

## 闫傲霜:立足新应用 “新基建”方能激发新动能

▶ 本报记者 张伟报道



“加强新型基础设施建设”被列入今年的政府工作报告中。“新基建”如何引领扩大内需,打造中国经济新引擎,成为全国两会期间各界关注的一大热点。

如何推进区块链、人工智能、数字智慧城市等“新基建”建设,大力推进科技创新,着力壮大新增长点、形成发展新动能?全国人大代表、北京市人大常委会副主任、致公党北京市委主委闫傲霜今年提交的几个建议,都与这一主题有关。

### 加快电力能源行业 区块链应用研究

目前,我国电力能源领域处于数字化转型的关键时期,对区块链技术有着迫切的需求。

闫傲霜看来,尽管区块链技术逐渐成为互联网行业竞相追逐的新风口,但目前尚处于初始发展阶段,离成熟还有一定的差距。主要是区块链在电力能源领域应用过程中,存在联盟区块链关键技术有待突破,链上链下数据协同技术有待提升,区块链监管技术有待完善等问题。

“建议由国家发改委联合科技部设立电力能源领域区块链应用研究重大专项,基于电力能源领域加强区块链关键技术攻关,促进区块链技术的落地应用,加快电力能源区块链标准体系研究,争取行业标准制定主导权。”闫傲霜说。

“如以电力行业应用为切入点组织专项,由国家电网有限公司为牵头单位,联合高校、科研院所和以北京恒华伟业科技股份有限公司为代表的电力行业高新技术企业、金融科技企业,共同开展‘区块链+电力能源’的技术研究、标准制定、试点示范等攻关研究与应用工作,形成政府支持引导、社会各方参与的重大专项组织架构。”闫傲霜举例说。

同时,闫傲霜表示,在此过程中,首先要实现关键技术攻关研究。攻克区块链在电力能源领域应用的核心技术,建立自主、安全、高效、开放的区块链平台。其次,要建立区块链标准体系。成立区块链技术标准发展联盟,以电力能源领域为切入点,推动制定行业标准、技术标准、应用产品安全等标准体系建设,并开展国际标准相关工作。第三,要完善区块链检测监管。针对不同区块链技术平台的技术路线,行业标准存在差异

### 大力推动雄安新区 智慧城市建设

设立雄安新区是千年大计、国家大事。雄安新区从建设伊始,就将数字智慧城市的建设摆在重要位置,进行了系统的规划并开展了多方面的实践探索,既取得了重要阶段性成果,也面临一些问题和挑战。

“数字智慧城市建设所涉及的信息采集、传输、处理、存储等设施都应按城市基础设施进行规划、设计、建设、管理和保护,但目前缺少完整的新型基础设施建设、运行的规范和标准,现有法律法规对新型基础设施保护责任的界定等还不清晰。”闫傲霜说,数字智慧城市建设的关键技术有待突破,特别是保障数据安全的自主、可控问题,传统的安全手段和管理机制已不能保障大数据时代的信息安全。

为此,闫傲霜建议,设立“雄安新区数字经济与数字智慧城市建设重大专项”,构建数字智慧城市标准体系,分层级实现关键技术攻关与应用,开展数字经济培育模式和未来城市现代治理体系研究等。

“应围绕智慧城市建设关键技术

问题,组织高校、科研机构、科技领军企业开展战略协作和联合攻关,加快5G、物联网、车联网、区块链等领域的底层技术和通用技术突破,在实现数据安全自主可控的同时,更多地真实应用场景中验证技术,形成雄安对已有的技术择优用,新创的好技术率先用,而雄安新区验证的好技术大家都愿意用的局面。”闫傲霜建议,专项应以雄安新区建设“国家数字经济创新发展试验区”为契机,在“破”的基础上设立具有前瞻性的创新试点示范项目,建立适应数字时代发展的现代治理体系,形成支撑国家治理能力现代化的具体承载标准和规范。

### 加强科技创新 与司法创新融合

我国先后在杭州、北京、广州设立了互联网法院,创新“互联网+司法”审判机制,成效初显。闫傲霜在调研中发现,目前互联网法院各个系统和产品间,仍然存在标准不统一、不兼容的问题。另外,还存在电子证据运用存在障碍,互联网司法的法治理论研究相对滞后等问题。

因此,在“关于加强科技创新与司法创新融合的建议”中,闫傲霜表示,要将加强互联网法院建设总体规划和创新系统布局统筹起来,协同发力。

“人民法院要在创新科技司法应用上更进一步,加强成熟科技在智慧法院建设中应用的深度和广度,加大对5G、人工智能、区块链等新技术在司法审判中运用的探索,加快完善和统一智慧法院相关技术标准,提升司法大数据预警、预测能力,实现司法工作从数字化到智能化再到智慧化的转变。”闫傲霜说。

闫傲霜建议,科技主管部门要加强司法科技创新统筹谋划,以编制2021-2035年国家中长期科技发展规划和“十四五”科技创新规划为引领,以实施重大项目为抓手,优化整合科研资源,深化已有的协同工作机制,不断强化关键技术攻关和系统集成。

