

# 几大新变化 看国家备案众创空间发展

► 本报记者 邓淑华报道

近日,科技部公布2020年度国家备案众创空间名单,来自全国各省、自治区、直辖市及计划单列市和新疆生产建设兵团的498家众创空间名列其中。截至目前,全国共有2388家(其中澳门2家)众创空间通过国家备案。

“此次众创空间备案工作有一些新变化:建立众创空间信息化申报系统,严格控制申报数量以提高质量、将全面复核改为抽查、指导规范地方备案工作。”科技部火炬中心孵化器管理处处长陈晴介绍,“这一轮备案工作得到地方政府高度重视。全国共有1070家众创空间积极申报,经各省区市推荐上报502家。最终,498家众创空间被纳入国家备案。它们整体水平较高,覆盖面广,突出产业、主体多元、与实体经济结合更加紧密。”

## 备案工作呈现新特点

为引导众创空间健康发展,发挥创业带动就业示范效应,营造良好创新创业环境,进一步发挥国家备案众创空间示范带动作用,根据《国家众创空间备案暂行规定》和《科技部火炬中心关于开展2019年度国家众创空间备案工作的通知》要求,去年10月底,科技部火炬中心启动了此次众创空间备案工作。

“和往年相比,此次众创空间备案工作呈现一些新变化和新特点。”陈晴表示,一是指导规范地方备案工作。督查地方严格按照《国家众创空间备案暂行规定》提出的10个众创空间备案条件指标,作为众创空间备案管理工作基本依据,同时要求对众创空间必须进行实

地核查,防止出现仅凭材料选备案的情况。在专家选取方面,要求同一众创空间至少有3名及以上专家参与评价,专家评价分数及意见记录在申报系统中。同时,要求地方将拟推荐备案众创空间向社会公示,接受社会监督。

二是严格控制申报数量以提高质量。截至2019年年底,全国共有8000家众创空间,其中纳入国家备案的众创空间已达1890家。如何引导地方更好地推荐优秀众创空间进行备案?结合火炬统计数据和各地众创空间的发展实际,对各地推荐上报备案的数量限定了一定比例要求。

三是建立众创空间信息化申报系统。按照“放管服”改革要求,优化管理方式,简化办事流程,减少申报主体的负担,科技部火炬中心开发完善“众创空间网上申报系统”,申报、评审、推荐等环节全部采用网上系统,实现众创空间申报“无纸化”“留痕迹”“可追溯”,避免人为干预众创空间申报。

四是将全面复核改为抽查。从今年开始,科技部火炬中心不参与众创空间备案评审材料复核工作,而是以地方的评审意见为主,对地方推荐的众创空间申报材料进行抽查核查,严格把关地方备案工作流程和标准。实践证明,通过“放管服”调动了地方积极性。例如,江苏采取委托外省专家评审的方式,保证公平公正公开。

“和以往的评审备案相比,这四个方面变化进一步确保国家备案众创空间工作高质量有序开展,发挥其示范带动效应,并与地方科技管理部门形成联动效应。”陈晴表示。

## 众创空间展现新亮点

从2015年开始,全国共开展国家众创空间备案工作5批次,在“动态调整”机制下,目前全国共有2388家国家备案众创空间。

“此次备案的498家众创空间整体水平较高,呈现新特色和新亮点。”陈晴介绍,一是覆盖面广,按照国家重大区域战略发展方向加大布局。被纳入国家备案的498家众创空间实现了全国省市区全覆盖,其中雄安新区、科技冬奥主题等首次布局国家备案众创空间,在内蒙古、西藏、青海、新疆等边远地区根据地区发展也加大了布局力度。

二是突出产业,按照国家和地方产业发展需求加大布局。在2020年度国家备案众创空间中,既有涉及智能装备、大数据、北斗遥感、新材料等高科技的众创空间,也有面向文化旅游、创意手工、新媒体等草根创业群体,满足更广大创业者群体需求的众创空间。

三是主体多元,更广泛的社会主体投入众创空间建设。陈晴说:“此次纳入国家备案的众创空间中,有高校、科研院所、大企业、投资机构等建设的众创空间。一批模式新颖、运营良好的品牌众创空间积极参与备案,如启迪之星、腾讯众创空间、阿里巴巴创新中心、百度创新中心等。此外,一批围绕大学生创业就业的众创空间也得到备案,比如南昌高新区大学生创业园、长沙理工大学大学生创新创业园、山西工商学院创业园等。”

