"双积分"新政助力新能源汽车"快跑"

▶ 本报记者 于大勇报道

近日,工业和信息化部、财政部、商 务部等五部门联合发布《关于修改〈乘 用车企业平均燃料消耗量与新能源汽 车积分并行管理办法〉的决定》,明确了 2021-2023年新能源汽车积分比例要 求,分别为14%、16%、18%。

专家表示,此次新政完善了传统燃 油乘用车燃料消耗量引导措施和新能 源汽车积分灵活性措施,思路很有针对 性和创新,不仅将促进节能减排,还会 对今年下半年和明年新能源汽车产业 的发展产生巨大推动作用。

明确 2021-2023 年 新能源汽车积分比例要求

工业和信息化部产业政策与法规 司、装备工业一司负责人表示,当前全 球新一轮科技革命和产业变革蓬勃发 展,汽车与能源、交通、信息通信等领域 加速融合,我国汽车产业发展面临的 内外部环境正在发生深刻变化。《积 分办法》实施过程中,也存在技术标 准亟需更新、企业在燃油汽车节能技 术方面投入不够、积分交易市场供需 不平衡等问题。发布新政旨在适应 产业发展新形势,进一步优化管理机 制,更好促进节能与新能源汽车产业

按照2017年9月发布的《乘用车企 业平均燃料消耗量与新能源汽车积分 并行管理办法》要求,此次新政明确了 2021-2023年新能源汽车积分比例要 求,分别为14%、16%、18%。

"该积分比例是在统筹考虑行业正 负积分基本平衡、满足第五阶段油耗标 准和实现既定产业发展目标的基础上, 综合测算得出的。"该负责人说,按照该 比例要求,基本能够保障实现"到2025 年乘用车新车平均燃料消耗量达到4 升/百公里、新能源汽车产销占比达到 汽车总量20%"的规划目标。同时, 2021-2023年正负积分市场预计能够 保持供略大于求,积分价格客观反映市

"新政完善了传统燃油乘用车燃料 消耗量引导措施和新能源汽车积分灵 活性措施,新政的思路很有针对性和创 新。"在全国乘用车市场信息联席会秘 书长崔东树看来,今年下半年和明年我 国新能源汽车行业将具有可持续的高 增长发展机会。

"新政是对2018-2020年的新能源 汽车积分比例要求的有效衔接。彼时 制定了8%、10%、12%的新能源汽车积 分比例要求,此次延续为14%、16%、 18%,相对合理,有利于指标的顺利提 升。"崔东树说。

知名汽车评论员贾新光表示,纵观 新政全文,通俗解释就是,国家对传统 燃油汽车排放标准的监管更加严格,从 而间接推动新能源汽车行业的发展。

节能与新能源汽车并重

值得关注的是,除了2021-2023年 新能源汽车积分比例要求,《积分办法》 修改的主要内容还体现在4个方面。

一是增加了引导传统乘用车节能 的措施。为引导企业加大节能技术研 发投入,《决定》对生产/供应低油耗车 型的企业在核算新能源汽车积分达标

值时给予核算优惠,考虑到随着油耗达 标要求逐年加严,符合低油耗标准的车 型技术难度和成本逐步增大的实际情 况,2021-2023年逐步提高低油耗车型 核算优惠力度,从0.5倍、0.3倍逐步过

二是完善了新能源汽车积分灵活 性措施。为降低积分供需失衡风险、保 障积分价格,《决定》建立了企业传统能 源乘用车节能水平与新能源汽车正积 分结转的关联机制,企业传统能源乘用 车燃料消耗量达到一定水平的,其新能 源汽车正积分可按照50%的比例向后

三是丰富了关联企业的认定条 件。允许同一外方母公司旗下的合资 企业间、国内汽车企业与其持股的境外 生产企业所对应的授权进口供应企业 间转让平均燃料消耗量积分。

四是将燃用醇醚燃料的乘用车纳 入核算范围,对具备节能减排优势的车 型给予核算优惠。

"新政修改的第一大方面是降低低 油耗乘用车核算新能源汽车积分达标 值的基数。"在崔东树看来,新政明确了 对传统燃油汽车节能的支持,是为了防 止出现过分偏重于发展纯电动汽车,而 忽略传统燃油汽车油耗节约问题的出 现。"这一情况在过去两年比较突出。"

据了解,低油耗乘用车是指综合工 况燃料消耗量不超过《乘用车燃料消耗 量评价方法及指标》中对应的车型燃料 消耗量目标值与该核算年度的企业平 均燃料消耗量要求之积(计算结果按四 舍五入原则保留一位小数)的传统能源

