

“新基建”怎么建？ 代表委员热议数字经济新“基”遇

► 本报记者 罗晓燕 刘琴报道

今年以来,国家层面屡次提及“新基建”,自上而下的大力推动让“新基建”成为市场关注的热词,以5G、人工智能、大数据中心等为代表性的“新基建”也成为全国两会代表委员热议的话题。

“新基建”释放新动能

全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆表示,应当通过大力发展以数字化和智能化技术为驱动的智慧经济,推动中国制造业实现产业“跃迁”,重新“卡位”全球价值链,在后疫情时代增强中国经济的国际竞争力,实现高质量发展。他建议,加大数字基建力度,提升智能化公共服务能力;加强市场政策引导,营造良好营商环境;加快构建应用生态,助力企业创新发展;加速培育复合型人才,实现产业人才集聚。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼CEO马化腾提出,加快制定产业互联网国家战略,壮大数字经济。他建议,加强顶层设计,制定系统推进产业互联网发展的国家战略,加快推进云计算等“新基建”,以“数据中台”建设为重点和突破口,进一步推动数据开放共享等。

“‘新基建’本质是数字化基建。”全国政协委员、360集团董事长兼CEO周鸿祎表示,国家推动“新基建”是很有前瞻性有魄力的决策,相当于我国有机会比其他国家领先一步,尽快实现全社会、全行业数字化。

推动工业互联网发展

随着5G、大数据、人工智能等技术逐渐成熟,工业领域信息化应用和技术创新将带动经济完成新旧动能转换,而工业互联网是互联网的“下半场”,是“新基建”的核心要素,是新旧动能转换的主引擎。为此,全国人大代表、海尔集团总裁周云杰建议,支持工业互联网发展,加速工业体系升级。

周云杰认为,以工业和信息化部推荐的十大“双跨”平台(跨行业跨领域的工业互联网平台)为依托,鼓励各行业的领军企业参与平台建设,并成为该行业的操盘手和合伙人,共同探索世界领先并具有中国自主知识产权的工业互联网发展之路。同时,结合“新基建”建设,将5G、人工智能、大数据、云计算、区块链、工业互

联网等创新技术结合起来,提升我国工业互联网的平台能力和科技能力。

他还建议,集中优势资源,专注工业软件及工业APP的研发,建立开源的生态系统;通过产融结合,加速企业的智能化、网络化和信息化,以适应工业互联网的要求;出台相关政策,鼓励中小企业上平台、用平台,并明确平台方为中小企业赋能的责任和成果。

“新基建”下的新安全

随着“新基建”的加速推进,其将成为拉动消费、保障经济发展的重要手段之一。与此同时,‘新基建’也为我国的网络安全带来全新的挑战。为此,不少代表委员聚焦“新基建”的网络安全。

“网络安全是我的‘老话题’,但是随着国家‘新基建’战略的提出和实施,今年又有了不少‘新内容’。”周鸿祎表示,“新内容”包括尽早构建“新基建”网络安全防护体系,尽快制定《国家5G安全战略》,加快推进工业互联网安全保障,加强信创网络安全保障能力建设。

在周鸿祎看来,网络安全是“新基建”最重要的基础型技术之一,必须要在“基建”推进过程中同步部署。只有构建“新基建”网络安全防护体系,才能保障“新基建”战略的顺利推进和数字经济的健康繁荣。

对此,周鸿祎建议:一是要运用整体

思维,规划“新基建”网络安全防护体系顶层设计;二是要同步建设“新基建”的安全基础设施,聚焦“新基建”安全防能力构建;三是要强化大数据平台安全,实现安全的大数据协同计算;四是要开展常态化网络安全攻防对抗演习,持续检验和提升“新基建”安全能力。

全国政协常委、上海市政协副主席周汉民则建议,一是出台数字经济“安全基建”的国家标准。有关部门尽快组织关于“安全基建”标准的调研,广泛了解企业在实践中积累且行之有效的做法,结合新一代信息通信技术发展情况,为构建完整的安全基础设施提供参考。

