

# 国家高新区优化营商环境加速开跑

■ 本报记者 罗晓燕报道

今年3月份以来,在复工复产取得重大进展的同时,诸多国家高新区优化营商环境步伐不断加快,为稳经济保驾护航。同时,陆续出台新一轮营商环境优化措施,助力疫情防控与经济社会发展取得“双胜利”。

## “一窗通办”成改革发力点

在近期成都高新区发布的《深化“放管服”改革优化营商环境工作方案(2020—2021年)》中,“全力推进涉企优惠政策一窗通办”成为成都高新区聚焦企业关切、优化创新创业环境的九大改革举措之一。

“一窗通办”具体内容包括:在政策制定环节开展产业“政策众筹”,在政策兑现环节设立涉企优惠政策办理综合窗口和线上平台,逐步实现所有涉企优惠政策相关事项“一口受理、一窗通办、一网查询、限时办结”等具体措施。

根据规划,成都高新区涉企优惠政策系统将于4月底前正式上线。届时,该系统将为企业提供优惠政策清单式共享和政策预审等相关服务。

4月8日,西安高新区发布《优化营商环境推进重大项目建设三年行动方案(2020—2022年)》,确定了近三年西安高新区营商环境改革的时间表和“施工图”。

按照该行动方案,西安高新区将深化行政审批制度改革、推广“一核四化”基层治理机制、优化“一网、一门、一次”服务、提高不动产登记效率,推进政务服务标准化、智能化、便民化;持续深化相对集中行政许可权改革,确保“一枚印章管审批”扎实运行;提高“一网通办”水平,实现网办事项及政务服务事项“一窗受理,集成服务”比率均达95%



成都高新区优化营商环境,创新政企互动机制

图片来源:成都高新区

以上,加快打造10分钟便民服务区。

## 创新政企互动机制

鼓励支持企业家参与制度建设,推进区块链、大数据、AI等技术应用创新,率先衔接国际先进营商规则,企业开办全程“零见面”,0.5天办结……近日,广州高新区重磅推出“营商环境10条”和营商环境改革创新99项具体措施,旨在打出优化营商环境“组合拳”,加快争创国家营商环境改革创新实验区。

据了解,广州高新区推出的“营商环境10条”突出以市场主体感受作为首要评价标准。其中,4条款从解决企业诉求、提升企业满意度的角度进行制度设计,摸准优化营商环境的“脉门”,破解影响营商环境的突出问题。为破解企业与政府部门多头对接、复杂诉求协调难等问题,广州高新区搭建统一的政企信息沟通服务平台,听取企业意见建议,及时了解并依法帮助解决生产经营活动中遇到的问题。跨部门、跨领

域、跨层级的信息数据采集、共享和应用将实现业务协同办理,让数据多跑路、企业少跑腿。

为进一步帮助企业纾解难题,成都高新区提出,完善联合甄审机制,探索设立营商环境甄审室,畅通建议、咨询、投诉渠道,创新政企互动机制。

此前,由于历史遗留问题导致的权属证明文件缺失,让一家企业在成都高新区办理报规报建流程中受阻。了解到该情况后,成都高新区立即组织规划、建设、社会事业等相关部门联合召开甄审会议,让多个部门负责人与企业面对面沟通,共商解决方案。最终,在跨部门会商共审的甄审机制下,该企业诉求得到了及时解决。

“长期以来,企业反映的跨部门跨领域难题得不到及时有效解决,使得企业获得感大打折扣。同时,一些涉及优化营商环境的跨部门改革举措执行落地也存在‘空档’。”成都高新区网络理政办工作人员介绍,探索建立优化营商环境甄审机制,就是要打通体制机制壁

垒,搭建政企平等沟通对话平台,以更优的营商环境护航高质量发展。

## 营造法治化营商环境

“法治是最好的营商环境”。西安高新区提出,要加快涉企法治保障体系建设。通过完善企业及投资者保护机制、打造知识产权创造保护运用全链条、打击破坏营商环境犯罪行为等举措,加强对企业维权援助,并建立健全知识产权交易市场,依法严厉打击破坏影响企业发展和项目建设的犯罪行为。