促进积分交易

2017年9月底,工业和信息化部、 财政部、商务部等五部门联合发布《乘 用车企业平均燃料消耗量与新能源汽 车积分并行管理办法》。《积分办法》共 八章、40条,主要内容包括建立积分核 算制度和积分管理平台、明确积分核算 方法、有条件地放宽小规模企业的燃料 消耗量达标要求、设立新能源汽车积分 比例要求的门槛、实行积分并行管理, 以及完善监督管理制度等。

为了达成节能减排的目标,相关部 门上线了乘用车企业平均燃料消耗量 与新能源汽车积分管理平台,汽车企业 可通过该平台开展平均燃料消耗量积 分转/受让、新能源汽车积分交易、提交平 均燃料消耗量负积分抵偿报告等工作, 然而出现了正积分供大干求、价格偏低, 致使积分的引导效率大大降低,与最初 设定有所偏差。

工业和信息化部发布的数据显示, 2017年度,我国境内130家乘用车企业燃 料消耗量正积分为1238.14万分,燃料消 耗量负积分为168.9万分,新能源汽车正 积分为179.32万分;2018年度,中国境内 141家乘用车企业平均燃料消耗量实际 值为5.8升/100公里,燃料消耗量负积分 为 295.13 万分,新能源汽车正积分为

今年4月份,工业和信息化部公示的 2019年度乘用车企业平均燃料消耗量与 新能源汽车积分情况显示,2019年度中 国境内119家/进口27家乘用车生产企 业平均燃料消耗量正积分607.43万,负

积分 457.08; 产生新能源汽车正积分 383.09万,负积分80.69万。

对于正积分过多的现象,工业和信 息化部产业政策与法规司、装备工业一 司负责人坦言"原因是多方面的"。一是 2018年度及以前年度没有新能源汽车积 分比例考核要求,企业生产的所有新能 源汽车都产生正积分,导致正积分供给 较多;二是行业技术发展进步较快,车型 续驶里程不断增加,车型分值相应提高, 2018年度新能源单车平均分值达到3.9 分,较预期增加30%左右,进一步增加了新 能源汽车正积分供给;三是部分企业考虑 技术、商务等合作因素存在低价交易现象。

"此次《积分办法》修改充分考虑了 这一情况,发布实施后,随着新能源汽车 积分比例强制考核纳入、油耗要求进一 步加严,积分市场供大于求情况将显著 改善,交易价格也将充分体现市场价值, 激发行业发展节能与新能源汽车的活 力。对此,大多数企业已有预期,认为 《积分办法》促进节能与新能源汽车产业 发展的市场化调节作用也会显著增强。'

"新政明确,2021年度及以后年度企 业传统能源乘用车平均燃料消耗量实际 值与企业平均燃料消耗量达标值的比值 不高于123%的,允许其当年度产生的 新能源汽车正积分向后结转,每结转一 次,结转比例为50%。"崔东树表示,新的结 转方式将对新能源汽车积分的合理价值 评估会有很好的促进意义。"目前,新能源 汽车积分价格极低,一分只需几百元,远低 于政策当初预期的1700元。如果按照 50%的毕业结转到下一年,则意味着供给 量的减少,有利于提升积分价格水平。"

产业资讯

6月份中国制造业 采购经理指数为50.9%

本报讯 国家统计局服务业调 查中心、中国物流与采购联合会近 日发布的数据显示,6月份,我国制造 业采购经理指数(PMI)为50.9%,比 上月上升0.3个百分点。

从企业规模看,大、中型企业 PMI分别为52.1%和50.2%,比上月上 升0.5和1.4个百分点;小型企业PMI 为48.9%,比上月下降1.9个百分点。

国家统计局服务业调查中心高 级统计师赵庆河介绍,在调查的21个 行业中,有14个行业PMI高于临界 点,较上月增加5个,制造业稳步恢 复,基本面继续改善。

数据显示,供需两端持续回暖。 6月份,生产指数和新订单指数分别 为53.9%和51.4%,比上月上升0.7和 0.5个百分点,其中新订单指数连续 两个月回升。同时,制造业进出口指 数低位回升,其中新出口订单指数为 42.6%, 高干上月7.3个百分点。

"进出口指数虽连续两个月改 善,但仍位于临界点以下,当前海外 疫情尚未得到有效控制,外部市场依 然存在变数:部分行业复苏压力依然 较大。"赵庆河分析称,虽然PMI指数 有所回升,制造业稳步恢复,但同时 也要看到,不确定因素依然存在。

