



杜小刚:抢抓机遇深化改革 加快推动昆山民营经济高质量发展

► 本报记者 张伟报道



新机遇来了

下大力气优化民营经济发展环境; 激发企业家精神, 促进民营经济发展升级;

努力打造良好营商环境; 让企业家安心搞经营、放心办企业;

今年的政府工作报告中用了很大的篇幅阐述民营经济的发展思路。

作为我国民营经济重镇, 昆山市规模以上工业总产值的17.6%由民营工业企业贡献, 工业企业超过50%的就业岗位由民营企业贡献。下一步, 如何更好地提振昆山民营经济的发展信心, 保障民营企业安居乐业? 全国人大代表、昆山市委书记杜小刚早已成竹在胸。

今年的政府工作报告提出, 要下大力气优化民营经济发展环境, 让民营企业吃了“定心丸”。

改革开放以来, 昆山市民营经济从无到有、从小到大、从弱到强, 走出了一条从“配套代工”到“自主创新”的逆袭之路, 不仅成为全市经济发展的新亮点, 而且成为推动昆山经济高质量发展不可或缺的力量。

数据显示, 2018年, 昆山市新注册民营企业1.8万家, 实现注册资本1164.9亿元。截至2018年年底, 昆山市拥有民营企业13.8万家。其中, 民营工业企业共有25857家, 其中规模以上企业804家, 占全市规模以上40.7%, 超亿元企业308家, 占全市超亿元企业33.8%。拥有3家国家级企业技术中心, 55家省级企业技术中心, 102家苏州市企业技术中心, 179家昆山市企业技术中心, 分别占昆山市的100%、58%、51%和52%。新认定江苏省民营科技企业企业270家, 累计达1656家。

面对如此出色的成绩单, 杜小刚剖析说, 主要得益于民营企业在抢抓机遇中乘势而上。更重要的是, 机遇来自于改革开放的不断深化。

“政府工作报告提出将长三角区域一体化发展上升为国家战略, 这为昆山市民营企业创新转型提供了更高平台和更广空间。”杜小刚表示, 昆山将抢抓长三角构建区域产业体系等机遇, 主动嵌入长三角产业链、价值链高端, 借

好“近水楼台”的地理优势, 用好科创“富矿”, 承接利用上海、南京、杭州等地人才科创资源, 为全市广大民营企业创新转型注入强劲动能。当前, 昆山正举全市之力打造具有国际影响力的国家一流产业科创中心, 积极构建自主可控的现代产业体系, 以科技创新引领高质量发展。产业科创中心的建设, 离不开“生于斯、长于斯”、有家国情怀和社会担当的民营企业和民营企业家的参与和支持; 同样, 民营企业和民营企业家也要以引领风气之先、勇立时代潮头的豪情壮志, 主动融入昆山产业科创中心建设大局, 在产业链、创新链中进一步找准目标定位, 实现永续经营、基业长青。

多措并举谋发展

“敢于探索、敢于尝试、敢为人先, 是昆山民营企业企业家精神的重要内涵。我们在调研中接触到的企业家们, 始终精神抖擞, 信心十足、斗志十足、干劲十足。”谈到提振民营企业家的精气神, 杜小刚一连用了3个“十足”。

为全面贯彻落实民营企业座谈会的重要指示精神, 昆山深入民营企业走访调研, 召开多轮座谈会, 研究制定专项扶持政策; 建立市、区镇两级民营经济发展工作领导小组, 加强对发展民营经济的组织领导和工作协调; 建立健

全“亲”“清”新型政商关系, 弘扬企业家精神, 打造风清气正的社会环境, 为促进民营经济高质量发展加油鼓劲。

在扶持民营经济发展方面, 昆山做了哪些实实在在的工作? 杜小刚介绍说, 昆山从减轻企业税费负担、降低企业融资成本和企业用工成本等方面出台具体政策措施, 促进实体经济企业减负、降成本、增效益。2018年降低企业成本超70亿元, 其中降低民营企业成本占到一半以上。昆山大力推进技改, 提升企业智造水平, 重点跟踪年投资额近200亿元的150个重点技改项目, 助推民营企业通过技术改造实现创新转型。成立企业投融资服务中心、小微企业创业创新发展融资基金、昆山机器人产业及智能制造投资联动基金, 推动“昆科贷”业务。升级打造“金融超市”, 引导各类金融资源向小微企业、科创企业等普惠金融领域倾斜。昆山还将助力民企上市作为提升核心竞争力、助推经济转型的重要抓手。目前, 累计有110家企业上市挂牌, 其中民营企业82家, 占比达75%。