二是加快推进“安全基建”的立法工作。通过立法在更大范围内确保数字基础设施的供应链安全,明确数字基础设施的安全操作规范,并对不同应用场景提出不同的规范要求,从源头上降低网络安全风险。进一步加强“安全基建”的能力建设。在网络安全等领域加强资源整合,在壮大网络安全产业的过程中,让更多有技术能力、有应用场景的企业和科研院所等参与到数字经济的网络安全建设中。

加大“新基建”投资布局

全国政协委员、新华联集团董事局主席傅军表示,加强“新基建”对于稳投资、稳预期、稳就业具有重要的现实意义。同时,加强“新基建”更是赋能传统产

业、实现创新转型的重要方式。

傅军进一步表示,在大数据、云计算、人工智能等技术创新的支撑下,“新基建”可以创造与满足新需求,促进消费升级,促进新业态、新产业、新服务发展,实现结构转型和产业升级,从而释放经济增长潜力。

据了解,最近多个省份陆续发布2020年重大投资项目,密集推出一系列“新基建”项目。

为更好地建好、用好新型基础设施,傅军建议,要做好新型基础设施建设规划和布局。将“新基建”计划纳入五年发展重点规划,并与财政政策相配套;国家层面应与省市层面在项目建设上相衔接、呼应,并注重区域之间的协调、联通;应充分考虑东西部资源需求和供给差异来进行科学的规划布局,避免形成数字鸿沟。

傅军还建议,支持引导社会资本参与“新基建”以及完善“新基建”配套服务保障体系。

“按照政府主导、市场主导的思路,政府做好规划布局和政策支持,鼓励不同市场主体按照市场经济规则灵活开展多种形式合作,在团队、产品等方面形成合力。发挥好政府和国有大型企业在一些关键领域的主导作用,同时全面打通和拓宽民间投资、民营企业进入‘新基建’领域的渠道。探索创新‘新基建’投融资机制、经营管理机制、投资回报机制等,充分调动民营企业参与‘新基建’的积极性。”傅军说。



农工党界别小组会议现场。

新华社记者
刘开雄/摄

李朋德：创新卫星互联网建设体制

► 本报记者 李争粉报道

自“卫星互联网”入选“新基建”以来,“卫星互联网”概念一直备受各方关注。

“卫星互联网是全世界的空间基础设施,克服地面互联网覆盖不均匀、脆弱性和不可通达性的缺陷,具有独特优势。就像具有革命性的5G通信技术引来世界竞争一样,卫星互联网更是世界大国争夺未来技术优势的前沿领域。”全国政协常委、中国地质调查局副局长李朋德在接受记者采访时表示。

近年来,伴随着5G商用的逐步推进,未来云计算资源可能会在太空进行部署,较于地面将更加高效。卫星互联网无地域差异网络可实现地面通信网络无法覆盖区域的应用场景,具有可在广阔的海上、空中、跨境或偏远地区工作的特点,它是由卫星星座替代地面通信基站,实现全球范围内全天候万物互联。

根据麦肯锡预测,预计2025年前,卫星互联网产值可达5600亿-8500亿美元。

卫星互联网以日益凸显的国家战略地位、潜在的市场经济价值、稀缺的空间频率资源成为全球各国关注的焦点,世界各国纷纷将卫星互联网视为重要发展战略,相继发布卫星通信网络建设计划。



“十三五”期间,我国出台多项支持和鼓励商业航天发展的政策条例,极大地推动我国商业航天产业的发展。“目前,我国5G通信正在全面推广,国有航天企业和通信企业均进行了天基互联网建设试验,具备融合发展实现自主可控卫星互联网的优势。”李朋德表示。

“但是,由于卫星互联网建设投资巨大、应用场景不明、投资回报缓慢、系统运维困难,建设风险很大。”李朋

德建议,应该创新卫星互联网建设的国家体制。建设融规划、建设、研发、应用、投资为一体的超级混合所有制企业,以资本为纽带把责、权、利结合起来,积极开展各行业需求调查和规划,共同开发基础应用和增值应用,积极拓宽全球应用。