四是与实体经济结合更加紧密。2020年度国家备案众创空间成为企业

转型升级重要手段,与自身优势产业结合更加紧密,如中国汽车技术研究中心、北京金隅、广西汽车集团、中国电子西安产业园等积极推动众创空间建设。

## 不断创新服务模式

多年来,经国家备案的众创空间正不断创新服务模式,拓展服务功能,提升服务能力,发挥创业带动就业功能,为促进创新创业高质量发展作出贡献。从2018年9月印发的《国务院关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》,到今年3月21日科技部印发的《关于科技创新支撑复工复产和经济平稳运行的若干措施》等文件,众创空间被多次赋予重要的价值意义。

不断完善“动态调整”机制。按照《国家众创空间备案暂行规定》规定,对连续两次未上报统计数据并不再实际运营的众创空间取消备案资格,形成良性互动格局。2018年,24家国家众创空间被取消备案资格。2019年,又有60家众创空间被取消备案资格。地方也及时跟进,将运营不良的备案众创空间及时上报,不断完善优胜劣汰机制。

“去年,行业专家预测我国众创空间将步入调整期。当前新冠肺炎疫情之下,我国众创空间将面临一次更大调整,以重资产、二房东形式为主的众创空间,将面临运营压力和调整。”陈晴表示,“但是以服务为主导,找到了新发展模式、新服务手段和实施新产业调整的众创空间,将有更好的发展前景。相信疫情后,一些众创空间将遇到新产业、新机遇、新商机。”

## 众创空间发展成效显著

提供创业就业服务,成为促创业、稳就业的重要平台

当前,全国8000家众创空间,与5200家科技企业孵化器和700余家企业加速器形成递进有序的创新创业链条,为创业者提供良好的创业就业服务。

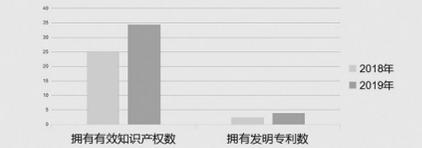


2019年全国众创空间服务的创业团队和企业44.1万个,吸纳就业人员191万人,大学生创业团队和企业的数量12.7万个,同比增长20%,实现创新、创业、就业的良性循环。



促进科技型创业,成为科技成果转化的重要平台

2019年,全国众创空间常驻企业和团队拥有有效知识产权数量达到34.3万件,同比增长41.8%;拥有发明专利数量3.95万件,同比增长58.8%。这反映出在孵企业高度重视技术创新,科技型创业企业逐步成为众创空间入驻企业的重要组成部分。全国众创空间初创团队和企业拥有海外高层次人才3083人,留学人员3.05万人,为企业技术创新提供强大动力。



催生大量科技型创业,成为双创企业培育的重要平台

众创空间中催生了大量以共享经济、互联网、大数据、人工智能、虚拟现实、生物医药等领域的创新创业企业,催生了大疆创新、柔宇科技、滴滴打车、果壳、知乎、猪八戒等一大批双创成长型企业。

促进创业与产业对接,成为培育新经济的重要平台



协助落实税收优惠政策,成为政策惠及广大科技型中小企业的重要平台

2019年众创空间税收优惠政策实施效果明显,全年享受税收优惠政策免税金额总计2.23亿元,较2018年度增长192%。



数据来源:科技部火炬中心孵化器管理处

制图:王丹萍

## 央行在上海等6地扩大金融科技监管试点

本报讯 日前从中国人民银行获悉,为深入做好金融科技监管试点工作,中国人民银行支持在上海市等6地扩大试点,引导持牌金融机构、科技公司申请创新测试,着力提升金融服务实体经济水平。

为落实《金融科技(FinTech)发展规划(2019—2021年)》,中国人民银行探索设计包容审慎、富有弹性的创新试错容错机制,划定刚性底线、设置柔性边界、预留充足发展空间,努力打造符合我国国情、与国际接轨的金融科技监管工具,并于2019年12月在北京启动试点。

据了解,中国人民银行支持在上海市、重庆市、深圳市、河北雄安新区、杭州市、苏州市等6地扩大金融科技监管试点,引导持牌金融机构、科技公司申请创新测试,在依法合规、保护消费者权益的前提下探索运用现代信息技术手段赋能金融“惠民利企”,纾解小微和民营企业融资难融资贵、普惠金融“最后一公里”等痛点难点,助力疫情防控和复工复产。 吴雨

## 中国科协打造全新“科创中国”品牌

本报讯 近日从中国科协举行的新闻发布会上获悉,中国科协正打造全新的“科创中国”工作品牌,推动科技资源聚合优化,促进科技与经济深度融合。据悉,“科创中国”品牌将在2020年“全国科技工作者日”活动期间正式亮相。

