



2019.3.11 星期一 编辑:崔彩凤 (010)68667266 转 247 E-mail:geqj@chih.org 组版:王新明

深入调研认真履职 政协委员献策新兴产业发展

▶ 本报记者 于大勇报道

“去年，我参加了全国政协组织的两项重大专题的调研活动：在广州和北京进行了加快人工智能发展的调研活动；在4个省份进行了如何更快推动新能源汽车产业健康发展的调研活动。”

“去年，我参加了对人工智能等领域的调研活动，感触很深。”

“我参加了推动人工智能发展的调研。”

……

在近日举行的全国政协经济界别第一次小组讨论会上，不少全国政协委员都提到了自己参加调研活动的经历。

记者注意到，全国政协委员提及最多的调研活动主要聚焦两大领域——人工智能和新能源汽车。据了解，在充分调研走访的基础上，全国政协委员们积极建言献策，助推新兴产业更好更快发展。

推动新能源汽车更好发展

今年的全国政协常委会工作报告在回顾2018年工作指出，着眼推动高质量发展、深化供给侧结构性改革，全国政协就强化基础研究、促进重大原始创新和支持人工智能、新能源

汽车、共享经济等新兴产业健康发展组织调研视察，召开发展实体经济、提高供给体系质量专题协商会。

记者注意到，不少全国政协委员在参与讨论时提及了深入基层“调研”。“去年，全国政协紧扣党和国家中心任务，聚焦三大攻坚战，提出了很多好的意见和建议。我也参加了全国政协组织的两项重大专题的调研活动。”全国政协常委、国务院国有资产监督管理委员会原副主任黄丹华表示，两次调研互动走访了七八十家企业，并组织召开了相关座谈会，邀请国有企业和民营企业畅所欲言，充分发表意见。座谈会上，各方观点得到充分阐述。“参与座谈会的政协委员和专家在听取意见后，积极建言献策，提出了不少富有建设性的见解，收到了良好效果。”

“去年，我参与了全国政协组织的推动新能源汽车产业健康发展的调研活动。作为汽车业内人，看到了成绩，也看到了加快发展的方向。”全国政协委员、一汽集团总经理奚国华表示，全国政协对新能源汽车的发展做了大量调研活动。“去年的新能源双周协商会，社会反响很大，为凝聚共识发挥了重要作用。”

据了解，在去年11月份举行的全国政协“促进新能源汽车产业健康发展”双周协商座谈

会上，不少全国政协委员直陈新能源汽车产业发展过程存在的短板问题，如使用的便利性、经济性、持久性不足，燃料电池汽车发展缓慢等。

针对这些不足，这些全国政协委员们提出了一些意见和建议，并得到了行业主管部门积极回应。

工业和信息化部表示，将做好加强统筹协调、巩固发展合力，强化创新驱动、实现重点突破，健全政策体系、持续完善发展环境，深化开放合作、培育国际领军企业等四项工作。

科技部表示，将进一步加大研发力度。在氢燃料电池、单项技术、整车技术等方面的研发活动，均要加大支持力度。同时，要关注新能源汽车的发展趋势，重视未来5年甚至10年是否会呈现颠覆性技术，保持自身竞争力。此外，要鼓励联合开发，加强协同攻关，形成整体合作的竞争力量，避免汽车生产方和汽车开发方的“单打独斗”。

抢抓人工智能发展机遇

“2017年7月，国务院印发《新一代人工智能发展规划》，明确了我国新一代人工智能发展的战略目标：到2020年，人工智能总体技术和应用与世界先进水平同步；到2025年，人工智

能基础理论实现重大突破，部分技术与应用达到世界领先水平；到2030年，人工智能理论、技术与应用总体达到世界领先水平，成为世界主要人工智能创新中心。去年年底召开的中央经济工作会议提出，加大制造业技术改造和设备更新，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。”全国政协委员、中国联通研究院院长张云勇说，去年参加了全国政协组织的加快人工智能发展的调研活动，收获颇丰，感触颇大。“调研活动使我们对相关行业的理解更加深入，对更好地履行政协委员的使命也大有裨益。”

“去年，全国政协把第一次双周协商座谈会的主题定为‘人工智能的发展与对策’，充分体现了人工智能的重要性，具有非常强的前瞻性。”在全国政协委员、百度董事长李彦宏看来，作为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力，人工智能已上升为国家战略。“全国政协的调研活动科学严谨，很多成员为相关领域的专家，可以更早地发现行业发展趋势。”

全国政协委员、西安交通大学经济与金融学院教授李香菊表示，去年参加了全国政协组织的加快人工智能发展的调研活动，看到了我国人工智能领域的最新成就，同时针对存在的

不足提出了建设性意见，充分展示了全国政协调研工作的“两实”，即工作实，抓落实。

据了解，在去年4月份全国政协举行的“人工智能的发展与对策”双周协商座谈会上，有全国政协委员表示，我国人工智能原始创新能力与全球顶级相比尚有很大差距，高端芯片、关键部件、高精度传感器等方面的缺失可能导致在技术和应用上的落后，行业存在高水平人才不足等问题。

