

广州开发区对标国际一流优化营商环境对策研究

► 褚大军 曾繁荣 吴捷



责或者减轻责任。这些表述进一步从法制层面减轻了基层怕担责的思想包袱,有利于各地加大创新力度,迈开改革步伐,加快落实优化营商环境的举措。

二是对标国际目标高远。国家层面的总体规划及区县层面的行动方案都明确了营商环境改革要对标全球最高最好最优。营商环境改革不仅是国内各地区吸引外来投资的内部竞争,也是国与国之间争夺存量外资的重要砝码。2019年6月,联合国贸易和发展会议发布的《2019年世界投资报告》指出,2018年全球外国直接投资(FDI)同比下降13%,降至1.3万亿美元,标志全球FDI连续第3年下降。同期,中国吸收外国直接投资逆势上扬,增长3.73%,流入量为1390亿美元,为全球第二大外国直接投资流入国。外国直接投资是世界经济发展的风向标,《2019年世界投资报告》发布的数据表明了国际资本对全球经济形势的担忧,同时也展现了国际企业和跨国公司对中国改善营商环境和扩大开放的信心。2019年2月发布的《粤港澳大湾区发展规划纲要》指出,要打造具有全球竞争力的营商环境;2019年发布的《广州高新区(黄埔区)建设广东省营商环境改革创新实验区行动方案(2019—2022)》指出,2020年,实验区营商环境主要指标达到国内一流水平、部分指标达到国际先进水平;2022年,实验区营商环境各项指标排名均达到国际一流水平。

三是真刀实枪落实改革。中国的营商环境改革不是一句空话,除方向性的引导政策外,接续推出谋划细节的“真刀实枪”,围绕企业受惠、百姓获益的具体目标,营商环境领域正在进行一场刀刃向内的深刻改革。国务院印发的《关于加快推进全国一体化在线政务服务平台建设的指导意见》,全面推进“一网通办”;《广州市进一步优化营商环境评价指标工作方案》针对开办企业、办理建筑许可、获得电力水气等18个方面,提出64条优化提升措施,并明确责任分工;《广州开发区企业投资建设项目“来了就办、一次搞掂”审批提速实施办法》提出,要打造“来了就办、一次搞掂”行政审批品牌,推动企业投资建设项目审批再提速。

第二,中国营商环境核心指标情况。世界银行的研究以企业日常运营为核心,将企业全生命周期分为启动、选址、融资、容错处理等4个阶段。日常运行包括跨境贸易、纳税等2项指标,启动阶段包括开办企业、劳动力市场监管等2项指标(劳动力市场监管指标未引入评价系统),选址阶段包括办理施工许可、获得电力、产权登记等3项指标,融资阶段包括获得信贷、保护少数投资者等2项指标,容错处理阶段包括合同履行、破产办理等2项指标,共11项指标。

基于世界银行的《全球营商环境报告》,中国从2017年的第78名提升至2019年的第31名,短短两年的时间排名提升了47名,总体得分从65.29提升至77.9。

对比自2017年党的十九大提出“高质量发展”以来,中国在世界银行营商环境指标体系中的10项一级指标的动态变化情况,呈现出三大特点。

一是指标总体改善,部分指标已达世界领

先水平。在世界银行2018—2020年的《全球营商环境报告》中,除获得信贷指标外的其他9项一级指标,我国得分均有不同程度的提升,其中执行合同是一直的优势指标,指标得分由78.97提升至80.9,排名稳定在5—6名,是单项排名唯一进入前十的指标,指标得分的提升得益于《最高人民法院关于修改(最高人民法院关于严格规范民商事案件延长审限和延期开庭问题的规定)的决定》对提升审判质效的推动,以及上海市推动的《审判绩效考核与管理实施办法》以期提高办案质效、规范审判管理、加强队伍建设的举措。通过简化用电申请流程,提高电价变化的透明度,获得电力指标得分由65.71提升至95.4,排名由98跃升至12。执行合同和获得电力指标排名已达世界领先水平。

二是顺应周期理论,重点提升启动及选址阶段指标。世界银行的评价指标覆盖了企业全生命周期,中国顺应了企业生命周期的发展规律,在优化营商环境方面首先选择了启动、选址阶段的指标进行重点突破,大幅改善了开办企业、办理施工许可证、获得电力及登记财产等四大指标,10项指标中排名提升最快的是办理施工许可指标,近3年的得分由41.21提升至77.3,单项指标排名由172名大幅提升至33名,开办企业指标近3年的得分由85.47提升至94.1,单项指标排名由93名提升至27名。这部分核心指标的快速优化为中国在《全球营商环境报告》总体排名的提升奠定了基础。