“同步建设感知地球和社会经济的卫星物联网,为卫星互联网的应用提供时空大数据基础。要按照‘点、线、面’三步开展地球时空信息智能服务系统建设。”李朋德表示,据领域专家推测,第一步预计要发射40颗低轨高分辨率遥感与导航增强卫星(即时空卫星),实现南海区域和粤港澳大湾区覆盖,探索应用技术和运营模式;第二步预计发射160颗“时空卫星”,建成我国周边及“一带一路”区域服务系统;第三步预计发射400颗“时空卫星”,建成全球服务系统,夺取全球时空信息主动权,开创全球大众化、商业化应用的新局面,为“卫星互联网”丰富应用。

此外,李朋德还建议,充分利用地球观测组织(GEO),推进中国卫星物联网的国际技术合作和应用推广;进一步降低民营企业进入卫星互联网的门槛,加大力度发展天使投资、创业投资等融资方式,促进科技创新型小微企业发展。

今年以来,大数据信息共享已成为影响社会生产、生活、支持防疫的重要因素。在今年全国两会上,全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东将目光聚焦在数据共享领域,针对公共数据管理规范不健全、公共数据共享开放仍未深入开展、共享开放管理尚未形成闭环等痛点,提出完善数据共享体系建设、统一数据管理规范、推动数据共享通识教育等系列建议。

“打破信息孤岛,让大数据因交互、共享而产生价值,这已经成为社会共识。”张近东表示,在国家高度重视的“新基建”布局中,大数据中心的建立,也是希望助力牢固信息化“地基”建设,推动数据要素参与到更多价值的创造和分配,保障高质量的社会发展。但从目前国内数据共享使用的角度来看,仍存在数据主权与数据割据、数据开放与保护等矛盾,政企、行业及民众之间的信息公开仍存在诸多壁垒。

数据治理的核心问题是数据共享。对此,张近东建议,建立“公共数据社会化共享”管理平台,将“信息孤岛”转向跨领域、跨地区、跨层级、跨业务等数据资源的协同管理,实现全面采集,全程、全景覆盖。他认为,通过以往单个部门数据的公开,转向政府公共数据的整体开放,也让数据共

统筹推进乡村振兴 代表委员有话说

► 本报记者 刘琴报道

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略,打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务。当前,脱贫攻坚战已进入关键的决胜阶段,如何在打赢脱贫攻坚战过程中统筹推进乡村振兴,成为今年全国两会期间代表委员热议的话题。

产业支撑 为乡村经济打开新市场

以农业产业扶贫方式助推乡村振兴,已成为很多代表委员的共识。

全国政协常委、民革新疆区委会主委、新疆农业大学校长蒋平安建议,要精准制定产业扶贫规划,抓好特色产业方式,建立大龙头带动小农户的利益联结机制,实现小农户与大市场的无缝对接。“鼓励更多的东部农业龙头企业到西部地区投资兴业,参与共同推进黄河上游治理保护,推动乡村产业发展提档升级。”

“建议继续大力发展高效环保、规模化的现代农业产业,加快一、二、三产业融合发展,延长农产品价值链。在财税、金融、土地等方面提供支持,做好脱贫攻坚与乡村振兴的产业衔接,让攻坚战中培育的产业项目实现真正的可持续发展。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好说。

全国政协委员、国务院国资委巡视组副巡视员黄宝荣建议,要通过培育壮大全产业链龙头企业、做强家庭农场等方式,建立大龙头带动小农户的利益联结机制,实现小农户与大市场的无缝对接。“鼓励更多的东部农业龙头企业到西部地区投资兴业,参与共同推进黄河上游治理保护,推动乡村产业发展提档升级。”

拓宽人才引入渠道

相关统计数据显示,1978-2018年,我国农业增加值占国内生产总值的比重从27.7%下降至7%;1978-2019年,农村人口占比从82.1%下降至39.4%,部分地区出现农业萎缩、人口老龄化等问题。