中国科协学会学术部部长刘兴平介绍,“科创中国”品牌是中国科协助力经济社会高质量发展的一张新名片,将推进六项重点工作:打造科技经济融通平台、建设创新枢纽城市、推进科技志愿服务、组织人才技术培训、集聚海外智力创新创业、开展“科创中国”科技决策咨询。

据了解,今年5月30日是第四个“全国科技工作者日”。2020年“全国科技工作者日”活动将以“科技为民、奋斗有我”为主题,集中展示全国学会、地方科协特色亮点活动等。 张泉

## 税收数据显示高技术产业引领复产复销进程

本报讯 (记者 叶伟) 4月29日,在国家税务总局举行的新闻发布会上,国家税务总局收入规划核算司司长蔡自力表示,从税收大数据来看,全国企业复产复销逐周向好,制造业复产复销相对较快,高技术产业引领复产复销进程。

蔡自力说,增值税覆盖国民经济各个领域,增值税发票开票金额,可以较好地反映企业复产复销、复商复市情况。疫情发生以来,税务总局运用增值税发票大数据,按日统计企业销售收入情况,反映复产复销进程。

“2月10日复工以来,全国企业销售收入与去年可比口径相比,呈逐周向好态势。目前全国企业销售收入已接近去年可比水平的95%。”蔡自力说。

同时,制造业复产复销相对较快,近一半行业超过去年可比水平。全国制造业销售收入为去年可比口径的99.1%,环比3月底提升21.8个百分点,快于总体水平4.3个百分点。

值得一提的是,高技术产业引领复产复销进程,新动能新业态加速成长。



广州高新区企业粤芯半导体生产车间

张成/摄

税收大数据显示,高技术制造业销售收入相当于去年可比口径的102.6%,其中电子通信设备制造、医疗仪器装备制造、信息化学品制造分别达110.6%、122.4%和105.8%。高技术服务业销售收入为去年可比口径的104.8%,其中研发与设计服务、科技成果转化服务分别为114.7%和111.2%。

此外,国内交通物流总体恢复较好,货物运输基本恢复正常。居民消费潜力加速释放,实物消费实现恢复性增长。

蔡自力表示,下一步,税务部门将进一步用好税收大数据,密切关注企业达产复销情况以及国际疫情蔓延影响,促进经济恢复增长,推动高质量发展。

## 创业板试点注册制改革 成长型创新创业企业迎重大利好

▲▲ 上接1版

对于创业板注册制实行后与科创板在定位上的不同,中国证监会有关部门负责人表示,创业板和科创板都承担着资本市场服务创新发展和经济高质量发展的战略任务,两个板块各具特色、错位发展。

其中,科创板面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求,主要服务于符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可度高的科技创新企业。

创业板主要服务成长型创新创业企业,支持传统产业与新技术、新产业、新业态、新模式深度融合。

“科创板突出‘硬科技’特色,并且发布了科创属性的评价指标,以此来引导企业选择合适的上市板块上市。

创业板体现的是创新创业成长型特点,深交所也将制定负面清单,明确哪些企业不能在创业板上市。”该负责人表示。

在退市改革方面,创业板充分借鉴了科创板制度成果,按照注册制理念,从提升存量上市公司质量的角度出发,在退市程序、标准及风险警示机制等方面进行了优化安排。例如,简化了退市程序,取消暂停上市和恢复上市;完善了退市标准,取消单一连续亏损退市指标,引入“扣非净利润为负且营业收入低于一个亿”的组合类财务退市指标,新增市值退市指标;设置了退市风险警示暨\*ST制度,强化风险揭示。

业内分析师认为,注册制改革是一个循序渐进的过程,改革过程中会注意市场承受能力,把握好节奏。从科创板

经验看,并未对大盘造成资金分流,创业板开市时同样也不会对A股造成明显资金分流。

创业板注册制改革会给投资者带来哪些影响,哪些板块会受益?对此,新时代证券首席经济学家潘向东表示,创业板注册制改革将显著提升创业板市场活力,再叠加前期再融资新政,中小市值创业板个股将更为活跃。同时利好有直接融资需求且发展速度较快的板块,例如TMT、生物医药等成长行业。此外还利好项目储备丰富的创投企业。

据了解,创业板设立于2009年,10年多来,创业板市场逐步发展壮大,聚集了一批优秀企业,在落实创新驱动发展战略、服务实体经济等方面发挥了重要作用。截至目前,创业板上市公司超过800家,总市值已近7万亿元。