

# 科技部火炬中心“12条”推进创新型产业集群高质量发展 我国将建100个国家创新型产业集群

本报讯(记者 李争粉)近日,科技部火炬中心印发《关于深入推进创新型产业集群高质量发展的意见》的通知。《意见》从立足新兴产业,把握发展方向;强化政策集成,形成叠加效应;完善载体建设,优化空间布局等12个方面发力,深入推进创新型产业集群高质量发展。

据了解,推进创新型产业集群高质量发展是深入实施创新驱动发展战略、建设现代化经济体系的重要战略支撑。在当前统筹推进疫情防控和经济社会发展关键时期,进一步推进创新型产业集群建设,聚焦国家重大战略需求,着力攻克关键核心技术、提升产业创新能力、打造区域现代化经济体系,是有效降低疫情影响,促进经济社会健康发展的重要举措。

为此,《意见》提出,要立足新兴产业,把握发展方向。要充分发挥国家高新区的产业集聚作用,按照“一区一主导产业”布局建设创新型产业集群。未来一个时期,在新一代信息技术、生物医药、智能制造、节能环保、新能源汽车、新材料、新能源、生物农业等战略性新兴产业中,按照国家战略与地方需求相结合、政府引导与市场主导相结合、科技创新与产业发展相结合、自主培育与扩大开放相结合的原则,在现有创新型产业集群试点和培育基础上,重点建设100个国家创新型产业集群,形成若干万亿级产业规模和一批千亿级产业规模,掌握关键核心技术、产业技术体系完备,大中小企业融通发展,处于国际国内领先地位的创新型产业集群。

同时,要强化政策集成,形成叠加效应。《意见》提出,要综合运用财政、税收、土地、金融、贸易以及科技项目、基地、人才、评价等政策,协同支持创新型产业集群载体建设、主体培育、科技创



位于昆山高新区的小核酸及生物医药产业园被认定为国家创新型产业集群

图片来源:昆山高新区

新和人才培养与引进。完善政府采购政策,扩大首购、订购等非招标采购方式的应用。加大力度在创新型产业集群建设中落实高新技术企业税收、科技型中小企业研发费用加计扣除、小微企业财税优惠等政策,确保已有政策应享尽享。

强化研发体系,着力产业创新。《意见》明确,要推动国家重大科技计划成果在创新型产业集群中进行产业化,鼓励集群内优秀科技企业承担各类政府资助项目。面向集群产业链关键核心技术需求,建设一批新型研发机构,鼓励集群领军企业牵头组织产业重大技术研发和行业标准制订,鼓励集群企业采取多种形式与高校、科研机构合作建

立研发中心、设计中心和工程技术中心,着力提升集群产业创新能力和产业链现代化水平。探索建立股份制战略技术合作机构,推动全产业链上不同环节技术优势单位强强联合、交互持股,打造技术创新合作网络和利益共同体。

培育领军企业,促进融通发展也是《意见》中的重要内容。要支持创新型产业集群领军企业的技术研发、技术改造和提档升级,促进其成为具有核心竞争力、市场影响力和行业话语权的国际领先企业。鼓励领军企业提升全产业链专业化协作和配套水平,将集群内有条件的科技型中小企业纳入供应链管理。以集群领军企业和关键核心企业为重点,充分发挥科技型中小企业优

势,实施集群企业梯度培育行动计划,不断壮大集群企业队伍,促进大中小企业协同创新、融通发展。

此外,加强集群“双创”平台建设,鼓励众创空间、科技企业孵化器、科技中介机构等不断提高服务水平,推动专业孵化、产业孵化,促进企业加速器建设;以推动实施科技型中小企业成长路线图计划2.0为抓手,促进创新型产业集群科技创新和现代金融深度融合。

据悉,科技部火炬中心将完善创新型产业集群动态监测和考核评价工作体系,并根据考核评价结果,对集群建设进行分类指导和推广示范。国家高新区内创新型产业集群建设的绩效纳入国家高新区评价体系。