此外,还要加快探索互联网司法新模式,发挥现有3家互联网法院“试验田”作用,在实践中凝练科学理论和科学方法,完善互联网诉讼的规则体系。与此同时,加大对司法科技人才的培养。如,加大现有司法科技复合型人才发掘和遴选;超前谋划,建立完善互联网审判人才培养体系等。

## 刘忠范:用新思维引领 新型研发机构建设

▶ 本报记者 罗晓燕报道



近年来,全国多个省市积极布局建设新型研发机构,但是由于定位不清晰、认识不到位等诸多因素,新型研发机构建设有待进一步加强。今年全国两会上,全国政协常委、九三学社中央副主席、北京市政协副主席刘忠范针对我国新型研发机构的建设与发展提出了一系列建议。

“一方面,高校和科研院所产生了大量的科研论文和专利;另一方面,企业迫切需要科技创新突破技术瓶颈,解决‘卡脖子’问题,而许多企业自身又缺少技术研发能力。目前两大板块之间各行其是,没有形成良好的协同创新机制,造成大量的资源浪费。”刘忠范认为,新型研发机构应融通科技与经济两大板块,致力于解决我国现存科技与经济“两张皮”问题,打造产业核心竞争力。尤其应重点布局“政产学研”协同创新机制探索实践,寻找一条适合我国国情和高新技术产业发展的高效协同创新模式。

据悉,北京市已于2019年出台了《支持建设世界一流新型研发机构实施办法(试行)》,全国各地也都在推进新型研发机构建设,大有星火燎原、遍地开花之势。

“但是,目前有关新型研发机构的定位尚不清晰,在认识上还存在诸多混乱的地方,处于‘摸着石头过河’的状态。”刘忠范说。

刘忠范表示,二十多年前,我国的基础研究投入还很少,科研水平与发达国家差距很大。现在我国的科研投入增加了近十倍,基础研究水平也得到了大幅度提升。因此,不能继续满足于发表文章,追求数字化的成绩,必须重视把基础研究进一步真正转化为科技创新实力和企业竞争力。

“基础科学发现与发明创造是无法规划和大批作战突击出来的,也不是简单地用钱堆出来的,更多需要创新性的文化环境和土壤的培育,更适合于大学和极少数研究院去做。”在刘忠范看来,新型研发机构不能定位于从“0到1”的原创性基础研究,须拥有完全不同的功能定位,既有别于高校和现有科研院所,也有别于企业的研发机构。同时,必须高度重视体制机制创新,用新思维引领新型研发机构建设。

对此,刘忠范建议,在“十四五”期

## 王秦:加强央地创新战略协同 支撑科技强国建设

▶ 本报记者 李洋报道

要体现,也是适应全球科技创新深刻变化、提升新时代科技创新治理能力的必然要求。”鉴于此,王秦建议,国家有关部门要进一步加强国家创新驱动发展战略与地方科技创新发展的统筹协调,发挥好中央和地方的“两个积极性”,支持江苏等有条件的地区在承担国家重大科研任务、建设重大创新基地中发挥更大作用,为加快建设科技强国更好的贡献江苏力量。

据介绍,2019年,江苏省全社会研发投入占地区生产总值的比重达2.72%,高新技术产业产值占规模以上工业产值比重超过44%,科技进步贡献率达64%,区域创新能力连续多年位居全国前列,已经成为我国创新活力最强、创新成果最多、创新氛围最浓的省份之一。

王秦表示,下一步,江苏将继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,抓好全国两会精神的贯彻落实,坚持以供给侧结构性改革为主线,以改革开放为动力,紧紧围绕“核心技术自主化、产业基础高级化、产业链现代化”要求,着力增强原始创新能力,着力提升产业技术创新实力,着力激发创新主体活力,着力深挖科技资源潜力,全面完成“十三五”规划目标任务,为打好三大攻坚战、实现“六稳”“六保”提供强有力的科技支撑,为高质量发展走在全国前列作出积极贡献。力争到2020年年底,江苏省全社会研发投入占地区生产总值比重达2.74%左右,科技进步贡献率达65%,高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达45%。

在具体推进落实中,江苏省科技厅将重点围绕宏观系统布局、创新能力提升、体制机制优化等三个方面,部署推进10项具体工作任务。

在宏观系统布局方面,以更宽阔的视野加强长远战略谋划,明确发展思路和主要目标,凝练重大任务和战略举措,研究提出中长期科技创新的系统布局;用更实的举措推进苏南自创区一体化发展,着力打造高水平“创新矩阵”,提升区域协同创新能力;在更广范围内深化国际科技合作,进一步拓展与创新大国和关键小国的产业

间,由中央或地方政府主导,选择典型的高新技术领域,整合高校和科研院所的科技创新资源,吸纳企业和社会资本参与,建设若干个以“政产学研”协同创新机制探索为主要目的的新型研发机构。