三是不进则退,落后指标提升空间巨大。提升营商环境已成为各国的“常规操作”,各国均着力提升自身的服务能力,以吸引更多的外部投资。从历年《全球营商环境报告》的排名情况看,如一国在某个指标的得分没有改善,则该单项指标的排名大概率会下滑。在2018—2020年的报告中,中国的获得信贷指标得分一直维持在60分,排名从68名下滑至80名;纳税指标得分由62.9提升至70.1,排名则从130小幅提升至105。获得信贷、办理破产及纳税已成为10项指标中相对落后的指标,而《优化营商环境条例》也提出了拓宽融资渠道、降低融资成本,精简办证流程、减费降费,优化注销流程、建立协调机制等现实举措。这三项指标将是未来重点突破的方向。

广州开发区 营商环境改革的前沿探索

自获批创建广东省营商环境改革创新实验区以来,广州开发区深入贯彻落实习近平总书记关于营商环境改革的一系列重要指示精神,全面落实广东省营商环境改革创新实验区建设实施方案的部署要求,将实验区建设作为新的历史起点上“二次创业”的重大机遇,坚持以人民为中心、以企业需求为导向,聚焦营商“难点”“痛点”“堵点”,对标对表国内外最高最好最优,在若干重点领域和关键环节取得实质性突破,形成一批可复制推广的好经验好做法。

第一,机制体制改革先行。广州开发区认真贯彻落实习近平总书记“要用好机构改革创造的有利条件,推动全面深化改革向纵深发展”指

示精神,把营商环境改革作为全面深化改革“头号工程”,建立了由广州开发区主要领导挂帅、各分管区领导牵头研究推动的统筹协调机制,在区委深改委下面设立营商环境改革专项小组,并率先设立区推进营商环境改革创新实验区创建工作领导小组。率先开展国家“相对集中行政许可权”和广东省“创新行政管理方式、加强事中事后监管”改革试点,设立广东省首个行政审批局,实现企业投资建设项目“一枚印章管审批”;以服务企业为导向,优化设立全国首个民营经济和企业发展局,专门破解企业“落地难”的瓶颈问题;在北上广深等一线城市中率先成立营商环境改革局,统筹推进及监督全区营商环境改革工作,着力打造“企业家园”全国样板。

第二,项目审批领跑全国。以企业全生命周期为主线,以破解行政审批痛点、难点、堵点为导向,将企业投资建设项目从立项到动工全产业链原由8个部门负责的38项行政许可和公共服务事项划转由行政审批局统一实施。推出“来了就办、一次搞掂”“承诺制信任审批”“订制式审批服务”和“带规划方案出让”等改革创新举措,将企业投资建设项目审批时间从110个工作日压减至15个工作日,成功破解了工程审批的“万里长征图”。采取政府购买服务方式,率先向工程建设项目提供地形图测量、施工图审查、规划放线测量等10余项免费服务,每1万平方米为企业节省15万—20万元的筹建成本。

第三,企业筹建有呼必应。率先建立“企业有呼、服务必应”筹建服务机制。建立“一张清单全覆盖”“呼叫启动便利来”“部门联动齐响应”“系统对接一平台”的高效企业筹建服务机制,对企业筹建服务事项实施清单化管理,迈出“13天审批、60天交地、90天动工”的快节奏。广州开发区新动工项目逐年增加,从2017年的189个、2018年的219个提升至2019年的307个,平均每周新开工6个项目。其中,百济神州从洽谈到签约不到半年,从签约到动工仅14天,从打桩到正式投产仅用18个月;LG8.5代OLED、粤芯芯片等重点企业项目也实现了超常规快速发展。

四是政策兑现限时办结。打通政策落地“最后一公里”,设立广东省首个政策兑现窗口,建成全国首个限时办结政策兑现系统,将13个部门的281项兑现事项“一口受理、内部流转、集成服务、限时办结”,平均兑现时间只用10.5个工作日,最短仅8.5个小时,相比传统政策兑现模式效率提升4倍以上,累计完成近28000宗拨付,受益企业5000多家。