## 知识产权运营服务体系加快建设加速推进

本报讯(记者 叶伟)近日,财政部办公厅和国家知识产权局办公室联合印发《关于做好2020年知识产权运营服务体系建设的通知》。《通知》提出,2020年,财政部、国家知识产权局继续在全国选择若干重点城市,支持开展知识产权运营服务体系。同时,中央财政对每个城市支持1.5亿元,其中2020年拨付1亿元,剩余资金根据中期绩效评价结果进行分档拨付。

《通知》还明确,经过三年的时间,在重点城市构建起规范化、市场化的知识产权运营服务体系,建立健全知识产权运用促进的制度规范,促进知识产权市场价值充分实现,支撑区域经济高质量发展。

为此,《通知》明确了绩效目标,具体包括:知识产权转让、许可数量年均增幅20%以上;知识产权质押融资金额和项目数年均增幅30%以上;专利技术合同

成交额年均增幅40%以上;专利密集型产业增加值和实施地理标志运用促进工程的地理标志产品产值显著提升等。

《通知》规定了建设内容。首先,要建立健全知识产权引领产业发展工作机制。完善专利导航决策制度和政策。运用专利导航方法,通过产业数据和专利数据融合分析,围绕产业规划、科技项目等政府决策,实施一批专利导航示范项目,建立以运用为导向的高价值专利培育机制。发挥商标品牌助推产业发展作用。加大产业集群商标品牌培育力度,支持区域商标品牌做大做强,鼓励优势企业打造全球知名商标品牌。建立相关产业统计核算机制。建立并实施城市专利密集型产业增加值、地理标志产品产值统计制度。

同时,要支持创新主体提高知识产权运用能力。推动知识产权质押提质增效。科学设置知识产权管理规范贯标认

证扶持条件,优先奖励创新能力强、知识产权优势明显、管理体系有效运行的企业、高校和科研组织,提高创新主体知识产权管理能力。促进企业知识产权运用。深入实施中小企业知识产权战略推进工程,支持企业实施转化专利技术、培育自主商标品牌,提升生产效率、产品质量和品牌价值。加大对中小企业创新支持力度。重点扶持受疫情影响较大的小微企业和初创企业,通过大数据手段筛选高新技术企业未实施专利,鼓励国有企业共享成熟专利技术,主动对接中小企业专利技术需求,畅通获取渠道,推动免费或低价许可,支持中小企业转化实施。

此外,要深化知识产权金融服务。拓宽创新主体融资渠道。推动商业银行落实单列信贷计划和放宽不良率考核等政策,丰富知识产权质押物范围,扩大知识产权质押融资规模;推动专利、商标质

押政策互通,加大对知识产权质押贷款利息及评估、保险、担保等有关费用财政补贴力度,完善质押融资风险分担补偿机制,推广知识产权质押融资保证保险。增加知识产权金融产品和服务工具供给。研究开发适用于不同应用场景的知识产权价值评估模型及工具;建立以知识产权为核心指标的科技型中小企业创新能力评价体系;创新和推广知识产权保险产品。

《通知》还提出,高水平建设知识产权服务业集聚区。依托创新资源富集、知识产权工作基础扎实的产业园区或产业集聚区,集聚资源、完善政策、健全生态,扎实推进知识产权服务业集聚区建设,加强规划引领和政策引导,推动优质服务资源与产业发展相融合、相支撑,布局建设“一平台、多中心、全链条”的服务载体,着力打造城市知识产权运营服务体系的核心承载区,积极创建国家级示范区。

## 企业上市崛起成峰

▲▲ 上接1版

### 不仅领进门 更要全程陪伴解决各种问题

现实经济社会中,不少企业家有小富即安的心理,对资本市场的透明、公开有所畏惧,对上市过程的坎坷更是畏难。对于济南高新区服务业促进局金融办工作人员来说,通过走访、培训、走进交易所等多种方式,让企业家正确认识资本市场只是万里长征的第一步,更要帮助企业解决上市进程甚至上市后的问题,而每家企业面临的问题却是千差万别。

刚刚上市的金现代是一家高校教授创办的企业,在2015年11月“新三板”挂牌前主要为电力行业提供信息化解决方案。谈及从“新三板”到IPO的上市过程,该企业董秘鲁敬停感慨良多:“企业管理人员都是技术出身,刚刚启动资