同时,在新型研发机构中,要将政府投资和社会资本有机融合,共同发力,实行“双轮驱动”。“‘卡脖子’技术是‘熬出来的’,绝不是‘突击’出来的,需要久久为功。”刘忠范表示,一方面,政府要给予持续的经费投入,坚持不懈地推进原创性和颠覆性技术研发,充分体现国家意志;另一方面,要通过政策导向,充分发挥市场引领作用,鼓励企业积极参与新型研发机构建设。“企业的参与可调动起市场的积极性,充分发挥市场引领作用,避免高校和科研院所纸上谈兵、不接地气的市场脱节问题;政府的参与又可以避免市场行为的‘短视、近视’问题。”刘忠范说。

此外,刘忠范还建议,在新型研发机构内,推进“研发代工”模式的产学研协同创新,积极为企业成立研发代工中心,开展“一对一”的定制化研发服务,解决企业的研发需求,与企业一道打造品牌产品,同时提高新型研发机构的可持续发展能力。在配套政策方面,最大限度地释放政策红利,吸引企业和广大科技人员参与到新型研发机构建设和运行实践中,尽早地探索出一条可复制和可推广的具有中国特色的产学研协同创新模式。



研发合作,深度融入长三角创新一体化,在更高平台上提高科技创新水平;用更快的步伐推动农业与社会发展科技创新,加快南京国家农高区建设,实施一批重大科技示范项目,增强科技“获得感”。

在提升创新能力方面,江苏将更大力度推进统筹推进,进一步推动国家技术创新中心建设,深入开展产业技术创新集成组织试点,引导企业增加研发投入,提升关键领域自主创新能力;用更高的水平加强技术攻关,加大对基础研究和应用基础研究支持力度,力争取得一批重大原创成果,构筑发展新优势;更高质量培育创新型企业集群,深入实施高企培育“小升高”和创新型企业培育行动计划,力争今年高新技术企业总数突破3万家,做强创新驱动发展主力军;更高标准推进科技平台建设,持续推进网络通信与安全紫金山实验室等重点平台的培育建设,打造具有一流水平的科技创新力量。

在优化体制机制方面,江苏将更深层推进科技体制改革,大力发挥江苏省产业技术研究院“试验田”作用,强化江苏省科技资源统筹服务中心和技术产权交易市场桥梁纽带功能,力争2020年江苏省技术合同交易额突破2000亿元,提升创新体系整体效能;更加科学加强科技管理,突出“抓战略、抓政策、抓服务、抓落实”,促进各类创新主体协同互动、深度融合,创新要素顺畅流动、高效配置,推进科技治理体系和能力现代化。

## 罗平:凝心聚力建设长三角国家技术创新中心

▶ 本报记者 李洋报道



平台1.0版,签订长三角科技创新战略智库联盟框架协议,推动长三角专家库建设(入库专家12000余名)。

2018年11月,国家主席习近平在首届中国国际进口博览会开幕式上指出,将支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。2019年5月,中共中央政治局会议审议通过《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。同年7月,上海和江苏、浙江、安徽“一市三省”分别

通过各地推进长三角区域一体化实施方案或行动计划,将通过发挥创新共同体的战略支撑作用,建设有全球竞争力的世界级城市群,成为全球资源配置的亚太门户。

“长三角一体化发展上升为国家战略,是改革开放和全面建设社会主义现代化强国的重要一环,具有极大的区域带动和示范作用。长三角一市三省科技部门应打破体制机制障碍,营造良好的发展环境,使各类创新要素在长三角区域自由流动,形成引领高质量发展的示范区。长三角区域创新体系建设办公室要进一步深入谋划,持续抓好统筹协调,拟定任务清单,推动分工协作,促进资源共享,强化联合攻关,扎实推进长三角一体化发展。”罗平说。

据罗平介绍,为贯彻落实习近平总书记关于建设国家技术创新中心的重要指示精神,目前长三角一市三省正在合力研究制定和完善长三角国家技术创新中心建设方案。在目标定位上,瞄准建设全球创新资源的配置枢纽、产业技术的创新枢纽、人才价值的转化枢纽目标。在组织运行上,长三角技术创新中心拟采取“中心本部+专业研究所”的组织模式,设立理事会。在投入机制

上,拟构建由中央和地方各级财政资金、社会资金组成的多元化资金投入机制。

同时,罗平也坦言:“目前安徽省在推进这些工作上还面临一些问题,主要是领域类国家技术创新中心申报建设有难度。”为此,她建议,一是国家有关部门加大对安徽申报领域类国家技术创新工作的支持力度;二是支持安徽省开展科技创新“攻尖”计划,从国家层面统筹人才、资金、政策等资源予以靶向支持。

在接下的半年中,罗平表示,将重点抓好三个方面的工作:一是打造长三角产业技术创新体系。在长三角区域建设集创新资源、企业需求和研发能力于一体,以市场为导向、产学研深度融合的产业技术创新体系。二是构建良好的产业创新生态。打造高层次、结构合理的创新创业人才队伍,推动重大科技成果产业化。布局建设若干个研发小镇和研发产业社区,制定落实人才、项目、平台、税收专项政策。三是加强面向重点产业领域的技术研发与转化。重点面向新一代信息技术、高端装备制造、生命健康等方向,加强既有分工又有协同的产业领域布局。