“乡村振兴以人为本,农业产业的区域化布局、规模化经营、现代化生产、企业化管理,应以有乡土情怀、新知识结构的返乡年轻人为主体的。”全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东建议,地方政府积极规划,引导年轻人回乡,依托当地特色资源创业,在政策、资

金、税收等方面给予支持,形成集群效应。同时,多方联动,让更多年轻人成为乡村振兴的主力军,扶持以C2M模式为特色、以线上线下融合为主要销售手段的乡村生产基地的发展建设。

“扶贫首在扶智,要拓宽人才引进渠道,培育乡村产业发展带头人队伍。”黄宝荣建议,应在国家层面出台优惠政策,引进更多东部人才、大学生、复原军人、企业家、科技人员等到西部创业。加强农民企业家、农民合作社领办人、家庭农场主队伍建设,强化社会服务和科技培训,打造乡村经济发展带头人队伍。

此外,刘永好提出应引入产业工人的“学徒制”培养方式,构建“地方财政补贴+校企联合培养+龙头企业安置”相结合的对口就业模式,让返乡失业青年尽快实现稳定就业。

乡村脱贫振兴 需多方集中发力

实现乡村脱贫、全貌振兴,是一项系统的工程,需要较长时期的建设过程,也需要政策、人力、物力、财力等多方面的集中发力。

张近东表示,提振乡村经济靠短期、单次投资是无法实现的,需建立长效机制。建议通过开通助农频道、专区、直播带货等多种方式提供流量支持,搭建常规助农绿色通道,打通农产品上行链路,助力乡村振兴。

蒋平安认为,实现乡村振兴战略与打赢脱贫攻坚战的有机衔接,就是要抓好农村基础设施建设,以提升农民生产生活水平。“乡村建设要坚持村民主体地位,激发内生动力。充分尊重农村居民意愿,鼓励其参与项目规划、建设、管理和监督的全过程,保障其决策权、参与权、监督权正确行使。通过充分激发调动农村居民的积极性与主动性,树立‘我要振兴’的愿景和目标。”

在刘永好看来,针对性的扶贫减贫仍是一项长期工作,需要总结前期脱贫攻坚战的成功经验,转变精准方向、制定新的贫困人口判定标准,增加精准措施,搭建新的应急救济、长效帮扶、社会管理体系。“建议建立新的城乡一体扶贫保障体制,纳入乡村振兴战略。同时,继续在财政上加强投入。”

张近东：推动数据社会化共享 加快数字经济基础建设

► 本报记者 罗晓燕报道



享从互通和互联,走向了政府与民众在数据上的互信、互认和互动。

在加强数据通畅的同时,为保证数据安全,张近东还建议,成立数据治理委员会,作为数据资源共享管理工作的领导机构,负责统筹规划、协调推进数据共享的重大事项,组织、实施相关管理办法。“在宏观、中观、微观等层面,该数据治理委员会要构建不同的数据共享解决方案,实现数据价值的精准化和多层次流程的联通共生,保证数据共享和维护的可用性、准确性和实效性。”

“安全高效的公共数据共享管理,不只是和数据打交道,更涉及多方利益群体的共同参与。今年年初,中共中央、国务院发布的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》强调,做好数据开放共享的同时,要加强数据资源整合共享和流通安全。”张近东说。

据此,张近东建议,通过数据治理委员会,一方面探索建立统一规范的数据管理制度,提高数据质量和规范性,丰富数据产品;另一方面在技术层面提供更高级别的安全保障,建立公共数据社会化共享的闭环管理体系。

在建立大数据共享与管理平台的同时,张近东认为,界定清楚的数据资源共享属性,也是精治数据管理的必要手段。张近东建议,将数据共享属性分为至少三种类型:普遍共享、限制共享和不共享。针对不同类型的数据,提供不同开放程度的数据共享服务,从而实现数据确权流通。

此外,张近东还从全社会参与的角度提出建议,“将大数据的通识教育与专业教育结合,让孩子从进入校园开始,就接受数据认识、管理、应用和保护的专业知识,培养超前意识。进一步构建大数据知识系统的价值目标,实现更多高阶人才的广泛培养。”