本运作时可以说啥都不懂,但是我们的竞争对手上市了,营收规模迅速扩张10倍,我们也必须走上市路。济南高新区服务业促进局不仅给我们政策倾斜,对于上市过程中遇到的种种问题,服务业促进局领导始终与我们一起面对,多次协调证监等部门在企业召开现场会,有一次开会到凌晨直到问题彻底解决。”

济南首家科创板上市企业华熙生物相关负责人宋寒冰同样印象深刻:“我们正式提交上市申请时,需要一份多个部门开具的证明,时间紧,困难多。济南高新区服务业促进局带着我们一个一个协商协调,用了一个星期,全部跑下来了。”

值得一提的是,近几年来,受市场大环境影响,“新三板”市场交易并不活跃,大量挂牌企业成为“僵尸股”。但是,济南高新区92家“新三板”挂牌企业融资总额却高达27亿元。以金现代为例,挂牌不久即融资2.2亿元,该企业引进了重要战略投资者,将电力信息化复制到铁路、石化、航天等行业。

## 济南高新区秘诀多多

济南高新区的企业为何备受资本青睐?据了解,由于“新三板”企业众多,如果挂牌之后仅仅依靠坐等,很难吸引资本。为了让资本市场了解挂牌企业情况,济南高新区服务业促进局每年都要举办多次投资对接会,邀请国内外知名投资机构参会,与挂牌企业面对面洽谈,在双方有意向后服务业促进局有专人继续跟进服务。交投活跃也为企业转板打下良好基础,目前济南高新区过会、辅导企业大部分是“新三板”挂牌企业。

直接融资占GDP比重达80%  
是济南市3倍

“上市工作、金融工作相当复杂,总是会面临各种困难,但我们习惯了迎难而上。”工作中,杨兴存和同事们总是在寻找突破口,并成立了济南高新区资本市场协会,成功打造了私募投资企业集聚区。

2019年年初,济南市私募投资企业

注册难、管理难,为引导私募基金投资拟上市挂牌企业,济南高新区积极争取,成功获批济南市首批“私募投资企业集聚区”,即位于汉峪金谷的基金大厦,目前已设立私募投资类企业150多家,注册资本超过200亿元,管理基金规模超过3000亿元,成为济南市产业金融的亮点。

直接融资规模不仅标志着企业的融资能力,也标志着一个地区资本市场的利用水平。2019年,济南高新区直接融资占GDP比重达到80%,是济南市比重的3倍。全年共引进股权类直接融资24.9亿元,占该市股权融资的85%。

今年,随着创业板注册制改革和“新三板”精选层推出,给更多企业赋予了上市可能。目前,济南高新区谋划最多的是如何把握新的历史机遇期,充分调动企业积极性,张开双臂拥抱注册制,继续保持资本市场的领先地位,同时力争上交所(山东)服务基地和“新三板”服务基地落户济南高新区。

## 我国取消境外机构投资者额度限制 推动金融市场进一步开放

本报讯 为进一步扩大金融业对外开放,5月7日,中国人民银行、国家外汇管理局发布《境外机构投资者境内证券期货投资资金管理规定》,明确并简化境外机构投资者境内证券期货投资资金管理要求,进一步便利境外投资者参与我国金融市场。

《规定》明确,落实取消合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者境内证券投资额度管理要求,对合格投资者跨境资金汇出和兑换实行登记管理。实施本外币一体化管理,允许合格投资者自主选择汇入资

金币种和时机。

《规定》提出,大幅简化合格投资者境内证券投资收益汇出手续,取消中国注册会计师出具的投资收益专项审计报告和税务备案表等材料要求,改以完税承诺函替代。

此外,《规定》还明确,取消托管人数量限制,允许单家合格投资者委托多家境内托管人,并实施主报告人制度。完善合格投资者境内证券投资外汇风险及投资风险管理要求。中国人民银行、国家外汇管理局加强事中事后监管。

吴雨 刘开雄

## 320万户企业 获失业保险稳岗返还423亿元

本报讯(记者 叶伟)5月6日从人力资源和社会保障部获悉,目前,全国向320万户企业发放失业保险稳岗返还423亿元,惠及职工8513万人。受益企业户数是去年全年的3倍,受益企业户均人数27人,中小微企业受益面大幅扩大。