近年来, 昆山瞄准自主可控, 狠抓人才科创, 大力培育引领发展主引擎, 大力实施人才科创“631”计划, 重磅推出“头雁人才”工程。2018年, 新认定头雁团队2个、头雁人才1名, 柔性引进院士9名, 其中民企贡献突出。截至2018年年底, 昆山高新技术企业中民营企业达889家, 占比达73%。

此心安处是吾乡

如何让民营企业安居乐业? “昆山以‘人无我有、人有我优、人优我精’为追求, 在塑环境、抓改革、优服务上下功夫, 让广大企业有更多的获得感、归属感。”杜小刚一语道出此中玄机。

2019年开年伊始, 昆山对标世行营商环境评价体系, 发布《昆山优化营商环境白皮书》, 在江苏省率先提出企业开办、不动产登记、施工许可办理“1330”目标, 即开办企业1个工作日内完成、不动产登记3个工作日内完成、施工许可办理30个工作日内完成。在《昆山优化营商环境白皮书》中, 列出23条政策和10项配套措施, 以精简环节、精简时间、精简费用、增加透明度为重点, 全力营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

王维峰:激发新动能 打造特色产业高质量发展的“徐州样板”

► 本报记者 李洋报道



“这份近两万字的工作报告, 顺民意、暖民心、促民富。社会中的堵点、难点、痛点, 报告中都有回应, 这给了我们很大的信心, 让我们对2019年的发展充满期待。”全国人大代表、徐州市铜山区委书记、徐州高新区党工委书记王维峰在参加今年全国两会时感触良多。

王维峰表示, 政府工作报告中提到的全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元, 表明政府在大花大力气、敢于出硬招实招, 用真金白银为企业减负。这种具有宏观性、前瞻性的制度将促进企业更好地发展, 也有利于宏观经济整体发展。此外, 为激发市场主体活力, 我国也在不断推出新政策着力优化营商环境。无论是对涉企经营许可事项实行“证照分离”改革, 还是在全国推开工程建设项目审批制度改革, 或是推行网上审批和服务, 都看出了政府职能和工作作风的转变, 不让繁琐证明等事项来折腾企业和群众。

王维峰说: “去年以来, 铜山区打造一流营商环境工作全面铺开, 效果明显, 深得社会各界欢迎, 企业和群众的满意度大大提升。今年要在去年的基础上, 进一步加大相关改革力度, 落实好政府工作报告的各项要求和安排。”

王维峰表示, 今年铜山区特别是徐州高新区将进一步深化“放管服”改革, 进一步减少审批事项、审批环节, 在“放”的同时做好事中事后监管。“服”主要是指服务好企业和群众, 进一步简化手续, 提升效率。“比如, 徐州高新区在‘3550’的基础上实现了‘2330’, 要求营业执照2天办完、产权证书3天办完、企业开工手续30天办完, 而在实际工作中大部分都做到了营业执照半天办完、产权证书当天办完、开工手续最快12天办完。”他表示, 在此基础上还要再简化有关手续, 减少相关申报材料, 加强流程再造, 在方便企业群众上做“减法”, 让企业和群众“只推一扇门、只到一个窗、只跑一次路、办结所有事”。

今年, 王维峰带来了4份建议, 内容包括支持徐州高新区安全科技产业设立创新中心、区域环境联防联控、乡村振兴等。

“徐州高新区安全科技产业园是目前国家唯一的示范园区, 也是省部共建的安全产业示范园区。近年来, 园区在研发方面汇集了一大批知名企业和院士、专家, 具有发展潜力和活力。我们希望园区在这方面能够获得国家更多支持。”王维峰说。

据悉, 2013年, 徐州高新区被科技部火炬中心批准为国家安全技术装备特色产业基地; 2018年, 工业和信息化部、国家安监总局、江苏省政府联合签署共同推进安全产业加快发展的共建协议, 将徐州国家安全技术产业园区列为全国首家省部共建安全产业示范园区, 成为全国安全产业发展的样板和旗帜。

