



西安发展“排头兵”交出“高质量”答卷

西安高新区 2018 年经济工作亮点纷呈

► 西安高新区

2018 年,我国改革开放走过“不惑”之年,从“摸着石头过河”到“坚定不移贯彻新发展理念”,经济建设成就举世瞩目。2018 年,西安市在“聚焦三六九 振兴大西安”的目标指引下,经济增速领跑全国。作为大西安大发展的“排头兵”,2018 年,西安高新区以“大干 123 建好首善区”为统揽,以“五城一体一根本”为路径,全面推进实施“八大攻坚行动”,交上了一份高质量发展的“高分答卷”。

2018 年是西安高新区首善区建设的第一年。这一年,西安高新区聚焦新时代和高质量发展主题,科学确立了发展战略和目标路径,为未来发展标定了历史方位,绘就了“总施工图”,画好了“分项设计”;这一年,启动了组织机构改革与托管改革,深入推进行政效能革命,营商环境持续优化,为首善区加速奔跑拓展了空间、蓄足了动能;这一年,全面打响项目落地大会战、招商引资攻坚战,创新创业生态圈日益繁荣,迸发出再度腾飞的新活力。

谋篇布局 吹响“首善区”建设号角

2018 年,在全国经济发展从高速发展转变为高质量发展的当口,西安高新区站在“三次创业”的新起点上,面对发展质量、发展速度、发展效益等重大考验,全面推进实施“八大攻坚行动”。

2018 年 4 月 26 日,西安高新区召开动员大会,按照“一年攻坚、两年突破、三年超越”的阶段目标,制定了《“三次创业”三年行动计划暨 2018 年“八大攻坚行动”方案》,明确以“追赶超越,进位争先”为主题,以“大招商、大整治、大建设、大投入、大改革”为导向,正式吹响“大干 123,建好首善区”的号角。

为了践行发展主题,激活动力源泉,西安高新区以深圳市南山区为标杆,以“青出于蓝而胜于蓝”的决心奋力追赶超越。8 月 31 日,西安高新区制定《全面对标深圳南山区,推动高质量发展,加快建好大西安首善区三年行动方案》,绘制了“大干 123 建好首善区”战略的施工图,确立了“五城一体一根本”的新路径,为西安高新区发展标定了历史方位、



绘就了“总施工图”、画好了“分项设计”。大西安首善区的壮阔图景雄健铺展。

面对新时代新任务提出的新要求,机制体制改革势在必行。从签约“加速度”到落地“高质量”,西安高新区以实施托管为契机,加快体制机制创新,推动高新管理体制升级为 2.0 版本,确立了“北提、南闲、东联、西拓、中优、外协、内融”的空间发展策略,通过打破阻隔在开发区与行政区间间的“玻璃墙”,与街道办形成合力,共同推进高质量发展。

这一年,西安高新区多次挑战不可能,攻坚克难,以“高新效率”和“高新模式”全面推进首善区建设,西安高新区 2018 年生产总值(GDP)达 1576.96 亿元,增速 12.2%;进出口总值达 2817.74 亿元,占西安市进出口总值的 85.3%,增速达 37%;规模以上工业增加值 505.48 亿元,同比增长 11.8%,占西安市规模以上工业增加值的 33.7%。西安高新区成为西安开放创新和高质量发展当之无愧的“排头兵”。

奋力奔跑 营商环境全面优化

从“牙牙学语”到“奋力奔跑”,2018 年西安高新区持续

深化行政效能革命和“最多跑一次”改革,跑出了“高新速度”和“高新效率”。

自 5 月 9 日起,西安高新区将行政许可及服务事项统一划转至行政审批服务局,开始实现“一枚印章管审批”,助力行政审批跑上“高新速度”。

互联网的应用让行政审批插上“翅膀”飞进千万家。自 10 月 26 日开始,西安高新区行政审批服务局的 9 个高频事项已经实现全流程网上办理,“办事像网购一样方便。”在西安高新区行政审批服务局办理业务的崔女士说,“其实要办理的业务在网上已经办完了,今天过来就是再确认一下。”截至 2018 年年底,网上注册个人及企业 484 家,办结事项 308 个。