为了在企业最困难的时候及时将稳岗资金支付到位,助力复工复产,人社部门采取多项措施给予支持。首先,转变工作方式,变“企业找政策”为“政策找企业、资金找企业、服务找企业”。如陕西省西安市通过开设“云课堂”,以“微课”形式对4.6万人次企业经办人员进行宣讲。

同时,减少证明材料,凡人社部门内部可查信息一律不要求企业提供,

企业申领全程“免填表、免申报、免跑腿”。如,在黑龙江省齐齐哈尔,中小微企业申领稳岗返还,无需主动申报,无需提供材料,通过系统数据比对,返还资金直拨企业账户。加速线上办理,公布309个城市网上经办平台,实行“不见面”审批。如,海南省海口市推行“掌上申报”。企业登陆海南政务网或椰城市民云APP,仅需填写申请表即可实现一键申报。

此外,各地普遍建立人社、财政、发改、经信、税务等部门分工协作联动机制,业务数据加快共享,工作运转更加高效。如,在吉林辽源,人社、财政、发改等部门积极配合,通过数据比对筛选符合条件企业,实现“随申随审随公示”。

## 2019年海洋生产总值超8.9万亿元

本报讯 5月8日,自然资源部海洋战略规划与经济司公布的《2019年中国海洋经济统计公报》显示,初步核算2019年全国海洋生产总值89415亿元,比上年增长6.2%;海洋生产总值占国内生产总值的比重为9.0%,占沿海地区生产总值的比重为17.1%。

公报显示,2019年我国主要海洋产业保持稳步增长,全年实现增加值35724亿元,比上年增长7.5%。其中,海洋油气增储上产态势良好,增加值保持平稳增长;海洋生物医药自主研发成果不断涌现,产业平稳较快增长;海洋

电力业稳步发展,海上风电装机规模逐步扩大;海水利用业保持良好发展,多个海水淡化工程投入使用等。

公报显示,我国区域海洋经济不断壮大,2019年北部海洋经济圈海洋生产总值26360亿元,比上年增长8.1%,占全国海洋生产总值的比重为29.5%;东部海洋经济圈海洋生产总值26570亿元,比上年增长8.6%,占全国海洋生产总值的比重为29.7%;南部海洋经济圈海洋生产总值36486亿元,比上年增长10.4%,占全国海洋生产总值的比重为40.8%。王立彬

## 到2020年底 移动物联网连接数将达12亿

本报讯(记者 叶伟)近日,工业和信息化部发布的《关于深入推进移动物联网全面发展的通知》提出,到2020年底,NB-IoT网络实现县级以上城市主城区普遍覆盖,重点区域深度覆盖;移动物联网连接数达到12亿。同时,《通知》还提出,到2020年底,推动NB-IoT模组价格与2G模组趋同,引导新增物联网终端向NB-IoT和Cat1迁移;打造一批NB-IoT应用标杆工程和NB-IoT百万级连接规模应用场景。

为实现这些目标,《通知》明确了五项重点任务。首先,要加快移动物联网网络建设。加快推进5G网络建设,继续深化4G网络覆盖,支持Cat1发展,进一步加大NB-IoT网络部署力度,按需新增建设NB-IoT基站,县

级及以上城区实现普遍覆盖。

同时,要加强移动物联网标准和技术研究。推动NB-IoT标准纳入ITU IMT-2020 5G标准;推进移动物联网终端、平台等技术标准及互联互通标准的制定与实施。重点加强网络切片、边缘计算、高精度定位、智能感知、安全芯片、小型化低功耗智能仪表、跨域协同等新兴关键技术研究。

此外,要提升移动物联网应用的广度和深度,打造移动物联网标杆工程;要构建高质量产业发展体系,健全移动物联网产业链,加快云管边端协同的服务平台建设,规范移动物联网行业发展秩序,支持移动通信转售企业开展移动物联网业务;要建立健全移动物联网安全保障体系,加强安全防护和数据保护,夯实移动物联网基础安全。



图片来源:杭州高新区