

“三链”融合 四方联动

威海高新区以高质量人才引领高质量发展

威海高新区党工委委员、管委会副主任、组织部(统战部、人社局)部长(局长) 侯成阳

发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力。近年来,威海高新区牢固确立人才引领发展的战略地位,精准聚焦医疗器械及医药、电子信息、时尚设计制造、新材料及制品、智能装备等五大特色产业集群,按照围绕“产业链”打造“人才链”、打造“人才链”提升“创新链”、提升“创新链”壮大“产业链”的闭环发展思路,统筹园区、项目、平台、院校共同发力,走出了一条“三链”融合、四方联动的人才工作模式,目前园区拥有各类人才9万多名,占总人口数30%,其中市级以上重点人才工程专家达200余人,为推动高质量发展提供了高质量人才支撑。

围绕“产业链”打造“人才链”

构建招才引智“强磁场”

产业是集聚人才的最有效载体,只有把产业的优势凸现出来,人才工作才能纲举目张、事半功倍。基于此,威海高新区紧扣产业搞好顶层设计,制定出台的五大人才工程17条人才政策全部聚焦产业,最高可获得6000万元投资支持,推动人才供给与产业需求精准匹配。

一是聚焦专业园区,筑牢引才“主阵地”。围绕医疗器械与生物医药、电子信息与智能制造两大专业园区,配套建设80万平方米现代化厂房以及研发、检测、办公等设施,入驻项目可享受“厂房定制、租售灵活、拎包入住”等专业化服务,与自建厂房相比土地利用率提高80%、运营成本节约30%以上、投产周期缩短2年以上,30多个高端项目纷至沓来签约落地。其中,纽兰生物项目核心团队包括山东省泰山产业领军人才1名、博士5名,正在研发的外泌体工业化快速分离技术开发项目可实现外泌体在治疗等领域的规模化应用,形成百亿级外泌体产业链。

二是聚焦项目建设,找准引才“主抓手”。紧跟威高集团、惠普公司等大企业裂变扩张契机,发挥“拆解八千个零部件”的专业招商精神,精心绘制产业链紧缺人才地图,推动人才引进从“零敲碎打”向“团队式、链条式”转变。在惠普整合三星电子(山东)打造全球激光打印机基地过程中,威海高新区主动把人才工作挺在前面,一方面针对三星电子及其上百家配套企业人才资源,通过情感打动、待遇激励等方式,全力把600多名产业链原有高级管理和技术人才留下来;另一方面针对新引进的香港亿和、台湾正崧、韩国起和等配套大项目的人才需求,坚持招才引智与招商引资同频共振,通过项目带、定向招等方式,精准引进高级管理和技术人才300多人,有力推动了项目快速落地投产。

三是聚焦产教融合,打造引才“主渠道”。威海高新区管委与山东药品食品职业学院、威海职业技术学院等两所驻区院校分别组建“高新学院”。同时,支持威高集团联合山东药品食品职业学院成立“威高学院”,迪尚集团、新北洋集团联合威海职业技术学院成立“迪尚学院”“新北洋学院”等二级产业学院,统筹整合山东省职业学校校企地合作委员会近40家院校资源,每年为产业链“订单式”输送技能人才3000多人。2019年,威海高新区入选科技部“创新人才培养示范基地”,威高集团入选山东省首批企业技能人才自主评价试点。

打造“人才链”提升“创新链”

激活动能转换“强引擎”

创新驱动发展的实质是人才驱动发展。威海高新区紧扣“人才链”做好“人才+”文章,全面提升项目、平台、技术等创新要素的发展层次,让

不断壮大的人才“朋友圈”释放出澎湃的发展“新活力”。

一是以人才引进促项目落地。威海高新区在打造“人才链”的同时,大力实施“人才+团队+项目”统招模式,吸引海内外优秀人才带着技术、项目、资金前来创新创业,努力实现“引进一个人才、带来一个团队、落地一个项目、壮大一个产业”的裂变效应。近年来,产业领军人才及团队带来的远航科技、组普生物等37个高端项目,均入选威海市级以上重点人才工程并迅速发展壮大。其中,远航科技由王仕玮博士创办,研发出我国第一台具有自主知识产权的麦芽增湿粉碎机,在国内首创了原料处理与粉碎交钥匙工程,申请国家专利20多项,主持起草行业标准3项,多次荣获各级科技进步奖。

