

天津高新区企业家成长机理研究

► 蒋丽丽 谭向军 褚小雪 黄钦

企业家是改革创新的重要力量,是建设现代化经济体系的重要主体。经过多年发展,天津滨海高新区已成为天津市乃至全国创新型产业重要高地、科技型中小企业发展和国内外高层次人才流动的枢纽和重要聚集地。在这一过程中,企业家扮演了十分重要的角色。本文在总结天津高新区30年发展过程中企业家成长的经验教训的基础上,借鉴国内外的发展经验,进一步深入探究企业家成长的规律和路径,有针对性的提出政府优化企业家成长环境,支持企业家成长的政策、措施和建议。



企业家是企业的统帅和灵魂,是改革创新的重要力量。美国知名管理学大师德鲁克曾说:“美国之所以可以持续繁荣,甚至超越了所有经济学家对美国经济周期的预测,最根本的原因在于美国出现了真正的企业家经济。”回顾改革开放的历史可以发现,我国能够取得如此巨大的成就可以从多个维度进行解读,包括从政策、人口红利、资本的积累以及农村改革等。除了这些因素之外,还有一个最重要的要素,就是企业家经济。企业家经济的产生对应着一个全新人群的出现,他们在中国经济发展中起着举足轻重的作用,这个人群叫做企业家。

2017年9月25日,中共中央、国务院印发《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》,肯定了企业家的地位和价值,营造依法保护企业家合法权益的法制环境。在经济发展进入新常态的当下,营造企业家健康成长的环境、弘扬企业家精神,更好发挥企业家作用有利于激发市场活力,实现经济社会持续健康发展,有利于更好地建设中国特色社会主义。

天津高新区自1988年启动建设,在2014年12月国务院批复同意天津高新区建设国家自主创新示范区。经过30多年的发展,天津高新区已建设成为全国创新型产业重要高地、科技型中小企业发展和国内外高层次人才流动的枢纽和重要聚集地。在30多年的发展过程中,企业家扮演了十分重要的角色。2017年,为进一步营造企业家创业发展的良好环境,弘扬优秀企业家精神,进一步树立“产业第一、企业家老大”理念,更好发挥企业家作用,天津市出台了《关于营造企业家创业发展良好环境的规定》(简称“津八条”),举行了天津市企业家工作会议,通过创造良好营商环境,提供优质服务,降低和取消有关费用,打造企业家创业“高地”,使天津市成为企业家真正的“家”。笔者对天津高新区30多年发展过程中的企业家成长经验进行总结,探究企业家成长机理的规律和路径,有针对性的提出政府支持企业家成长的政策、措施和建议。

企业家成长机理研究和发展

企业家成长机理即为:企业家在一定的社会环境中,各种影响企业家成长的诸多要素相互作用,共同对企业家成长所形成的生态链或者环境氛围。我国学者苏煜和何玉平根据企业家的角色和职能定位,认为企业家成长机制主要包括选择机制、激励机制和约束机制。我国学者曲亚琳则进一步认为,企业家成长是外部环境、组织环境、个人环境和主体素质共同决定的,并将企业家成长机制划分为企业制度机制和企业家制度机

制。我国学者吴铜虎认为,企业家成长机制与其所依赖的关系密切相关,包括政治观念与其他观念、资合和人合、传统产业与新兴产业、情理法关系,也涉及了企业家自身、所处的企业环境和社会环境的融合。

笔者由以上研究发现,企业家成长既受到政法环境、经济环境、文化环境等社会环境的影响,又受到企业环境等的影响,同时还与自身内在因素密切相关。三种因素共同作用影响企业家成长。

企业成长主要在于现代企业制度的完善,包括四个方面。一是选拔机制,以能力和业绩为依据。二是评价机制,主要以企业业绩评价、企业家工作业绩评价。三是激励机制,通过年薪、高薪、持股、期权等制度实现企业的经济目标和增强其经济地位感知水平,形成物质和精神的双重激励。四是约束机制,主要通过股东大会、董事会、监事会等对企业家形成监督和制约,同时还涉及到社会舆论的监督和政府法律法规的监督等。

企业家成长主要指从事企业家活动意愿的人更可能从事企业家活动,这不仅有利于发现机会和捕捉机会,还有利于个人主动去获取他所缺乏的从事企业家活动的相关能力。具体涉及企业家素质、企业家能力和企业家精神。

