



国家高新区成为国民经济高质量发展重要支撑

访科技部火炬中心主任贾敬敦

本报记者 李争粉报道

“十三五”以来,党中央高度重视科技创新工作,提出了建设世界科技强国的宏伟目标,持续推进科技体制改革。

“作为我国科技创新的主阵地,国家高新区自建设以来始终坚守‘发展高科技、实现产业化’的初心使命。近年来,国家高新区积极贯彻落实新发展理念和创新驱动发展战略,紧扣‘创新驱动发展示范区和高质量发展先行区’的目标定位,成为了我国发展新经济、培育新动能、发展高新技术产业的重要平台,成为转方式、调结构,实现高质量发展的重要力量。”科技部火炬中心主任贾敬敦在全国两会期间接受记者采访时表示。

自1988年5月第一个国家高新区在北京中关村设立至今,国家高新区队伍不断发展壮大,目前总数达到169家。2019年,169家国家高新区实现营业收入38.3万亿元、工业总产值24.8万亿元、出口总额3.8万亿元、净利润2.4万亿元、上缴税额1.9万亿元,园区生产总值加总达到12.2万亿元,相当于全国生产总值的12.3%,比“十二五”末提高了0.6个百分点。

国家高新区成为创新驱动发展的主引擎

三十多年来,国家高新区以创新为第一动力,发展质量和效益不断提升,逐步成为经济发展重要支撑和增长极,创新能力大幅攀升,成为科技创新体系的重要组成部分和区域创新高地。

截至2018年年底,国家高新区集聚了全国70%以上的国家工程研究中心、国家工程实验室;拥有省级及以上新型研发机构848家,国家级科技企业孵化器565家、科技部备案众创空间906家,拥有高新技术企业6.7万家,占全国高企总数

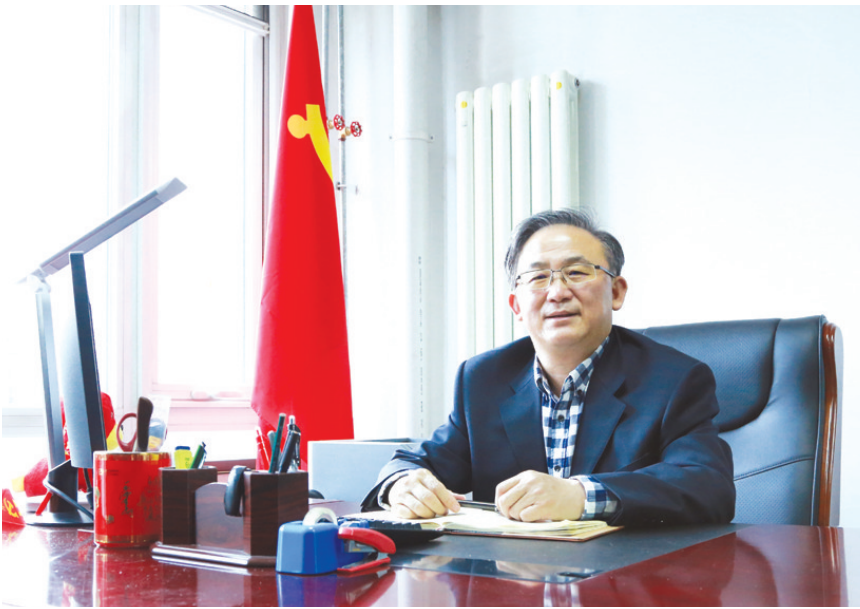
的37.3%。企业研发(R&D)经费内部支出达7455.7亿元,占全国企业R&D经费支出的48.9%;高新区企业R&D经费内部支出占园区生产总值(GDP)的比例为6.7%,是全国R&D经费支出与GDP比例的3倍,国家高新区实现了由“量”的增长向更加注重“质”的提升转变。

“近年来,国家高新区已成为我国参与全球创新竞争的主阵地。”贾敬敦说,国家高新区坚持开放协同发展,不断提升国际竞争力,在全球的创新竞争力显著增强。截至2018年年底,国家高新区内共有外资研发机构3646家,当年申请的PCT国际专利受理量达到2.3万件,占我国PCT专利申请受理量的比重超过41.8%。2018年,国家高新区企业当年实际利用外资金额达到3362.6亿元,占全国实际使用外商直接投资金额的比重达到38.0%,对外直接投资额1297.4亿元,占全国对外非金融类直接投资额比重达16.3%,国家高新区已成为我国整合利用全球创新资源的高地。

科技战“疫”中的“高新”力量功不可没

新冠肺炎疫情发生以来,国家高新区充分发挥大批科技型企业和新业态企业集聚优势,组织、引导各类企业精准抗疫,以科技创新赋能经济社会发展,以新技术、新产品、新模式为疫情防控阻击战贡献了高新力量。

截至5月13日,全国169家国家高新区已经复工的企业达到112.4万家,企业总体复工率达到93.3%,已经复工的企业人员达到2398.8万人,企业人员复工率达到90.9%。7.6万家规模以上企业的复工率达到98.6%,其中规上工业企业复工率为99.1%,规上服务业企