近年来, 徐州高新区建立健全安全产业省部共建合作机制, 是全国产业集群区域品牌建设试点实施单位, 目前已打造了矿山安全、消防安全、公共安全、危化品安全、居家安全五大安全产业链; 搭建了以徐州科技创新谷、徐州产业技术研究院、徐州国家安全科技产业园为载体的公共服务平台; 汇聚了多家安全产业企业、技术研发机构, 构建了安全产业发展的“徐州范式”, 形成了引领区域转型升级的“徐州特色”, 打造了推动特色产业高质量发展的“徐州样板”, 初步建成了有高度、有特色、有国际影响力的“中国安全谷”。

“实现新旧动能转换, 推动经济高质量发展, 对于高新区而言意义重大。”王维峰说, 今年政府工作报告中提到“坚持创新引领发展, 培育壮大新动能”的内容, 其中, 有多处表述令他印象深刻, “比如, 科技创新本质上是人的创造性活动, 开展项目经费使用‘包干制’改革试点, 不涉及科目比例上限, 能够让科研院所、高校研发人员放下‘包袱’, 轻装上阵, 不再为繁琐的事情烦心, 更好地集中精力进行项目研发。提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业, 有助于企业加大对科技创新研发的投入, 促进更多的成果出现和应用。同时, 扎实推进‘放管服’改革, 优化营商环境, 有利于充分激发市场活力。这些方面的举措, 都将为产学研更好的合作、科技成果落地产业化奠定基础。”

姚劲波:降低用工成本 促进中小企业吸纳就业

► 本报记者 张伟报道



“经过我们深入调研发现, 除了受外部环境影响, 招工难、技术人才短缺、用工成本居高不下等问题, 是导致中小企业吸纳就业能力降低的主要原因。就业是最大的民生, 政府需加大援企稳岗力度, 增强对中小企业广纳良才的支持, 以保持经济稳定运行, 防范重大社会风险。”谈到今年政府工作报告提出的就业问题, 全国人大代表、58同城CEO姚劲波表示。

“2018年8月召开的国务院促进中小企业发展工作领导小组第一次会议发布的信息显示, 国内中小企业贡献了50%以上的税收, 60%以上的GDP, 70%以上的技术创新, 80%以上的城镇劳动就业岗位, 90%以上的企业数量占比, 是国民经济和社会发展的生力军, 就业的主渠道, 创业创新的重要载体。”姚劲波介绍说, 当前, 我国中小企业数量已达4000余万家, 作为吸纳就业的重要力量, 中小企业的发展历来受到党和国家的高度重视, 相关扶持政策也密集出台, 特别是新修订的《中小企业促进法》在2018年落地实施, 支持中小企业创业创新, 不断培育新动能, 进一步改善了营商环境。

“从近期中小企业的表现来看, 其景气程度不及预期。”姚劲波举例说, 国家发改委发布2018年四季度中国中小企业发展指数(SMED1)为93.0, 与2018年第三季度基本持平, 继续低位运行。其中, 劳动力供求呈现下降态势。劳动力指数为107.4, 下降0.2个百分点。其中需求指数下降0.3个百分点, 供应指数下降0.1个百分点。不少企业出现降薪减员、停止招聘的现象。如何稳就业、保就业? 姚劲波提出两大建议:

第一, 加快培养技能人才, 提升企业培训补贴。人社部2018年的数据显示, 我国共有技能劳动者1.65亿人, 仅占就业人员总量的21.3%; 高技术人才4791万人, 仅占技能劳动者总数的29%。近年来, 技能劳动者的求人倍率一直在1.5以上, 高级技工的求人倍率甚至达到2以上的水平。技能劳动者比例偏低且结构不合理, 高技能人才严重匮乏, 已成为制约中小企业用工需求扩大的重要瓶颈, 而发展职业教育是缓解劳动力供求矛盾的重要环节。

姚劲波建议, 一方面扩大高职教育规模, 产教融合, 进一步加大财政投入降低学费标准, 有计划地扩张高职教育招生规模; 另一方面, 支持符合条件的企业创办职业院校, 加大实操比重, 培养更多符合产业发展需求的实用人才, 并对实行技能岗位培训的中小企业, 给予培训补贴。