于大勇

山东发布制造业创新中心 建设工作指南

本报讯 近日,山东省工业和 信息化厅制定《山东省制造业创新中 心建设工作指南》,旨在加快制造业 创新中心建设,完善技术创新体系, 推动制造业高质量发展。

根据《指南》,山东省制造业创新 中心是面向制造业创新发展的需求, 在山东省内注册成立,由全国范围内 企业、高校、科研机构、投融资机构和 新型社会组织等各类创新主体自愿 组合、自主结合,形成以企业为主体, 独立法人形式建立的新型创新载 体。主要任务是打造成制造业创新 资源整合的枢纽、共性技术研发供给 的基地、创新服务的公共平台、领军 人才的培育基地等。

《指南》明确,山东省制造业创新 中心应立足于共性技术研发和成果 转化,参照国家制造业创新中心建设 领域总体布局,符合山东省制造业高 质量发展需求和产业创新发展实际, 鼓励战略性新兴产业具备条件企业 或优势产业集群龙头企业牵头创建 山东省制造业创新中心。 刘琴

洛阳设立制造业

高质量发展基金

本报讯 近日,洛阳制造业高质 量发展基金正式设立并在洛阳揭 牌。该基金由河南省、洛阳市两级财 政出资引导,首期规模100亿元。未 来5年内,该基金计划实现基金投入 500亿元,带动中长期信货投入不低 于2000亿元,逐步探索形成可复制推 广的先进制造业投入新机制。

近年来,随着推动中部地区崛起 战略的深入实施、黄河流域生态保护 和高质量发展上升为国家重大战略, 作为工业重镇之一的洛阳迎来了特 殊的历史机遇。目前,洛阳制造业发 展正处于爬坡过坎的关键时期,转型 升级的任务仍十分艰巨,急需提高融 资能力,提升发展动力。根据规划, 洛阳制造业高质量发展基金主要通 过"政府引领、市场运作"的方式,吸 引社会资本加大对洛阳制造业的投 入,重点服务于洛阳市制造业转型升 级、制造业重大招商引资,以及洛阳 市以大型科研院所、高等院校、高新 企业为基础的科技创新转化等领 域。投资范围将以洛阳为主,兼顾洛 平(洛阳一平顶山)、洛三(洛阳一三 门峡)、洛济(洛阳—济源)等一体化 都市圈优质项目。 叶伟

五部门印发《疫苗生产车间 生物安全通用要求》

本报讯 近日,国家卫健委、科技 部、工业和信息化部、国家市场监管总 局、国家药监局联合印发《疫苗生产车 间生物安全通用要求》,作为新冠肺炎 疫情防控期间推动新冠疫苗生产的临 时性应刍要求。

利用病原微生物进行疫苗生产, 具有一定的生物安全风险,需要在 确保疫苗质量的同时,确保生产活 动的生物安全。该文件参照国内外 生物安全相关的法律法规和标准规 范,紧密结合药品生产质量管理规 范要求,基于疫苗生产全过程中的 生物安全风险提出生物安全方面的 要求。一是对疫苗生产车间防护水 平进行分级。二是规定针对低/高 生物安全风险车间,其生产车间与设 施、生产设备、验证和评估等应按照 低/高生物安全相关要求执行。三是 对生物安保提出了明确的要求和措 施。四是对机构与人员、文件管理、安 全管理、安全控制和持续改进等做出

了规定和要求。

该文件提出,对疫苗生产车间防 护水平进行分级。根据车间涉及病原 微生物操作的风险,将车间生物安全 防护水平分为低生物安全风险车间和 高生物安全风险车间。

人员方面,该文件提出企业应设 生物安全负责人,负责生物安全管理 事宜,当发现存在生物安全隐患时,具 有立即停止相关生产活动的权限。生 物安全负责人应当具有相应的专业知 识,具有医学、药学等相关专业本科及 以上学历(或中级及以上职称),并具 有5年以上从事相关领域管理经验。 生物安全负责人与车间负责人不能为 同一人。

新冠肺炎疫情防控期间,该文件 作为推动新冠疫苗生产的临时性应急 标准,仅对新冠疫苗生产车间的生物 安全要求进行规定,其他建设、管理和 运行等须满足国家法律法规和标准规 范相关要求。

近日,C919客机飞抵新疆吐鲁番市,开展为期一个月的高温专项飞行试验。据了解,经前期对全国机场历年气象数据统 计分析,中国商飞 C919 客机试飞团队评估出吐鲁番机场夏季高温条件能够满足试飞要求,决定在此组织试飞项目,收集飞 机性能数据。对此,吐鲁番机场将全力做好保障工作,确保飞机完成各项试验。

