孵化平台、创新文化等四个方面分析了重庆高新区在创新生态建设方面存在的问题。

**第一,创新政策体系不够完善。**笔者对16个国家自主创新示范区政策进行了分类梳理,主要涉及6个自创区的高新技术产业政策、3个自创区的知识产权政策、9个自创区的财税金融政策、6个自创区的人才政策、6个自创区的企业扶持政策、3个自创区的科技成果转化和收益政策、5个自创区的创新平台和企业孵化政策,以及4个自创区的其他特色政策。通过对比发现,重庆高新区在创新政策方面存在的问题主要表现为政策碎片化、政策供给与实际需求不够匹配,政策影响力较之武汉东湖高新区、成都高新区、西安高新区没有优势,提高创新效率的政策体系尚未构建起来。

**第二,科技金融支撑发展滞后。**科技金融主体主要由政府要素、金融要素和社会要素共同构成。其中,政府要素主要体现在科技金融的总体策划、政府引导基金的设立、政策的激励引导、制度环境的设计营造等,金融要素主要包括科技银行、科技贷款、科技保险以及多层次资本市场等金融机构、金融产品、金融市场,社会要素主要包括天使投资、创业投资、产业投资等社会资本注入。

截至2019年7月底,重庆高新区出台科技金融政策仅有7项;股权投资基金规模43.5亿元,不及上海张江高新区一只基金的额度;上市挂牌企业数量仅为成都高新区的1/5;2018年才启动建立科技金融平台,建立时间晚于国内大多数地区的2012年。

整体来看,重庆高新区科技金融体系尚处于初创阶段,科技金融市场中存在“理性预期失灵”(中小企业融资市场普遍为“柠檬”市场,加之不完备市场信息、不健全市场机制的双重作用,对科技金融市场供需双方产生相对更大的影响,从而造成选择扭曲

或逆向选择)现象仍然严重。科技企业融资主要依赖政府的各类政策性基金,金融机构和社会资本主动参与的成分过少。天使投资、风险投资等金融服务体系不健全,融资功能欠缺。债权融资平台、股权融资平台、中介服务平台等科技金融平台严重缺乏,已建立的平台专业性、综合性不强。

**第三,孵化载体建设面临多重困境。**重庆高新区存在重大企业、轻孵化问题,“创业苗圃—孵化器—加速器—产业园”孵化链条有待进一步完善。孵化器严重缺乏,市级以上科技企业孵化器、众创空间总量仅是武汉东湖高新区国家级众创空间的一半,其中国家级科技企业孵化器仅为武汉东湖高新区的1/6。孵化载体未能形成集聚性、规模化的形象和影响力,孵化面积不足20万平方米,2010年至2019年7月底,因空间问题流失的优质高新技术企业超过25家,占总量的13%。引入的高水平孵化服务团队在扩展业务过程中,为了享受更大优惠政策,常常会左右人驻企业尤其是轻资产企业流向新的政策洼地,孵化服务团队一旦撤离,被孵企业流失风险也大大增加,前期付出可能得不到企业壮大时带来的经济税收回报。而自主孵化服务团队对入驻企业更有亲和力,会按照本土产业孵化引导。重庆高新区拥有的育成公司,因其建设起步较晚,机制不顺,错过了快速发展的黄金时期,与创新工场、3W咖啡、启迪之星等孵化品牌相比,还存在较大差距。在孵化器政策制定、载体和平台资源管理方面存在分块负责、政出多门的问题,从而导致政府对创新孵化资源的整合管理较为零散。

**第四,创新文化体系尚未建立。**创新文化既是吸引人们进行创新活动的精神支柱,又是激发人们进行创新活动的原动力。全球成功科技园区的共同特征就是真正形成了鼓励冒险、宽容失败的创新文化,这已成为科技园区发展的重要软实力。

创新文化分为观念文化和制度文化。观念文化是创新的内在动力,制度文化是指创新活动时的社会环境,是创新活动的外在动力。观念文化层面上,重庆高新区创新文化尚未形成自有品牌影响力,对创新的先导作用还未充分发挥出来。打造宽容失败、鼓励冒险的创新文化举措尚未出台,弘扬创新型企业家力度较弱,创新文化氛围不够浓厚。在制度文化层面上,重庆高新区管理运行机制效率不高,科技管理职能条块分割、政策中创新文化因素少、创新活动封闭和环境差、创新开放程度低,从而导致创新文化缺乏促进互动合作的机制,创新文化激励作用不明显。

除此以外,重庆高新区还存在经济总量小、财力支撑不足,产业体系不健全,城市功能弱,海内外高层次人才严重缺乏,关键环节改革仍然处于破冰

党的十九大报告指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,不断增强我国创新力和竞争力。

这一论述表明,我国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段。当前,我国经济发展过程中出现的需求结构发生变化、消费升级、劳动力紧缺、全要素生产率低、收入分配等问题表明我国经济发展已不具备以往那种高增长的条件,加之外部贸易环境变化带来的消极影响,需转向“新常态”下的高质量发展,经济增长动力要由要素及投资驱动转向创新驱动发展。

高质量发展是一种发展理念、发展方式、发展战略,是以质量价值取向、核心目标的发展。其内涵可概括为经济效率高、集约化,经济结构比较合理,经济发展动力强、可持续等3个方面。推动高质量发展,既是保持经济持续健康发展的必然要求,也是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求,更是遵循经济规律发展的必然要求。高质量发展视角下,经济评价指标体系要增加反映产业、行业、区域性结构协调的指标,增加质量效益指标和新动能指标。由此可见,高质量发展是经济发展质量的高级状态和最优状态,是中国经济发展的升级版。而创新作为发展的第一动力,是引领我国经济高质量发展的利器。

## 重庆高新区实现 高质量发展的基础条件

重庆高新区是1991年3月经国务院批准设立的全国首批27个国家高新区之一,2016年获批建设全国第17个国家自主创新示范区。自成立以来,重庆高新区按照国家高新区发展战略部署,大力实施创新驱动发展战略,集聚创新要素,优化创新环境,主要经济指标年均增速超过30%,多项科技创新指标保持重庆市前列,知识创造和技术创新能力指标呈上升趋势并赶超全国均值,具备了高质量发展的良好基础。

**一是正在成为西部地区主要的创新创业高地。**2018年,重庆高新区创新能力日渐提升,全社会研发经费支出占



本版图片来源:重庆高新区