



长三角一体化上升为国家战略 江浙沪皖起春潮

“三省一市”全国人大代表共话协同创新发展

本报记者 张伟报道

今年政府工作报告提出,将长三角区域一体化发展上升为国家战略。“长三角一体化”这一关键词成为江浙沪皖“三省一市”全国人大代表热议的焦点。如何合力推进?如何进行角色定位,有效分工合作?长三角地区作为改革试验区,发展新高地,承担着许多国家重大改革试点任务。改革协同,创新发展,成果共享,已成为“三省一市”的共识。

大对内开放的载体,对党的十八届三中全会以来,党中央明确的全面深化改革举措,可以在地方试点的,进行集中落实、率先突破、系统集成,努力打造贯彻新发展理念的新标杆、一体化体制机制的试验田、引领长三角更高质量一体化发展的新引擎。”对于示范区涉及范围、具体目标以及重大意义,李强首次作了解读。

李强说,这既是上海自身发展的重大机遇,更是上海更好服务全国的重大平台。上海对外开放,浦东新区特别是上海自贸试验区是重要载体;对内开放,特别是面向长三角和长江流域,一直缺少一个核心承载区。长三角一体化发展示范区的建设,补上了这个“缺”。它与自贸试验区新片区一道,将有力地带动上海一东一西“两翼齐飞”的发展格局,更好发挥对外、对内开放“两个扇面”的枢纽作用,做强上海更好为全国服务的大平台。



思考的问题。这个‘长’,既包括现有优势的充分发挥,也包括潜在优势的培育挖掘。”全国人大代表、江苏省委书记娄勤俭表示,着眼于现实基础,江苏要扬实体经济之长,加快建设自主可控的现代产业体系。着眼于未来空间,江苏要扬通江达海之长,全面建设现代化综合交通运输体系。着眼于内部优化,江苏要

进一批好项目,加快全省域全方位一体化,积极承接溢出资源特别是科技人才资源,不断优化营商环境,努力为推进长三角一体化发展作出应有贡献。

“上海是一体化发展的龙头,发挥重要带动作用;苏浙皖要各扬所长,共同打造高质量发展重要动力源。”全国人大代表、安徽省委书记李锦斌表示,安徽作为长三角一体化发展的重要方面军,要科学把握自身定位,扬创新之长,努力打造长三角科技创新的重要策源地;扬产业之长,努力打造长三角高质量发展的重要增长极;扬区位之长,努力打造长三角世界级城市群的重要副中心;扬生态之长,努力打造长三角生态文明建设的重要样板区。

长三角一体化发展进入新时代,如何按下“快捷键”,进入“加速跑”?

“国家战略意味着国家使命。”李锦斌说,安徽要着眼优化长三角创新发展布局,重点打造科技创新共同体、G60科创走廊、产业合作示范基地,规划建设科技创新和产业研发高地;要着眼推进长三角一体化先导工程,着力提升基础设施密度、信息化程度、民生便利度,加快完善基础设施和公共服务建设;要着眼共建长三角绿色美好家园,切实加强源头联保、过程联控、后果联惩,积极探索生态优先、绿色发展路径;要着眼提升长三角对外开放水平,主办好世界制造业大会等高端展会,全力打造高能级合作平台,全方位展示长三角制造能力、创造水平和建造成果。

“长三角一体化发展可以分为两个篇章。以长三角一体化发展上升为国家战略为时间节点,在此之前的工作可看作是‘上篇’,在此之后即开启了一体化发展的‘下篇’。”车俊表示,在长三角一体化发展中,上海是理所当然的龙头,同时苏浙皖也承担着各自的重要职责。浙江要抓住机遇、乘势而上、主动配合,在长三角一体化发展构想不断发展升华的集中体现。

实现高质量一体化发展

长三角一体化是习近平总书记16年前就开始擘画的一个大战略,它上升为国家战略,是党中央基于更高起点上深化改革、扩大开放、提升国家竞争力的重大战略考量,是新时代完善我国改革开放空间布局的一着大棋,也是关于长三角一体化发展构想不断发展升华的集中体现。