国内外有关促进企业家成长机理的经验

国外案例方面,以色列十分重视企业家培养,并通过制度创新降低企业家创新风险。为此,以色列政府构建了完善的风险投资基金体系。1992年,以色列政府推出了政府引导型风险投资计划——Yozma计划,该计划的思路是政府出钱做投资,如果研发项目失败,企业无需返还科研“借款”,政府与企业共同承担风险和科研经费损失。如果投资成功,企业要将一定比例的收入返还,滚入资助资金池,从而积累更多的创新项目,形成良性循环。此外,以色列政府还在创立风险投资基金时就确定在成立母基金的基础上,在欧美地区寻找合作伙伴,通过给予政府政策扶持引入国际性风险投资资本,为初创创新企业提供支持。

为促进企业家积极进行创新创业,以色列设立了首席科学家办公室。根据相关规定,符合条件的企业进入首席科学家办公室的项目计划,可获得从初创阶段开始的培育和帮扶,直到形成成熟产业。一旦项目被批准,企业将享受优惠税率,并获得经核定研发费用总额20%-50%的补助。其中,涉及重点鼓励领域,还将另外获得10%-25%的补助。在研发成果商用化以后,企业再从其特许权使用费等收益中向政府进

行偿还。此外,首席科学家办公室还为以色列企业和外国企业搭建平台,政府提供经核定项目预算总额50%的基金。

以色列重视企业家资产保护,实行严格的知识产权保护。以色列具有健全的知识产权保护法律体系,1967年制定新的《专利法》,1972年开始实施《商标条例》,1990年制定了商标标准。2007年,制定了新的《版权法》。以色列司法部下属的专利局负责知识产权的管理,负责注册专利、设计、商标和原产地名称。下设专利、专利手续办理、设计、商标和专利合作条约(PCT)等五个部门。目前,以色列专利局已成为PCT专利申请国际检索机构。知识产权和无形资产交易是以色列社会经济活动的重要组成部分,众多专利和版权不仅在其境内注册,同时还主要在主要目标国家进行注册。

为促进企业家成长,美国旧金山市实施税收优惠与奖励。为减轻企业负担,刺激经济发展,美国旧金山市启动了以减免工资税为主要措施的商业税制改革计划。主要分为三个层次:由旧金山市政府颁布实行的工资税减免政策、由加利福尼亚州政府管理实施的商业税减免政策,以及由美国联邦政府管理实施的商业税减免政策。旧金山市政府对工资税进行减免,主要包括针对中心街/田德隆区指定免税区域内企业的工资税免征优惠,旧金山商业区员工工资税减免优惠(减低特定员工工资税),股权补偿型工资税免征优惠(对企业在2011-2017年间的高于一定阈值的股权补偿型薪金实行免税),针对技术产业(生物技术与清洁技术)工资税减免优惠,电影产业退税优惠等。加州政府对商业税进行减免,主要包括雇用新员工抵税政策(从特定人群中雇用新员工工资代替缴税,有助困难群体就业),企业消费扣税政策(减免企业在业务过程中产生的杂费),创造新岗位抵税政策(少于或等于20名雇员的企业,每添加一个新工作岗位可以获得3000美元的减税优惠)。联邦政府对商业税进行减免,主要包括创造就业机会抵税(适用于雇佣包括青年、有犯罪前科的人及公共援助项目受益人等),历史建筑物保护抵税优惠(凡选用历史建筑物为办公地点的企业可获一定抵税),翻新建筑区抵税优惠(凡在指定联邦翻新建筑区选址的企业,可申请工资抵税、扣税、资本增值税减免及债券融资等优惠),商业性公司和机构从事研发活动的经费同以前相比有所增加的话,可获得相当于新增值20%的退税,个人研发活动享20%的退税。

政府拨款,建立和完善科技企业孵化器。旧金山市在借助硅谷地带已有企业孵化器的同时,大力发

展位于该市内的企业孵化器。据商业杂志《福布斯(Forbes)》2012年所提供的全美顶尖科技企业创业孵化器排名,前十的创业孵化器中有2家位于旧金山市区,而以企业价值达77亿美元位居榜首的Y Combinator与排名第八的企业孵化器则是坐落于旧金山湾区内的山景城(Mountain View),临近旧金山市区。

政府收购科研成果。2013年9月,旧金山市政府启动“入驻企业家”计划。该计划将政府机构在实践过程中需要解决的技术性问题列出,并鼓励技术性人才针对问题提出解决方案或科研成果,最后由政府出面购买的形式扶持科技人才创业。