针对全国政协委员们提出的意见和建议，行业主管部门积极回应。

国家发改委表示，将着力在三方面下功夫：一是着力提升智能水平，将继续深入实施人工智能和集成电路重大工程，深耕深度学习、智能算法、智慧芯片的研发，打造世界级的智能产业集群。二是着力实现质量变革，围绕发展智能产业，拓展智能生活，实施“智能+”拓展计划，加快智能产业创新中心建设，支撑实体经济高质量发展。三是着力完善创新机制，研究出台人工智能与实体经济融合的重大举措。

针对高端芯片存在短板的问题，工业和信息化部则表示，将夯实人工智能发展的软硬件基础，积极培育人工智能创新产品和服务，大力发展智能制造，构建人工智能产业支撑体系。

张志勇：减税降费有利于形成良性循环

▶ 本报记者 于大勇报道

“今年的政府工作报告提出，要实施更大规模的减税。同时，明显降低企业社保缴费负担。这些措施将会有效降低企业负担。”在全国政协委员、中国国际税收研究会会长张志勇看来，减税降费除了可以促进实体经济更好更快发展，还会提升企业和个人依法纳税的遵从度，从而形成良性循环，有利于国民经济的整体健康发展。

“税收是国家实行宏观经济调控的重要杠杆之一，对推动经济有序健康发展具有非常重要的意义。”张志勇表示，无论从经济学理论还是一些国家的实践来看，减税降费实施得当可以起到促进经济加速发展的作用。与之相符的是，做大做强实体经济又可以进一步拓宽税收来源，起到增加税收的作用。

今年的政府工作报告提出，这次减税着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续，是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，是完善税制、优化收入分配格局的重要改革，是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

“我认为这非常科学而且及时。在国内经济下行压力加大，消费增速减慢，有效投资增长乏力的背景下，实施大规模减税降费，是应对国内外形势变化而做出的积极反应。”张志勇说。

“稳定平衡的财政对国家经济发展有很大的



好处。短期内，实施减税政策会减少政府财政收入，给中央及地方政府带来一些压力，需要采取一些措施来维持财政的基本平衡。”张志勇表示，作为应对手段，今年的政府工作报告提出了两大对策，即适当提高赤字率，减少开支和挖潜。“允许适当提高赤字率是为经济发展提效减负腾出一定的空间，减少开支和挖潜是把财政资源集中

起来使用。”

“去年以来，我国已采取一系列措施，如加大金融支持力度，使企业不会因为一些突发因素而面临经营困境，支持实体经济做大做强。今年政府工作报告又提出，要明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例至16%，从而大大减轻了企业负担。”在张志勇看来，减税降费也彰显了我国大力扶持中小企业发展的决心。

“与发达国家相比，我国社保制度建立时间比较晚，在人口老龄化矛盾日益凸显的这些年，保证社保基金的充足成为社会经济稳定发展的重要因素之一。今年政府工作报告在降低企业缴费负担的同时，也提出了‘继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金’，从而可以大大减轻企业负担。”张志勇说。

对于未来是否还会进一步减税降费，张志勇认为，“空间还是有的。”“过去这几年，虽然在不停地减税降费，但财政收入比较健康，主要是因为整体经济形势比较好。现在也是这样，随着双创工作的深入开展和推进，我国整体经济发展会越来越好，这也给减税降费提供了足够的腾挪空间。”

沈南鹏：建立粤港澳大湾区金融数据安全流动试点

▶ 本报记者 罗晓燕报道

“目前，粤港澳大湾区内的数据流动存在明显障碍。要在粤港澳大湾区‘一国两制’的环境下实现数据的充分流动面临大量挑战，尤其是数据出境安全问题，这需要创新数据安全技术和数据治理方式。”日前，全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏接受记者采访时呼吁，尽快根据具体的场景进行试验、培养，选取试点，先试先行，建立粤港澳大湾区金融数据安全流动试点。

“习近平总书记曾在网络安全和信息化工作座谈会上指出，要以信息流动技术流、资金流、人才流、物流。数据是信息的重要载体，因此有质量的数据流动对经济发展的意义显而易见。”沈南鹏告诉记者，建立粤港澳大湾区金融数据安全流动试点需要具备四个特征：一是高度信息化；二是数据规模大；三是对粤港澳大湾区经济社会影响大；四是风险可控。他进一步表示，金融科技行业相比其他行业在三点优势明显，因此建议以其中风险较低的领域作为试点的优先选择，先易后难，例如可从防欺诈、反洗黑等方面入手，通过大数据共享提高金融风险监管能力。鉴于金融科技行业的



