



聚焦两会

中国高新技术产业导报

热点 3

2020.6.1 星期一 ■ 编辑:叶伟 (010)68667266 转223 E-mail:Liuq@chih.org ■ 制版:沙欣

“揭榜挂帅”激发科技创新伟力

■ 本报记者 张伟 罗晓燕 李争粉 刘琴 李洋报道

今年政府工作报告提出,实行重点项目攻关“揭榜挂帅”,谁能干就让谁干。“揭榜挂帅”,就是把需要的关键核心技术项目张出榜来,英雄不论出处,谁有本事谁就揭榜。这为创新引才用才方式提供了新的方向。

“揭榜挂帅”无疑能在更大范围激发创新创造的活力,将更多创新主体的智慧、能力调动起来。对此,不少代表委员表示,“谁能干就让谁干”,还需要更多政府的“搭台”和机制的突破,要以更多制度突破,育新机、开新局。

全国人大代表、复旦大学校长、中国科学院院士许宁生:

加快提升源头创新成果的转化能力

此次疫情让我们更深刻地意识到,人工智能、集成电路和生物医药这三大新兴产业发展在布局上仍处于初创阶段,尤其是生物医药和集成电路领域,相关科研和技术储备还远远不够。

除了加快源头创新外,沪上高校必须加快提升源头创新成果的转化能力。要依托长三角一体化战略,推动更多核心技术和成果落地,真正变成产业,服务国家建设发展。同时,要进一步深化科



研体制机制改革,激活科研人员的源头创新能力。

全国政协常委、民进中央副主席、上海交通大学副校长黄震:

海量科技成果资源等待被“唤醒”

让更多科研成果走出实验室,变成产品、形成产业,离不开大胆的政策突破。我国科研成果转化率目前不到30%,仅为发达国家的一半,海量科技成果资源等待被“唤醒”。

促进成果转化、技术转移,应该政府搭台,做好顶层设计,让“市场主导、企业唱戏”,由市场发现科技



价值,建立技术资本化机制,推动技术转移市场化专业化发展。

全国人大代表、浙江省委组织部副部长温暖:

“揭榜挂帅”正当时

此次新冠肺炎疫情对产业链、供应链影响很大,需要大批能够突破关键核心技术的人才。非常之时,需要非常之人,更需要非常之策。

人才价值是赛场比出来、一线干出来的,要探索建立“揭榜挂帅”的人才使用体制机制,不拘一格用人才,把需要的关键核心技术项目张出榜来,谁有本事谁揭榜,谁能冲得上、拿得下来,就大胆使用、放手使用,激励广



大科技人才在科研攻关中大显身手、施展才华。

全国政协常委、九三学社中央副主席、北京市政协副主席刘忠范:

从“揭榜挂帅”看八仙过海各显神通

这是一个让广大科技人员非常振奋的说法,令人充满期待。谁能干,就让谁干,八仙过海各显神通,可以调动起广大科技工作者的积极性和担当精神,不仅是科技创新的起点,也是应对高科技领域竞争的金钥匙。

需要考虑的是,如何让这项好的政策能够真正落地,而且不偏离政策制定的初衷。我有三点不成熟的建议:不唯帽子,不唯文章,只唯能



力;明确责权利,充分下放权力,关注任务,关注结果,不过多地干预过程;兴趣导向,分类支持,久久为功。

全国政协委员、四川大学校长李言荣:

“揭榜挂帅”为科研人员松绑减负

“揭榜挂帅”类似古代的“悬赏制”,当年航海钟的发明就是在重赏下,一个钟表匠战胜了牛顿等著名科学家做出来的。

“揭榜挂帅”的最大优势,在于可以规避科研过程中大量的规划、检查,从而为科研人员的探索创造更自由的空间。但由于基础研究大多属于自下而上的自由探索,因此很难进行“悬赏”。

在现实中,大量从0到1的基础研究,都有赖于科研人员长期的科研积累,而且这种积累往往是从科研人员自身的兴趣出发的,这就决定了”



悬赏制”并不适合此类科研领域的探索。但是,在重点技术或技术集成攻关的过程中,“揭榜挂帅”可以最大限度地发挥其制度优势,释放、激发科研人员的科研热情与动力,为我国科研事业的发展贡献更多力量。

全国政协委员,中科院上海技术物理研究所学术委员会主任何力:

“谁能干”“谁能干好”这两件事要落实好

“实行重点攻关项目‘揭榜挂帅’,谁能干就让谁干”,这个提法非常好,这样能形成一种竞争机制,体现出了在科技攻关上鼓励有能力的团队和人才来积极承担国家的重大科研任务。

“揭榜挂帅”实际上就是取消门槛,无论是国营还是民营,无论是高校、科研院所还是企业,谁有能力谁就上。以前,想要参与国家重点项目有一定的门槛,比如注册资本金要高于承担的项目经费,以后可能类似门槛就都取消了,这样做能真正让有能力的团队能够承接国家重大项目任务。同时,如果企业承担国家重大项目攻关任务的话,也能把国家重大项目科研成果更快地推向市场。

在具体落实过程中,要建立科学、



合理、公平的评选机制,确保“揭榜”过程透明公正,把真正有能力的人和团队选出来;此外,还要建立预判机制,评估“揭榜”人在项目过程中能否干好。一个是评“谁能干”,一个是评“谁能干好”,能把这两件事落实好,就能够最大程度上把政策红利释放出来。

全国政协委员、广西壮族自治区自然资源厅副厅长蒋和生:

“揭榜挂帅”要不唯关系不唯名气

科技项目攻关,特别是国家重大项目攻关,必须采用“揭牌挂帅,谁能干就让谁干”的原则。也就是说,重大项目攻关必须拿出来公开招投标,招那些实力强、具有较强科研攻关能力的科研团队参与国家和地方重大项目科技攻关。不能把重大科技项目指定给某些“关系户”的科技人员或“知名度高”的科技人员。



全国政协委员、中科院自动化所研究员易建强:

“揭榜挂帅” 让有能之人挑重担负全责

“揭榜挂帅”挺好,通过公平竞争让有能之人做帅才,挑重担,负全责!但与现有国家科技项目竞争机制的不同要讲清楚,责权利要明确。

国家科技项目往往涉及到多个单位和众多科研人员。既然是挂帅,则需要从制度上保障负责人除了有技术路线决定权,还应该有人力和物力调度权,以及经费自主使用权等。上级主管部门应减少对项



目的干涉,让负责人及其团队心无旁骛地开展工作。

一图看懂政府工作报告中的“揭榜挂帅”



“揭榜挂帅”成为今年全国两会期间的热词之一。今年政府工作报告在谈到依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能时提出,提高科技创新支撑能力,“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’,谁能干就让谁干”。

◆ 人们 “揭榜挂帅”啥意思

把需要的关键核心技术项目张出榜来,英雄不论出身、资历,只论实力、能力,创新领域的各类市场主体、大学机构,谁有本事完成目标,谁就来揭这个榜。

◆ 人们 “揭榜挂帅”啥特征

不论资质、开放门槛,任何组织能完成任务,一视同仁。

不搞封闭、合作至上,对于关键核心技术,最大限度地汇聚和利用各方智慧和力量,全球合作、命运共同。

不“另眼相看”,对标全球赛场竞争,打破组织、城市、区域乃至国家的边界,让掌握先进知识、精于技术突破的优秀人才能者上、智者胜。

◆ 人们 “揭榜挂帅”有啥好处

能够充分发挥各个创新主体的积极性,使得重点项目的攻关得到高效落实和迅速推进,有利于培育一批有竞争力、能打胜仗、能打硬仗的技术能手和产业尖兵。

◆ 人们 “揭榜挂帅” 各地在行动

贵州

2017年,贵州省推出技术榜单制,悬榜攻克长期以来制约贵州煤炭转型升级的核心技术,特别将目标瞄准采掘自动化、智能化这一世界性难题,吸引各路英才“揭榜挂帅”。

经过三年多深耕,贵州省已攻克了一些领域的关键核心技术,煤炭产业已从“一筐一筐的挖煤”变成了“无人开采”的新模式。

广东

2018年10月,广东省发布《关于征集适合揭榜制的重大科技项目需求的通知》,亮点之一是针对广东战略性新兴产业等目标清晰的重大行业关键共性技术,采用揭榜制面向全国广发“英雄帖”,征集最优研发团队、最佳解决方案。

首批8项揭榜制科技创新战略专项资金项目共计协议金额1.7亿元,项目内容分布于新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、绿色低碳等重点领域。

浙江

2020年5月15日,在浙江省金华市“揭榜挂帅·全球引才”需求发布暨“双龙引才”新政20条意见新闻发布会上,按照“奖金+股权”激励方式,金华市100家企业张榜公示了上百个技术清单,榜单“赏金”超3亿元。



制图:沙欣