二是以人才交流促协同创新。威海高新区坚持“走出去”与“请进来”相结合,不仅引进了一大批海内外博士前来创新创业,还积极邀请两院院士、国家级特聘专家等顶尖人才前来举办高端交流活动30余场次,组建了涉及全国15所高校的大学创新(威海)联盟,设立了天津大学技术转移中心等创新转移机构22家,每年有数十个产学研成果落地转化,园区95%的规模以上企业与相关高校和科研院所建立了长期合作关系,60%以上的专利授权来源于产学研合作,高新技术产业产值占比达80%以上。例如,威高集团与中科院、山东省科技厅、威海市政府签署高技术研究发展框架协议,每年共同出资在中科院与威高范围内进行科研招标,借助中科院顶尖智力资源开展“点题式”科研,开创了政产学研合作新模式,累计立项48项,新增销售收入40亿多元。

三是以人才赋能促转型升级。大力实施引智强企工程,在中国工程院院士杜善义、沈昌祥等院士专家的推动下,威海高新区共获批“院士

工作站”“国家重点实验室”等省级以上企业研发平台96家,申请专利1.6万件,实施市级以上科技计划近2000项,其中火炬计划75项、占威海市90%。同时,大力倡树“不求所在,但求所用”理念,支持15家骨干企业到境外设立离岸创新中心,直接把“梧桐树”栽到“洋凤凰”身边,先后聘用外国专家300余人,推动多项产品实现从全球“跟跑”到“并跑”再到“领跑”的跨越。

提升“创新链”壮大“产业链”

注入高质量发展“强动力”

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。威海高新区通过做大做强创新链条,带动五大产业集群实现倍增发展,培育主营业务过亿元企业57家、过50亿元4家、过百亿元3家,成为引领高质量发展发展的中坚力量。

一是做强大平台,提升产业层次。威海高新区瞄准制约科技成果产业化的瓶颈问题,创新组建郭永怀高等技术研究院,统筹工信部威海电子信息技术综合研究中心、哈尔滨工业大学威海创新创业园、山东大学威海工业技术研究院、国家制造业(高性能医疗器械)创新中心等四大平台,整合骨干企业、高校和科研院所等多方创新资源,构建“1+4+N”创新平台体系,努力打造在全国具有较强影响力的国家(威海)区域创新中心,推动人才优势迅速转化为产业优势。目前,国家(威海)区域创新中心已引进高端平台13个,设立创新研究所7个,转化成果100多项,孵化企业37家,设立子基金2只,撬动社会资本超过7亿元。

二是健全孵化链,建强产业载体。支持哈尔滨工业大学(威海)、山东大学(威海)等4所驻区高校共建面积达35万平方米的创新创业园,培育孵化初创期项目,并将威海高新区管委主办的面

积为16.3万平方米的孵化器定位为加速器,科学规划医疗器械、智能装备、新材料等专业加速区,一端链接初创期项目资源,一端链接专业园区推进产业化。同时,引导北洋集团、华田集团等企业建设电子信息、智能制造等专业园区,面积达40万平方米,为项目产业化提供“一站式”服务,形成了“高校(院所)育苗—政府孵化加速—企业(园区)产业化”的全链条孵化体系,目前园区孵化总面积达90万平方米,培育国家级科技企业孵化器3家、科技部备案众创空间4家、国家级专业化众创空间1家,累计孵化项目1000多个,其中入选山东省泰山人才工程支持项目达17个。

三是打好竞赛牌,延伸产业链条。威海高新区联合龙头企业,每年发起举办“威高杯”全球医疗器械创新创业项目大赛、“北洋杯”电子信息及机器人创业大赛、“光威杯”大学生高性能复合材料科技创新竞赛和“迪尚杯”时装设计大赛,真正把人才评价权交给企业。其中,威高集团设立专门产业投资基金给予签约项目100万—3000万元资金支持,北洋集团给予签约项目最高500万元梦想基金支持,面向全球招揽优秀创新创业人才,带动引进补链、强链、扩链的科技型、高成长型项目。四大杯赛已成为威海高新区招揽高端人才项目的“金字招牌”,累计征集参赛项目2200多个,实现高科技项目“全球孵化、跨境转移”。

功以才成,业由才广。威海高新区以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方,“聚天下英才而用之”,走出了一条人才引领发展、发展集聚人才的高质量发展之路。面对新时代提出的新要求,威海高新区将继续围绕人才“引、育、留、用”等环节,努力营造人才“愿意留、不想走”的良好环境,以高质量人才引领高质量发展。