在法治保障方面,成都高新区制定了7项具体指标和优化措施。例如,提升民商事案件当场立案率、执行案件执结率,力争适用普通程序的民商事案件审理时间进一步压缩至90日以内;完善“前台简案快审+后台难案精审”案件繁简分流机制,加快智慧法院建设进程;提升法官人均买卖合同纠纷结案数;完善多元化纠纷调解机制,建立被执行人资产信息全方位查询系统;加强查封、扣押、冻结措施执行力度;打破破产案件立案难、审查慢壁垒,实行台账式管理制度,深化破产案件“府院联动”机制,建立破产立案绩效考核制度;积极探索优化破产企业土地、房产处置措施,加快推进“僵尸企业”有序退出。

市场主体的合法权益逐渐受到重视。广州高新区发布的“99项措施”明确提出,保护民营企业 and 企业家合法财产。严格按照法定程序采取查封、扣押、冻结等措施,依法严格区分违法所得、其他涉案财产与合法财产,严格区分企业法人财产与股东个人财产,严格区分涉案人员个人财产与家庭成员财产。持续甄别纠正侵犯民营企业 and 企业家人身财产权的冤错案件。

## 国务院批复同意设立江西内陆开放型经济试验区

本报讯(记者 刘琴)4月13日,国务院发布批复,同意设立江西内陆开放型经济试验区。这是继宁夏、贵州之后,全国第3个获批的内陆开放型试验区。

批复指出,江西内陆开放型经济试验区建设要坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,主动融入共建“一带一路”,积极参与长江经济带发展,对接粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展,以体制机制改革为重点,挖掘区域合作潜力,推动资源要素自由高效流动,加快构建内外并举、全域统筹、量质双高的开放格局,努力走出一条内陆省份双向高水平开放,以开放促改革、促发展、促创新的新路子。

批复要求,江西省政府要切实加强江西内陆开放型经济试验区建设的组织领导,完善工作机制,落实工作责

任,抓紧编制并落实好具体实施方案,有力有序推进试验区发展。涉及的重要政策和重大建设项目要按程序报批。

批复指出,国务院有关部门要按照职能分工,加强对江西内陆开放型经济试验区建设发展的指导,在规划编制、政策实施、项目布局、体制创新等方面给予积极支持,帮助解决试验区发展过程中遇到的困难和问题。国家发改委要加强统筹协调,做好跟踪督促,研究新情况、解决新问题、总结新经验,重大事项及时向国务院报告。

据了解,相对于外向型经济,内陆开放型经济强调经济发展的全面协调可持续性,更加注重提高贸易产品的质量和科技含量,以提升区域对外开放的整体功能和区域创新能力。2012年9月,国务院在宁夏回族自治区设立内陆开放型经济试验区;2016年8月,同意设立贵州内陆开放型经济试验区。

## 3月份外贸进出口有所回升

本报讯(记者 刘琴)3月份我国外贸进出口有所回升,一季度内需推动进口表现较好,对“一带一路”沿线国家进出口保持增长。

在4月14日国务院新闻办公室发布会上,国家海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文介绍今年一季度我国进出口情况。

据统计,一季度我国货物贸易进出口总值6.57万亿元,同比下降6.4%。其中,出口3.33万亿元,同比下降11.4%;进口3.24万亿元,同比下降0.7%;贸易顺差983.3亿元,减少80.6%。“一季度,我国进出口虽然下降了6.4%,但降幅较前2个月明显收窄3.1个百分点,外贸进出口有所回升。”李魁文介绍,主要体现在以下三个方面。

一是3月当月进出口有所好转。随着外贸稳增长政策效应逐步显现,前期因延期复工积压的出口订单陆续交付,3月中旬、下旬连续两旬进出口都实现了正增长。二是内需推动进口表现较好。随着国内工业生产和居民生活逐步恢复,我国强大的国内市场潜力逐步释放。三是对“一带一路”沿线国家进出口保持增长。今年一季度,我国对“一带一路”沿线国家进出口达到2.07万亿元,同比增长3.2%。

谈及全年外贸走势,李魁文说,近期,各地各部门已采取了一系列稳定外贸发展的措施,帮助企业克服困难,逐步打通国际运输通道,稳定供应链产业链,有信心稳住外贸基本盘,将疫情对我国进出口的影响降至最低。

# 复工复产进行时 防疫抗疫不放松

坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战



广告

中國高新技術產業導報

中国  
加油