国内方面,上海、广州、重庆、安徽等省市根据《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》要求,从营造依法保护企业家合法权益的法治环境、营造促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境等方面出发,及时出台了相应的改革措施。

上海市以上海市高级人民法院的名义出台了《关于充分发挥审判职能作用为企业家创新创业营造良好法治环境的实施意见》,具体措施包含八个方面31条举措39个细化项目。其中,政策亮点包括推进知识产权民事、刑事、行政案件审判三合一;建立以知识产权市场价值为指引,补偿为主、惩罚为辅的侵权损害司法认定机制。

广州市制定出台了《创建国家知识产权强市行动计划(2017-2020年)》《降低实体经济企业成本实施方案》,亮点在于建立相互衔接、相互支撑的知识产权保护网络;建设知识产权大数据监管网络平台,实现网络巡查、线上举报和投诉办案一体化;建立健全经营者自主定价领域市场规则,探索建立守信激励和失信惩戒联合奖惩机制。

重庆市制定了《关于进一步营造健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的实施意见》。该政策亮点在于加强知识产权综合行政执法,建立健全快速维权机制和多元纠纷解决机制;建立政府重大经济决策主动向企业家问计求策的程序性规范,保障企业家话语权;在各级人大代表、政协委员中保持一定的企业家比例;支持和鼓励企业家参与以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划。

安徽省委、省政府出台了《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的实施意见》,亮点在于探索建立科学合理的知识产权损害赔偿制度;创新监管方式,推进大数据监管和智能监管;构建常态化政商交流平台;政府创新规划和相关专项的专家咨询组中产业专家、企业家占比不低

于50%,向企业开放专利信息资源和科研基地。

天津促进企业家成长机理的重要举措

天津市委、市政府积极贯彻中共中央、国务院印发的《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》相关精神,通过制度创新等方式为企业家营造良好的发展环境。2017年11月,天津市结合自身实际出台了《关于营造企业家创业发展良好环境的规定》。天津高新区围绕促进企业成长机理积极出台一系列政策举措,为企业家发展打造了良好的环境。

2018年1月1日,天津高新区出台了人才引进、服务以及民营经济发展“三个七条”政策措施,主要包括:一是实施企业家工程,对新成立的符合天津高新区主导产业方向的企业,年主营业务收入首次达到5亿元、10亿元、30亿元的,对企业主要负责人分别给予100万元、200万元、500万元的一次性资金奖励。对符合条件的园区企业高级管理人员,年实际收入超过30万元的,给予实际收入3%的奖励;年实际收入超过100万元的,给予实际收入5%的奖励。二是建立“东山再起”专项基金,对海内外创业失败的企业家,经专家评审,为其提供全方位培训服务和在天津高新区再创业的启动资金支持,打造企业家再创业基地。三是开展天津高新区年度人物评选,设立天津高新区“年度经济人物”奖,对园区产业发展具有重大贡献的企业家给予最高100万元资金奖励。四是设立企业家实训基地,邀请国内外一流的成功企业家和著名专家,为创业者提供免费辅导和培训。支持园区高层次人才和企业家参加国内外3个月以内的集中培训,对产生的费用给予50%最高100万元一次性资助。

促进企业家成长机理的对策建议

一是重视企业家合法权益的保护。加强立法,通过完善产权保护制度,坚决打击非法侵犯企业家产权的行为,依法保护区域内企业的合法财产。重视有效保护经验的宣传,引起社会各界对产权保护的意识。做好因政府自身行为导致企业合法权益受损时的补偿救济。高度重视企业家的创新权益保护,制定创新成果的知识产权保护办法。依法保护企业家的自主经营权。严禁外界人员干预企业家的合法经营活动。建立监督检查等清单制度,规范执法,最大程度减轻企业负担。研究建设区域统一的企业维权服务平台。

二是强化企业家精神的宣扬。鼓励企业家创新发展。积极邀请企业家参与科技创新政策、规划、计划、标准制定和立项评估等工作。引导金融机构为企业家创新创业提供资金支持,积极探索创业保险、担保和风险分担制度。引导企业家弘扬工匠精神。建立健全质量激励制度,鼓励企业家加强质量管理,做精做细产品和服务。吸引高技术人才,增强企业核心竞争力。鼓励企业家追求卓越,敢闯敢试,



本版图片来源:天津高新区