业复工率为97.8%,国家高新区中小企业的复工复产明显好于全国中小企业的复工复产情况,特别是3月份,众多高新区走出了“深V”的经济走势。

“可以说,无论是在科技创新对经济发展的强力支撑作用,还是科技成果的技术攻坚助力疫情防控,都体现出了国家高新区在应对疫情,助推经济发展方面的抗压性与活跃性。”贾敬敦表示。

当前,国内疫情防控趋于常态化,国际疫情始终处于高压态势。国际需求端的不稳定性对于出口额占全国20.5%的国家高新区群体来说,具有重大影响。

“国家高新区迈入‘创新驱动高质量发展’的新阶段,新时代的新定位对国家高新区提出了更高的要求。国家高新区要攻坚克难,采取新的举措,在深化改革上找出路,在体制机制创新上找出路,在开放协同创新上找出路,形成国家高

新区发展新优势。”贾敬敦表示。

一是要进一步加强战略引领。深入贯彻党的十九大精神,全面深化科技体制改革,贯彻落实习近平总书记对国家高新区发展的重要指示,研究提出国家高新区中长期发展思路,及早编制国家“十四五”发展规划,提出“十四五”时期实现高质量发展的目标、任务与举措。

二是要进一步完善评价机制。优化评价指标体系,发挥评价考核指挥棒的作用,强化国家高新区评价的政策导向,有效指导国家高新区补短板、强弱项、促提升,致力成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

三是要进一步加强创新能力建设。支持国家高新区企业参与国家科技重大专项、科技创新2030—重大项目、国家重点研发计划等国家重大科技项目。支持国家高新区建设国家实验室、国家大科学中心、国家技术创新中

心等创新平台,开展前沿性重大科学研究。支持国家高新区建设科技企业孵化器、众创空间、新型研发机构等创业孵化载体,打造特色载体推动中小企业创新创业升级,切实增强科技创新应对疫情影响的内生动力。

“一区一主导产业”推动高质量发展

今年3月,科技部印发《关于科技创新支撑复工复产和经济平稳运行的若干措施》通知,明确加快推动新布局一批国家高新区,是落实建设创新型国家的有力举措,对成为世界科技强国具有积极深远的意义。

“新升级国家高新区要充分认识国家高新区的战略意义和重要作用,贯彻落实创新驱动发展战略,努力成为所在区域科技创新的典范。”贾敬敦表示。

一是要构建有利于高质量发展的体制机制。体制机制是国家高新区高质量发展的根本保障。新升级国家高新区要高点定位、长远谋划,按照高质量发展的要求,以“激发活力、增强动力、提升效率”为目标,以深化“放管服”改革为重点,遵循“小政府、大服务”的理念,逐步建立机构精简、高效服务的新型管理体制和运行机制。

二是要做大做强特色主导产业。新升级国家高新区要按照“一区一主导产业”的原则,深耕主导产业,加强产业技术创新,以科技创新推进实体经济提质增效,把握区域优势发展特色主导产业,超前布局面向未来的前沿新兴产业。

三是要集聚高端创新资源。新升级国家高新区作为区域科技创新的重要载体,要按照客观经济规律调整完善区域政策体系,促进科技要素合理流动

和高效集聚,注重围绕产业链部署创新链,用人才和技术为产业赋能;依托双创平台,聚集新兴产业;完善服务链,营造良好创新创业生态。

四是要深化产城融合发展。国家高新区不是单纯的产业园区,应是产城融合的典范,是具有现代化形象的科技新城和城市新地标,在增强创新活力和发展实力的同时,要进一步提高示范、辐射、引领和带动作用,成为宜居宜业宜商的创新高地。

“近年来,国家高新区在引领区域经济发展、助推国家科技创新方面始终走在了前列。但是,部分国家高新区在发展过程中也出现了一些短板和不足,适应新时代新要求的创新驱动发展动力尚未完全形成,人才、技术、资本等要素还未得到很好集聚,原始创新能力相对欠缺。”贾敬敦告诉记者,围绕这些短板和不足,科技部火炬中心按照科技部《关于科技创新支撑复工复产和经济平稳运行的若干措施》的要求,正在研究制定国家高新区发展评价指标体系和考核办法,进一步加大考核评价工作力度,提高考核评价工作水平,用好考核“指挥棒”的作用,进一步推动国家高新区高质量发展。

贾敬敦表示,“十四五”(2021—2025年)规划是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划,是国家高新区进入“创新驱动高质量发展”新阶段的五年规划。近日,科技部火炬中心公布了《关于做好国家高新区十四五规划编制有关工作的通知》,希望各国家高新区管委会高度重视,认真开展“十四五”规划的研究及编制工作,在总结“十三五”发展成效和剖析目标完成情况的基础上,科学编制国家高新区“十四五”发展规划。

广告

中国高新技术产业导报

中国加油

复工复产进行时 防疫抗疫不放松

坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战