温州高新区浙南科技城

天津智能制造业企业数量 占规上工业比重近20%

本报讯 让"智能"与"科技"有机衔 接是天津创造性提出的发展智能科技产 业的战略举措。经过近年的培育和发 展,已形成以人工智能为核心、以新一代 信息技术为引领、以智能制造为主攻方 向、以新型智能基础设施为关键支撑、各 领域深度融合发展的战略性新兴产业, 成为天津市高质量发展的重要引擎。近 日,天津市智能科技产业专家咨询委员 会发布的《天津市智能科技产业发展年 度报告(2020)》显示,目前天津拥有26个 智能制造相关行业,是国内智能制造行 业门类最齐全的城市之一,且智能制造 业企业数量占规模以上工业比重近 20%,智能制造业增加值比重近30%。

近年来,天津智能科技产业的政策 环境不断完善,陆续出台170余项政策, 支持方向覆盖智能制造、智能交通、智慧 农业、智慧医疗等十大重点领域,内容涵 盖产业、创新、人才、金融等多个方面,形 成顶层设计引领、实施细则支撑、人才资 金保障的政策框架体系。设立百亿元智 能制造专项资金,2018年以来已累计支 持四批共911个项目。

人工智能在天津的发展,可用"飞 速"二字形容。此前,天津印发《新一代 人工智能产业发展三年行动计划》,国家 新一代人工智能创新发展试验区成功获 批,该市汇集中国新一代人工智能发展战 略研究院等一批高端创新平台。特别是 飞腾 CPU+麒麟 OS 操作系统构成的 "PK"体系,成为国家信创工程主流技术路 线,是网络强国战略在天津的落地实施。

智能制造赋能深度愈发推进。其 中,辰星阿童木并联机器人服务制药、 电子等领域300余家客户,行业占有率 遥遥领先;美克家具制造自动化项目 率先实现家具制造的顾客对工厂模 式;长荣云印刷柔性智能印刷新模式 示范项目生产效率提高15%,运营成本 降低15%,树立了制造企业探索"互联 网+"的标杆。 李争粉

大唐5G创新中心全面开工建设

本报讯 近日从温州高新区浙 南科技城管委会获悉,浙江省152工 程、浙南科技城重大战略性新兴产业 项目——大唐网络5G全球创新中心长 三角区域中心项目正式进入桩基施工 阶段,并建成开放临时展示厅,标志着 该项目正沿着"当年签约、当年摘牌、当 年开工、当年投产"的建设高时速发力 快跑,预计将于年内部分建成试投产。

据了解,该项目将建设大唐5G微 基站长三角智能制造中心和大唐5G 长三角运营总部,打造示范引领温州 智造发展的重大标杆性项目,构建5G 产业上下游生产链,实现5G制造产业 在温州快速集聚

今年以来,浙南科技城紧紧抓住 新基建的兴起和发展,以招引布局 5G、人工智能、物联网等数字经济新基 建为目标,因地制宜推进新基建与主 导产业的融合,率先招引落地大唐网 络5G全球创新中心长三角区域中心 项目。

该项目为浙南科技城首个招引落 地的重大单体制造业及5G新基建项 目,选址科技城黄石山北麓机场大道 南侧,总用地面积约70亩,总建筑面积 11.2万平方米,总投资52亿元。项目 计划分三期建设投产,其中,一期工程 将建设产业用房建筑面积约78000平 方米,宿舍和展厅等配套建筑面积约 12400平方米,地下建筑面积约12000 平方米,建设4条总计年产10万台5G 微基站生产线,计划11月建成试投产; 二期将引入4条总计年产10万台5G 微基站生产线;三期将引入4条总计年 产10万台5G微基站生产线。

该中心集智能制造、总部研发、技 术创新、运营应用、基金投资等功能于 一体,计划建设5G微基站长三角智造 中心、5G云制造全国创新总部、5G微 基站长三角运营总部及5G创新应用 研究院等四大载体,通过迅速建成达 产并形成规模产出效应,示范带动5G 智造产业链在温州的布局集聚,助力 温州市抢占信息通信产业制高点。

该项目亩均投资超3000万元,预 计2021年完成4条5G微基站生产线 并实现约10亿元年产值。至2026年 全部建成后,共完成12条5G微基站生 产线,形成年产约30万台(套)5G微基 站生产能力,年产值达28亿-32亿 元。同时,在项目建筑设计中将坚持 产城融合理念,塑造宜产宜创、可观可 游的高品质城市建筑群,布局建设数 字工厂和科研办公等现代化楼宇,打 造地标式城市工业综合体,成为展示 温州智造新形象的重要平台。

近年来,随着温州营商环境的进 一步优化提升,越来越多的温商将目 光看向温州、将资源投回温州。温州 浙南科技城作为温州市委、市政府重 点打造的创新发展战略新高地,也是 温州高新区的核心区,其以高端的创 新创业平台吸引温商,以优质的营商 服务品质留下温商,正成为温商总部 回归、技术回归的一方热土。 戈清平