设立长三角一体化发展示范区

在3月6日举行的十三届全国人大二次会议上海市代表团全体会议上,全国人大代表、上海市委书记李强向记者透露了长三角一体化发展国家战略的最新进展。

“实施长三角一体化发展国家战略,国家发改委正牵头编制规划纲要,目前正在征求国家有关部委和三省一市意见。与此同时,上海正会同苏浙两省抓紧研究制定长三角一体化发展示范区建设方案。”李强说。

“实施长三角一体化发展国家战略,是对我国改革开放空间布局的进一步完善。在沪苏浙三省交界区域建设长三角一体化发展示范区,就是要打造进一步扩

各自找准角色定位

“江苏始终是长三角一体化发展的积极倡导者、有力推动者、坚决执行者。习近平总书记要求‘各扬所长’,给我们很大启发。如何形成江苏的特色优势,更好地支持长三角发展,是我们党要深

思考的问题。这个‘长’,既包括现有优势的充分发挥,也包括潜在优势的培育挖掘。”全国人大代表、江苏省委书记娄勤俭表示,着眼于现实基础,江苏要扬实体经济之长,加快建设自主可控的现代产业体系。着眼于未来空间,江苏要扬通江达海之长,全面建设现代化综合交通运输体系。着眼于内部优化,江苏要

扬协调发展之长,率先构建省域一体化发展的新格局。

全国人大代表、浙江省委书记车俊表示,浙江在推进长三角一体化发展中必须把握好自己的三种角色定位,即浙江是重要参与者、积极推动者、直接受益者。浙江要用足用好民营经济、特色产业、生态和海洋四大优势,积极谋划和推

访谈

王秦:长三角科技创新 在合作中共同发展

本报记者 张伟报道

“长三角各地分属不同的行政区域,资源禀赋、发展阶段不尽相同。长三角一体化上升为国家战略,可以让我们在过去‘三省一市’的合作基础上,进一步发挥各自优势,形成整体的合作,这对国家来说至关重要,对江苏来说更是至关重要。”全国人大代表、江苏省科技厅厅长王秦在接受记者采访时表示,“创新合作是近年来长三角地区的主流趋势,只要大家聚焦各自优势领域,就可以避免低水平竞争;只要大家加强协作交流,就可以避免无序竞争,从而推动长三角区域合作向纵深拓展。”

在王秦看来,长三角区域科技协同创新,要求坚持系统化思维,加强统筹协调,按照利益共享、风险共担的原则,推动各地以更加开放的姿态、更加包容的理念全方位开展创新合作,力求错位发展、优势互补,在合作中实现互利共赢、共同发展。同时,推进长三角协同创新、一体化发展是一项系统工程,需要发挥首创精神,鼓励有条件的地区在科技服务一体化、创新券流通通用、共建共享科技基础设施和创业创新载体等方面先行先试,为全国提供更多有益经验。

事实上,长三角地区的科技创新合作取得了不少成效,但也存在着一些体制性障碍和问题。如,区域创新合作受限于行政壁垒和既有利益格局,需要通过不断优化行政管理体制有效支撑区域合作;客观上还存在着条块分割、资源分散的状况,导致科技资源不能实现高效配置和开放共享;区域创新体系非均衡性特征明显,人才、技术、成果、资本等要素流动渠道还不够顺畅,战略、规划、政策的制定还不够系统,一定程度上制约了区域整体创新效率提高和创新能力提升。

“江苏将坚定实施区域协调发展战略和创新驱动发展战略,着力破解跨行政区域协同创新的制度性和政策性障碍,加强长三角区域创新资源优势互补,促进区域创新要素自由流动与高效配置,建设更具活力的创新型区域,以创新引领长三角一体化发展。”王秦表示。



术、资本和产业市场联动融合,加速科技成果转化扩散,打造最具活力的科技成果转化示范区。聚焦重点产业和民生领域,加强关键共性技术联合攻关,持续实施具有典型示范意义的合作项目,合力争取国家重大科研任务落户长三角。深化长三角大型科学仪器、文献、专业技术服务等共享平台建设,试行开展长三角创新券跨区域兑现,促进区域创新资源高效配置和互利共享。