广州开发区对标国际一流优化营商环境对策研究

▲▲ 上接6版

三是办理破产。“办理破产”指标反映企业破产程序的时间、成本和回收率及破产法律框架的力度,中国排名第51位,新加坡排名27位,新西兰排名第36位,中国香港排名第45位。其中,中国办理破产时间为1.7年,中国香港、新加坡办理破产时间均在10个月以内;中国诉讼成本为资产价值的22%,新加坡和中国香港的诉讼成本在资产价值5%以下,新西兰的诉讼成本仅为资产价值的3.5%;中国债权人收回债务的回收率仅为36.9%,中国香港、新加坡的回收率均在87%以上。经第三方测评,广州开发区办理破产回收率平均仅为11.33%,远远落后于日本91.8%、新加坡88.7%和中国香港87.2%。

四是跨境贸易。“跨境贸易”指标主要衡量的是出口及进口物流过程中所需的时间和费用(原产地仓库至海外贸易对象仓库过程),中国排名第56位,低于第29位的中国香港和第47位的新加坡,办于第63位的新西兰。在进出口耗时、耗费等8项细化指标上,中国香港、新加坡均大幅优于中国。例如,进口耗时(单证合规),新西兰、中国香港均为1小时,新加坡为3小时,中国则需要13小时;出口耗费(边界合规),中国香港无需任何费用,中国则需要256美元。广州开发区在全国首创海运口岸24小时智能通关模式,实施“厂港联动”“场港一体”,实现企业24小时报关、口岸24小时通关、船舶24小时通航,显著压缩了进出口整体通关时间及出口耗费,但总体而言,在跨境贸易指标上仍低于北京和上海的平均指标,与国内国际一流存在差距。

另一方面,配套环境待完善。一是公共资源配套不充分。公共交通便利度有待提升,企业对广州开发区的交通便利度满意度较低,生活配套、商业娱乐设施等有待提升,目前难以满足企业及其员工高质量的生活需要。优质教育资源覆盖面不足,教育资源配置不够平衡,无法

满足高端人才、外籍人才的教育需求。优质医疗资源供给不平衡,医疗服务依然存在不充分、不均衡的短板。在人才供给上,虽然广州开发区对人才的扶持政策力度很大,但由于公共资源配套不充分,地区分配不均衡,对世界顶尖高端人才的吸引力仍然不够。二是创新创业环境有待提升。广州开发区内金融业发展仍有很大空间,对中小科技企业融资扶持不够,中小企业融资难、融资贵问题仍然较为突出。区内孵化器、加速器数量与创新创业的需求相比仍显不足,优质孵化器供不应求,部分科技型初创企业的创新成果缺乏载体,难以落地。

全方位提升营商环境水平

营造法治化、国际化、市场化、便利化的营商环境,是中国进一步对外开放的重要举措,也是实现高质量发展、实现治理能力和治理体系现代化的内在要求,没有终点,永远在路上。广州开发区要按照创建广东省营商环境改革创新实验区的要求,围绕“2022年实验区营商环境各项指标排名均达到国际一流水平”的总体目标,对标世界银行指标和先进区域经验,着力补齐短板,确保优势指标落实到位,全方位提升营商环境水平。

第一,全面对标完善营商环境评价体系。《优化营商环境条例》第八条提出,国家建立和完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价体系,发挥营商环境评价对优化营商环境的引领和督促作用。目前,除世界银行发布的《全球营商环境报告》外,在国内还有多个第三方机构发布了不同类型的营商环境报告。这些报告的样本选取角度各异、评价标准五花八门,不利于各地区进行横向对比。广州开发区的营商环境评价要立足全球视野,秉承科学客观原则,以市场主体和社会公众满意度为导向,立足基本区情,借鉴世界银行和国家营商环境评价的通行做法,不断完善营商环境评

价机制,实现评价国际国内可比,同时积极参与全国乃至全球营商环境评价规则制定。评价结果要既能体现建章立制和信息化建设带来的营商环境能力的提升,又能体现政策制度具体实施带来的营商环境改善的实际效果。

第二,擦亮营商环境改革亮点、品牌。2017年以来,广州开发区陆续出台先进制造业、现代服务业、总部经济、高新技术产业4个“黄金10条”和人才、知识产权2个“美玉10条”,以及“区块链10条”“民营及中小企业18条”“纳米10条”,构建起“金镶玉”政策体系。然而,相关政策已临近有效期,广州开发区要着力开展评估修订工作,打造“金镶玉”政策体系升级版,助推实体经济发展。发挥示范引领作用,确保亮点环节、品牌服务惠及区内所有市场主体。围绕企业生命周期各个阶段的核心诉求,强化筹建“企业有呼、服务必应”,投资建设项目“来了就办、一次搞掂”,政策兑现“一口受理、内部流转、集成服务、限时办结”等亮点环节、品牌服务。多方式优化政务公开信息表达,向市场主体传递政务信息,要便于企业“吸收”和“消化”,提升用户友好度。