特殊性，其一旦试点成功，或可对其他领域起到“一通百通”的巨大示范效应。

在沈南鹏看来，以金融科技为试点还将产生多重积极影响，不但可以巩固香港国际金融中心的地位，还将提高粤港澳大湾区居民生活的便利

化程度，并推动各行各业的发展。

“从现实来看，这一方案无论是在法律、政策还是在技术上，都已具备了试点的可行性，且前期已开展部分技术工作。尤其是近年来专家们提出的相关理念和技术已达到了可以试验的程度，唯独缺少具体的试验场景和政策支持。”沈南鹏说。

沈南鹏建议，一是尽快成立联合专责小组，互相协同以打通粤港澳金融数据安全管理政策壁垒。二是选取重点金融科技机构作为试点实施主体。鉴于相关机构种类繁多，业务多元，不宜全面开花，因此可采取业务体量大、风控能力强的部分重点机构作为先期试点的实施主体。三是在CEPA框架下开展数据共享作为试验具体载体。“金融科技行业所触及的安全边界各不相同，可以在粤港澳三地已达成共识的CEPA框架下寻找可优先共享的数据。具体方向上，可以从有利于加强粤港澳大湾区的建设规划、资源调配、防控金融风险及应急措施优化等方面入手。”沈南鹏表示。

李彦宏：及早从全局考虑人工智能伦理问题

▶ 本报记者 罗晓燕报道



近日，全国政协委员、百度董事长李彦宏在接受记者采访时透露，今年他带来了3份提案，均与人工智能有关，涉及人工智能伦理、AI+交通和AI+医疗。这也是李彦宏连续5年在全国两会提案中关注人工智能话题。

李彦宏表示，近年来，人工智能技术发展非常迅速，不仅是理论不断推陈出新，在计算能力上也是越来越强，数据越来越多，可做的事情也越来越多。“我们需要从社会、政府和公众的角度来考虑，在人工智能技术的发展道路上什么是应该做的，什么是不应该做的，什么是好的，什么是坏的，从而及早地把它规范起来，做一些预判，尽量避免人工智能向不好的方向发展。比如怎么能够避免大量的失业，怎么能够保证数据的安全，怎么能够不被黑客所攻击等，这些问题需要及早地从一个全局的范围来进行考虑。”

对此，李彦宏建议，由政府主管部门牵头，组织跨学科领域的行业专家、人工智能企业代表、行业用户和公众等相关方，开展人工智能伦理的研究和顶层设计。

一是以人为核心，明确人工智能伦理原则，加强相关研究，以服务老百姓的美好生活为终极目标，兼顾行业创新发展。二是强化领军企业担当，加快人工智能伦理原则落地，让人工智能提供的信息和服务帮助人们成长和发展。三是加强国际交流，凝聚全球共识。积极参与全球人工智能伦理原则的研究和制定，及早识别禁区，为国际人工智能伦理研究贡献中国智慧。

李彦宏的第二份提案是关于智慧交通的。他表示：“智能交通是未来一个大

的机遇，但是这个机遇不是靠一个或者两个独立公司能够解决的，而更多的是需要政府部门出面做好车路协同，使各方在基础设施方面做好配合。这样的话，不仅全自动无人驾驶的车能够在路上跑，那些有辅助驾驶功能的车也可以在路上跑。哪怕是没有任何自动驾驶功能的车，怎么通过调整红绿灯的时间来增加通行效率等，都需要基础设施层面，或是政府层面的配合。”

李彦宏认为，利用人工智能等新技术，构建智能交通解决方案，能有效缓解交通拥堵，减少交通事故，让老百姓出行更加顺畅和安全。他建议，国家进一步加强引导，建立数据共享和使用机制，鼓励各地探索并构建智能交通解决方案。

一是加快车路协同标准制定；二是推进交通基础设施智能化改造，鼓励各地政府增加车路协同路侧设备布设，开发车路协同管理平台；三是开展智能交通应用示范，选取有条件的城市，率先部署智能交通信号灯、智能停车等应用，并逐步向全国推广。

同时，李彦宏透露，百度无人车项目进展非常顺利，今年下半年，百度无人车将在长沙开始试水商业化运营。

“人工智能时代到来以后，在医疗领域也会有相当大的发展机会。目前，医疗领域存在两个问题：一是数据不够规范，二是病历数据缺乏好的共享方式。希望国家制定相关标准，在保护患者隐私的情况下，把这些数据尽量统一、规范，有秩序地进行开放。”李彦宏认为，应该完善电子病历管理制度，促进智能医疗应用探索，助力“健康中国”战略实施。

他建议，由国家卫健委牵头，在电子病历数据的管理、科研及使用方面统筹规划，加快相关智能应用的探索，助力形成优质高效的医疗卫生服务体系。

一是继续推行并完善电子病历填写标准，鼓励医疗机构与科研院所、企业加强合作，提升我国电子病历数据资源的规模和质量；二是完善数据应用的技术标准和法律保障，加快相关法律、管理规范的制定，开发数据流通和安全保障的机制；三是加快推进电子病历的科研和应用，在确保安全的前提下，鼓励企业、国家临床医学研究中心和专业性行业组织等联合开展探索、择优落地试点，推动癌症、心脑血管疾病等重大健康问题攻关。