长三角科技协同创新如何按下“快捷键”,加快推进长三角区域创新网络建设?王秦认为,一是加强资源整合,合力推进共建共享跨区域重大科技基础设施集群和创建国家实验室;加强创新协作,协同布局若干高水平的新型研发机构;加强对接融合,协同构建长三角创新创业生态建设实践区。

二是加快创新资源要素合理流动与开放共享。共同推进长三角技术转移体系建设,推动技术、资本和产业市场联动融合,加速科技成果转化扩散,打造最具活力的科技成果转化示范区。聚焦重点产业和民生领域,加强关键共性技术联合攻关,持续实施具有典型示范意义的合作项目,合力争取国家重大科研任务落户长三角。深化长三角大型科学仪器、文献、专业技术服务等共享平台建设,试行开展长三角创新券跨区域兑现,促进区域创新资源高效配置和互利共享。

三是不断优化区域协同创新环境。进一步强化长三角区域协同创新体系建设联席会议制度,充分调动地方政府和全社会创新主体之间科技合作的积极性。建立和完善长三角知识产权创造和保护协作网络,加强跨地区行政执法,降低企业维权成本。加强协同创新战略研究,围绕协同政策、运行机制以及协同创新效果评估等开展前瞻性战略研究,提升政府决策支撑能力。

此外,长三角区域汇集着全国近1/3的研究与试验发展(R&D)经费、1/4的“双一流”建设高校、1/3的重大科技基础设施、1/4的国家重点实验室、1/4的国家工程研究中心,国际科技论文产出量、国内发明专利授权数量分别占全国的1/5、1/3以上。

面对得天独厚的优势,王秦建议设立长三角科技创新共同体,发挥“三省一市”核心城市创新要素集聚和综合服务优势,瞄准世界科技前沿和战略性新兴产业制高点,合作开展原创性基础研究、关键核心技术攻关,促进科技成果转化,协同构建支撑高质量发展的现代产业体系和创新体系。

声音

全国人大代表、杭州市市长徐立毅:

加快推进长三角区域一体化发展,既是大势所趋,也是内在要求。杭州作为长三角南翼中心城市,更加主动融入长三角区域一体化发展,是推动高质量发展的有效路径。

融入长三角一体化发展,杭州要打造创新创业活力之城、历史文化名城、人文生态魅力之城以及亚太地区重要国际门户枢纽等“三城一枢纽”。

全国人大代表、合肥市市长凌云:

在长三角五大都市圈中,合肥及合肥都市圈的后发优势最为明显,应将合肥都市圈纳入长三角区域一体化发展规划纲要,将合肥滨湖科学城提升为国家级合肥滨湖科学城(合肥滨湖新区),列入长三角一体化发展示范区。

全国人大代表、江苏省交通运输厅厅长陆永泉:

长三角应对标一流世界级城市群发展经验,高起点系统性谋划一体化交通格局,在探索高铁、城际铁路自主规划、建设、运营模式上迈出更大步伐,加快建设多层次轨道交通网络,化交通优势为竞争优势。

全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安:

中央应尽快出台相应指导意见,形成协调推进机制。长三角作为六大世界级城市群之一,经济总量占我国1/4,完全有条件形成新的增长点、增长极、增长带,希望中央发布相应的指导意见,在国家层面成立长三角一体化发展领导小组及办公室,统一指导和统筹协调国家战略的实施,协调跨地区跨部门的重大事项,督促检查重要工作的落实情况。

全国人大代表、宁波市经济和信局局长张世方:

长三角区域一体化要强化产业协同创新,编制长三角产业地图,结合城市功能定位,突出产业特色优势,推动资源要素向优势产业集聚,积极培育世界级现代产业集群。

全国人大代表、致公党中央委员邵志清:

加快构建长三角区域统一的制度环境、营商环境、服务环境,推动证照资质互认,实现市场准入标准统一,建立统一的企业服务平台,对接征信系统。打通断头路,取消省界收费站,再建新高铁。

罗平:共建共享 推动长三角科技协同创新

本报记者 张伟报道

作为全国深化改革的试验田,长三角一体化要跑出“加速度”,科技创新的力量不容忽视。

“随着长三角区域一体化发展上升为国家战略,长三角协同创新的步伐也在加快。”全国人大代表、安徽省科技厅副厅长罗平在接受记者采访时说,依托上海核心城市功能,面向长三角的G60科创走廊规划,科学仪器设施区域共建共享、创新券通用通兑、创新链区域协同等项目新成果不断涌现。