第二, 降低社保费率, 减少企业用工成本。在经济下行压力加大的背景下, 适当发挥社保政策的逆周期调节功能, 进行实质性的费率降低, 切实降低企业的用工成本, 缓解经营压力。

姚劲波建议, 政府一方面要抓紧研究适当降低社保费率的政策, 确保总体上不增加企业负担。比如以行业类别、企业规模等维度, 设计更具操作性和适应性的具体规定, 稳定市场对减税降费的预期; 另一方面, 通过失业保险费更大比例返还、创业担保贷款贴息等政策落实对中小企业帮扶, 持续优化企业发展环境, 维持企业经营和用工稳定。

郑月明:推广高校“双元制”教育模式 促进高校毕业生就业

► 本报记者 崔彩凤报道



就业是民生之本、财富之源。今年的政府工作报告首次将就业优先政策置于宏观政策层面上, 旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。政府工作报告指出, 当前和今后一个时期, 我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显, 新的影响因素还在增加, 必须把就业摆在更加突出的位置。

如何保障就业? 全国人大代表、联泓集团有限公司董事长郑月明建议: 推广高校“双元制”教育模式, 促进高校毕业生就业和科技创新。

“高校是科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的结合点, 是国家科技创新体系的重要组成部分。”郑月明表示, 得益于党和国家的高度重视, 我国高校建设取得了瞩目的成绩。高校数量和在校生人数增速明显加快, 高等教育从精英化迈向大众化、普及化。

据教育部统计, 截至2017年, 全国各类高等教育在校大学生规模达3779万人, 高等教育毛入学率达45.7%。全国共有普通高校2631所(含独立学院265所), 其中本科院校1243所。2019年, 我国应届高校毕业生规模将再创新高, 达到834万人。

高校毕业生就业、创业问题一直是社会关注的焦点。郑月明认为, 目前我国高等教育人才培养还不能很好地满足社会需求。一方面高等院校毕业生就业困难, 另一方面用人单位却很难招到需要的人才。

究其原因, 郑月明表示, 高校毕业生普遍存在创新能力不够, 应用技能不足等问题。在我国现行高校教育模式下, 学生的能力素质往

往与社会需求脱节, 教育资源错配造成了“知识型劳动力过剩”, 不能完全适应经济社会发展的需求。

“要解决高等教育与社会需求的结构性矛盾, 促进就业和科技创新, 不仅要加大学生的求职辅导力度, 更需要进行教育体制改革, 改进教学方式、人才培养模式。”郑月明表示。

据悉, 为提高职业院校学生的就业能力, 教育部于2014年开始在职业教育体系内试行现代学徒制, 旨在深化产教融合、校企合作, 培养职业技能人才。截至2018年8月底, 教育部已分3批共选出562家试点单位和行业试点

牵头单位进行试点。

“教育部试行的现代学徒制, 目前已取得了一定的成效。”郑月明建议, 高校可以参考目前职业教育的现代学徒制, 试行“双元制”教育模式。

所谓“双元”, “一元”是高校, “一元”是用人单位。学生在被大学录取后, 在规定时间内找到与所学专业对口的用人单位投递简历、面试、确认入职, 并与用人单位、学校签订三方合约。学生在校期间学习专业知识的同时在公司带薪工作。依据职业和行业特性, 原则上安排约一半时间在学校学习, 另一半时间在用人单位工作。学生从学校获取理论知识的同时, 可以学以致用, 从工作中获取丰富的职业技能和实践经验; 半工半读的教育模式也将大大减轻学生学习期间的经济负担。

“毕业时, 他们已经具备一定的工作能力, 有的可能还会拥有创新型、应用型技术成果。毕业后学生可以选择在签约单位就业, 也可以带着成果自主创业。对于用人单位而言, 高校生日常工作的薪酬远低于全职职员。若学生毕业后直接留用, 不仅能降低招聘成本, 还能降低培训成本。”郑月明表示, “双元制”教育模式可以推动高等教育系统与就业市场无缝对接, 缓解就业压力, 同时促进应用型、复合型、创新型人才的培养。

郑月明建议, 可以先选择部分高校的应用型专业, 如计算机技术、材料、应用化学、建筑、金融、会计、市场管理、国际贸易、酒店管理、美术设计等专业做试点, 然后逐步推广至全国。