从“最多跑一次”到“让数据多跑路”,西安高新区就此开启了不见面审批的时代变革,不断优化营商环境。而这仅仅是“最多跑一次”(数字化转型)试点工作的开端。

栽下梧桐树,引得凤凰来。营商环境的优化增强了西安高新区对投资的吸引力,大项目、好消息纷至沓来。在第三届丝博会上,西安高新区签约合同项目共计 41 个,总投资 1699.13 亿元,较上届增加 598.92 亿元,同比增加 54.44%。

“西引力”带来新的活力和机遇,2018 年新签约引进项目达 218 个,其中新引进西门子、德科等世界 500 强企业 9 个;研祥集团西部智能制造基地项目、比亚迪电池项目等项目达 2 个;大疆科技、阿里巴巴集团等新经济企业 4 个。

科大讯飞落地西安高新区,将促进园区人工智能产业的发展和产业链的形成,助推西安市“硬科技之都”建设。

大疆创新科技有限公司的创新中心及全球技术支持中心落户西安高新区,助力园区提升精密制造、智能系统和无人飞行器等多个核心领域竞争力。

大量龙头企业的落地让西安高新区的产业生态焕发出全新的生命力。

作为创新型领军企业,独角兽企业对区域科技创新的推动和经济发展的带动作用越发凸显。2018 年,西安高新区的初创业企业易点天下完成蝶变,成为西安市首家“独角兽”。易点天下联合创始人兰向辉说:“企业能够快速发展,实现弯道超车,除了自身的努力外,更离不开西安的区位优势。”

西安高新区在培育“独角兽”企业的过程中,不断优化创业氛围和环境。

4 月 20 日,西安高新区发布《2017 中国硬科技独角兽企业及西安高新区优秀硬科技企业榜单》,奖励 5390 万元,鼓励大众创业万众创新;7 月 26 日,西安高新区又联合长城战略咨询研究所,启动《西安高新区独角兽计划》,致力于将西安高新区打造为适宜独角兽企业生长的“森林”。

9 月 29 日,西安创业咖啡街 2.0——嘉会坊开街,3W 空间、车库咖啡等一批优质国际化创投机构、高校学院平台不断涌入,整个西安高新区烘托出浓厚的创业氛围。

截至 2018 年年底,西安高新区已培育 1 家独角兽企业,独角兽种子企业 30 家,雏鹰企业 865 家,瞪羚企业 104 家。西安高新区就此汇聚了一批龙头企业和潜力股,形成了



以信息技术、光电芯片为主导,新能源、人工智能、智能制造等新业态发展迅猛的格局。

此外,金融、人才政策也为产业发展保驾护航。28 家金融机构总部,247 家投资机构选址落户;5500 余名中高级人才、1.6 万余名技能型人才被“西引”,10 万余人落户。西安高新区迎来“招商引资、创新创业”丰收年。

迎难而上 全面突破项目落地瓶颈

据 2018 年年初的统计,西安高新区已获批的 3.6 万亩土地完不成征迁任务,134 个项目急需土地供应,138 条道路因为征迁问题不能贯通。受土地空间、基层职权、配套服务等因素制约,西安高新区项目落地遇到“瓶颈”。

完善制度保障,开拓土地空间。西安高新区先后制定《西安高新区集体土地征收和棚户区改造补偿安置暂行办法》《西安高新区产业用地管理办法》《西安高新区土地储备库管理办法》《西安高新区“亩均论英雄”实施意见》,为项目落地提供制度保障。