五是知识产权保驾护航。率先开展知识产权运用和保护综合改革试点。深耕全国唯一的国家级知识产权综合改革试验区,全国唯一的单设区级知识产权局,落户全国三大知识产权法院之一的广州知识产权法院,引进国家知识产权局专利审查协作广东中心、中国(广东)知识产权保护中心、广州知识产权仲裁院,集聚各类知识产权机构200余家,成为国内知识产权要素最齐全、链条最完整的区域。2019年,广州开发区企业发明专利申请、发明专利授权、PCT国际专利申请量、专利质押融资额均居广州市首位。

六是中小企业能办大事。出台“民营及中小企业18条”,统筹产业投资基金、民营企业发展基金和中小企业融资计划等3个百亿元规模的资金支持项目,设立知识产权质押融资风险池、科技信贷风险补偿资金池、中小微企业融资风险补偿资金池“3个风险池”,引导和支持金融机构加大信贷投放力度。以园区11家民营中小企业103件发明专利、37件实用新型专利为底层资产,发行规模为3.01亿元的全国首支纯专利权知识产权证券化产品,参与企业获得300万至4500万元不等的融资款。

七是商事服务不断升级。率先探索“区块链+AI”商事登记改革。全国首创“区块链+AI”商事服务新模式,建成全国首个“商事服务区块链平台”,率先开启“全天候、零见面、一键办”企业开办服务,商事登记环节由系统智能审核、秒批发照,刻章备案环节2小时内“送章到点”,银行0.5—1小时内反馈开户信息,税务窗口当日审批、发放发票。率先推行涉企证照“44证合一”改革,整合事项广东省最多、步伐广州市最快。2019年,广州开发区新登记企业42625户,同比增长125.96%。打造广东省首个“企业开办无费区”,推出为新开办企业刻制公章等5项免费服务,实现“照、章、银、税”全流程“零收费”,2019年累计为3万余家新开办企业减免刻章成本1500多万元。

八是港澳规则率先互通。率先衔接港澳营商规则,推进粤港澳知识产权互认互通,建立粤港澳大湾区知识产权调解合作机制,实现三地知识产权优势互补、协同发展。推出商事登记“跨境通”服务,实现港澳企业商事登记“足不入境、离岸办理”。全国首创海运口岸24小时智能通关改革,实施“两步申报”以及“厂港联动”“场港一体”改革,探索开展粤港澳大湾区同船货运模式。学习借鉴新加坡营商环境改革先进经验,加强与新加坡在科技创新、知识产权、金融服务、城市管理等领域的合作,加快营商环境国际化进程。

广州开发区 营商环境改革尚有改进之处

《2020年全球营商环境报告》排名前三的国家及地区分别是新西兰、新加坡及中国香港。对比营商环境先进经济体,结合广州开发区2019年营商环境评价情况,广州开发区在纳税、获得信贷、办理破产、跨境贸易指标与先进经济体存在明显差距,在与营商环境相配套的领域也还有改进空间。

一方面,部分指标存差距。对标新西兰、新加坡及中国香港,广州开发区差距较大的主要指标主要体现在四个方面。

一是纳税。“纳税”指标反映企业的税收负担,主要从纳税次数、时间、税率等维度来测评,中国排名第105位,中国香港排名第2位,新加坡排名第7位、新西兰排名第9位。广州开发区纳税指标与世界前沿地区的差距在纳税时间、纳税次数、总税率和缴纳税率、纳税后程序等四个指标方面均有体现。广州开发区推出了一系列改革措施,大幅优化办税流程,其中新办纳税人相关涉税事项办理及增值税普通发票核定仅需1个工作日。在纳税耗时方面,广州开发区为120小时/年(按照缴纳3个税种每个环节所需时间估算每年纳税所需总体时间),与中国香港的35小时、新加坡的64小时存在较大差距。

二是获得信贷。“获得信贷”指标反映了企业获得信贷支持的法律保护力度及便利程度,主要从信用信息的覆盖面、范围和开放程度进行衡量,中国排名第80位,新西兰排名第1位,中国香港、新加坡排名均为第37位。近年来,广州开发区在改善企业融资环境上不遗余力,出台“风投10条”、设立多个政府引导基金,但对标新西兰、中国香港、新加坡便捷高效的融资服务,仍然存在较大差距。例如,中国香港融资服务更加关注中小企业的资金需求,银行多设有专门的中小企业服务地点和人员,部分与银行建立合作关系的企业可在24小时内获得申请款项,但广州开发区的驻区银行偏好于实力雄厚的大企业,投资理念相对保守,中小及初创企业不占优势。

►► 下转7版