第三,着力提升营商环境评价弱势指标。纳税、获得信贷、办理破产及跨境贸易营商环境评价中相对弱势的指标,未来提升空间大,利于补足短板,有助于提升总体营商环境水平。广州开发区应从4个方面聚焦营商环境“难点”“痛点”“堵点”,推出具有“广州开发区特色”的系列举措。

一是进一步提升纳税体验。广州开发区应落实减税降费的举措,压缩办税时间;深化“区块链+缴纳税费”改革试点;完善网上办税服务厅功能,实现纳税人自主查询和打印纳税记录;推行增值税小规模纳税人“一键申报”;实行涉税(费)资料清单管理,对各类涉税(费)证明进行全面清理;打造税务电子证照和O2O体系,优化升级全国首个电子发票区块链平台“税链”,首次申领发票1天办结、发票代开“零跑

动”;推广国际贸易“单一窗口”平台,实现出口退税“一键申报”,单证齐全的一类出口企业2个工作日内办结;新办企业税务信息确认和首次申领发票时间压缩至1个工作日,进一步压缩纳税耗时。

二是提高金融服务实体经济能力。支持金融机构加大对符合国家产业政策导向的企业信贷支持力度,创新金融产品和服务模式。高标准打造广州科技金融路演中心、广州新三板企业路演中心。稳健发展小额贷款、融资担保等行业。建立全区民营科技中小微企业金融创新服务超市。支持广东股权交易中心创设“大湾区科技创新专板”,为包括港澳科技企业在内的大湾区科技企业提供挂牌展示等投融资服务。支持建设中国(广州)国际知识产权运营中心,承担广州重点发展产业知识产权交易运营、知识产权金融创新、项目孵化转化等三大功能,打造知识产权运营枢纽。推出知识产权金融超市,开展知识产权证券化,对园区企业便利获得知识产权融资提供一站式服务。

三是深化注销登记改革。推动企业简易注销登记改革,探索建立一体化企业注销登记网上服务专区,实现企业注销全流程“一网”服务。简化企业注销程序,支持未开业企业、无债权债务企业通过简易注销便利退出市场,逐步拓展改革适用范围。压缩企业注销业务办理时限,对于符合条件的情况实行即办服务。压缩企业简易注销公告时间。建立对提供虚假住所等失联企业、冒用他人身份证虚假注册等违法失信企业的强制退出制度。

四是提升跨境贸易便利化水平。推广粤港澳大湾区水运口岸货物“水上巴士”通关模式。建立海运进口“提前申报”奖励机制。将国际贸易通关“单一窗口”功能覆盖至加工贸易保税、跨境电商、服务贸易等领域。实现行政审批、公共服务、中介服务、国际交流等涉外事项“一门通办”。实施口岸服务“一站式阳光价格清

单”。推进口岸查验配套服务费改革,扩大免除查验相关费用使用范围。探索关税保证保险改革。

第四,加速优化配套环境。一是打造更具吸引力的人才发展环境。探索实行更加开放便利的境外人才引进和出入境管理制度,在技术移民、外籍人才出入境、停居留、永久居留等方面先行先试。加快建设国际化人力资源服务产业园,探索建立人力资本产业体系。探索设立外商独资人力资源服务机构。推动医疗、养老等社会保障体系与港澳衔接。探索在部分重点行业领域中,开展港澳专业人士资格认可试点工作。鼓励在高等教育、职业教育领域引入境外教育机构独立办学。定期发布紧缺人才清单。完善“上管老、下管小”全链条人才服务体系。健全多层次养老保险制度体系,构建高水平养老和家政服务体系。鼓励国有企业、社会力量兴办优质国际学校、人才子女学校。二是完善配套设施建设及服务提升。科学规划交通轨道,完善公共交通服务体系,增加贯穿整个城区的地铁线路,增加站点数,改变广州开发区“地处偏远、交通不便”的固有印象。完善“创客空间(苗圃)—孵化器—加速器—科技园”大孵化器发展模式,引导现有孵化器向专业型、投资型孵化器转型。

优化营商环境是一项没有最好,只有更好的持续性工程。广州开发区不能满足于眼前的改革成效,必须不断找准问题、补足短板、拉长短板,加快建设广东省营商环境改革创新实验区,争创国家营商环境改革创新实验区,借鉴国际经验,以世界眼光高点站位、动态跟进,全面对接国际高标准营商环境评价机制,持之以恒加大营商环境改革创新力度,打造全国最好、国际一流、具有全球竞争力的营商环境。

(本文作者褚大军系广州开发区政策研究室副主任,曾繁荣系广州开发区政策研究室改革协调处处长,吴捷捷系广州高新区高质量发展研究院干部)