5 月 10 日,西安高新区正式拉开“项目落地攻坚行动”的序幕,将全面实现从“项目等地”到“地等项目”的根本性转变。

8 月 6 日,一场项目落地攻坚大行动在西安高新区开展。10 天时间,日夜奋战,西安高新区以“铁军精神”拼出“高新效率”,保证了 80 亩土地的及时供应,确保了重点项目三星 SDI 二期用地。

走进西安高新区管委会办公大楼,一个闪耀着红蓝光的电子屏映入眼帘,这份“挑战不可能,征收五万亩”擂台赛排名表每天 24 小时实时动态播放,成为人们瞩目的焦点。

9 月 25 日,西安高新区启动“挑战不可能 征收五万亩”擂台赛,全面打响整村拆迁阵地战。2018 年年底,西安高新区实现依法征收 41965 亩集体土地,134 个项目用地达到供地条件,为重大项目建设保驾护航。

冲破管理枷锁,蓄足落地力量。11 月 3 日,西安高新区开启了“破茧化蝶”式机构改革,成功托管了来自雁塔区、长安区、鄠邑区的 10 个街镇,正式告别与行政区交叉管理混乱的问题,解决了可开发用地不足之痛,为高新经济发展蓄足力量。

完善配套设施,保障落地实效。西安高新区布局梁家滩国际学校等多家学校,完善教育体系;投入枫林绿洲社区卫生服务站等多家医疗设施;开工建设各类保障性住房;启动 138 条道路及断头路打通工作。

作为“五城”的重要一环,软件新城各项建设进展顺利。2018 年会议中心一期、欧森国际 C 栋完工投用;环普三期、欧森国际 A 栋启动建设;大华科技、苏宁综合体、高新儿童医院完成供地;陕西省图书馆主体封顶;海康威视进行试桩;华为用地土地出让;浪潮项目落地。随着云水一路、天谷六路等 3 条市政路网的建成、断头路的打通、天然气和公交场的投入使用,软件新城迎来了新的发展时代。



一批批重大项目相继开工建设,为西安高新区产业发展赋予了新动能,使得西安高新区在“首善高新”、“五城同建”及世界一流科技园区的建设路上,迈出了快速稳健、坚实有力的步伐。

蓄势待发 全面突破未来可期

种子已经播撒,只待来日绿草茵茵。2018 年,西安高新区抓方向、定战略、抓招商、促项目、抓规划、强引领,为“首善区”加速奔跑汇聚了“排浪式”的强大势能。

机构改革顺应时代。2018 年,西安高新区结合托管镇街等工作需要,对相关管理内设机构进行适当调整,以新设、调整、撤销等形式完善机构设置,破除体制机制壁垒,顺应市场化发展,为之后的工作开展打下了坚实的基础。

“光机所模式”构建创新创业体系。2018 年,西安高新区研究制定了《高新区与西安光机所一体化发展方案》,从技术的原始创新到应用开发,从成果的孵化培育到投资与产业化,建立专业化的孵化转化平台,打造产业化集团和上市平台,以构建形成“科研+苗圃+孵化+加速+上市(产业化)”的全要素创新创业生态圈。

“智慧城市”强化品质管理。2018 年视频监控、网上办事大厅平台、无线覆盖等项目已经启动,而西安高新区智慧城市 3.0 项目包含了智慧政务、智慧党建、智慧征信等一系列城市品质管理建设。该项目将提升城市精准化、精细化、目标化、合理化综合管理与管控能力,通过智慧信息技术应用、自动化技术应用推动产业转型升级,进一步形成新技术产业体系。

在 2019 年工作部署大会上,西安高新区部署了 2019 年的总体要求:继续打好三大攻坚战,深入践行“追赶超越”定位、“五个扎实”和“两山理论”要求,紧紧围绕“大干 123、建好首善区”的战略目标,坚持以“五城一体一根本”为路径,在一年攻坚的基础上,聚焦“全面突破年”、组织“八大突破工程”、实施“百个突破项目”,打造硬科技示范区,加快建好世界一流科技园区和大西安都市圈的首善区。