“近年来,长三角区域的科技创新与协同合作卓有成效,一直在路上。”罗平说。

协同创新是关键词

2003年11月,上海、江苏、浙江率先在全国探索建立区域创新体系建设联席会议制度。联席会议制度的建立和运作,标志着长三角区域科技合作开始步入制度化层面,科技合作的协调机制初步形成。2018年初,长三角区域合作办公室正式成立,我国经济最具活力的区域之正式实现联合办公,并形成“三级运作”的新机制。

“2003年,安徽省主动融入长三角创新体系建设,探索泛长三角科技合作机制。2008年,安徽省正式加入长三角区域创新体系,‘三省一市’科技部门以轮值的方式,主持年度长三角科技合作和区域创新体系建设工作。”罗平介绍说,在“三省一市”科技部门的共同努力下,长三角科技创新合作,成效显著。一是共同谋划长三角区域协同创新大计,制定了《长三角区域协同

创新网络建设三年行动计划(2018—2020年)》,签订了《长三角地区加快构建区域创新共同体战略合作协议》。

二是合力建设重大科技新平台和载体。加强合肥、张江等综合性国家科学中心建设,建立上海闵行、浙江、苏南、宁波等国家成果转移转化示范区协同联动机制,支持安徽芜湖承办国家科技成果转移转化示范区。截至目前,长三角地区已集聚13个国家重大科技基础设施,占全国总数的26.5%。

三是探索开展了科技联合攻关。围绕节能环保、公共安全、民生保障、新能源汽车、电子信息、先进制造等领域,相关企业联合长三角地区高校院所组织实施了一批重大科技成果转化项目,带动社会资金投入,解决区域内关键技术难题。

四是加强区域技术转移机构合作。通过国家技术转移东部中心(上海)、国家技术转移苏南中心(苏州)、浙江科技大市场 and 安徽网上技术市场等交易平台,推动长三角区域内技术转移机构进一步合作,促进长三角地区大型仪器设备共用,技术信息共享等。

五是组织开展重大品牌交流活动。参与、分享各方举办的大型科技创新技术对接活动,如浦江论坛、江苏跨国技术转移大会、浙江省技术



成果拍卖交易暨网上技术市场活动周、中国国际徽商大会科技成果专项对接活动等。

共建共享是主旋律

“科技创新区域协同是区域科技创新合作的最高阶段。跨区域协同创新正越来越成为创新发展新趋势。长三角各区域间联系紧密、优势互补,有必要在区域科技创新协同发展中率先突破,形成垂范。”罗平认为,长三角一体化未来发展可期。下一步,要在长三角区域科技创新合作中实现新突破,需要从多方面着手,抓重点、讲实干,出成绩。

如何撸起袖子加油干?“以认真落实习近平总书记在首届中国国际进口博览会上的主旨演讲精神,深入实施创新驱动发展和长三角一体化发展战略,落实《长三角区域协同创新网络建设三年行动计划(2018—2020年)》《长三角地区加快构建区域创新共同体战略合作协议》为主线。”罗平透露,下一步将着力开展以下六项工作:

一是共同制定区域创新共同体建设发展规划。在科技部指导下,编制长三角区域创新共同体建设发展规划,明确长三角区域创新共同体建设发展的指导思想、工作思路、主要目标、重点任务、主要举措等。

二是共同承接国家重大战略任务。创建、开放共享国家实验室、国家技术创新中心等国家重大创新平台。共同组织申请面向2030重大项目和科技重大专项,争取国家重大科研任务落户长三角。

三是联合开展科技攻关项目。围绕新一代信息技术、高端装备制造、新能源、智能交通等产业领域,支持通过招标揭榜、定向委托等方式组织实施科技重大专项项目,突破核心关键技术,解决产业“卡脖子”难题。

四是携手建设开放创新功能平台。建立具备科技资源“分布式管理、一体化服务”功能的长三角科技资源共享服务平台。加快大型科学仪器、科学数据等科技资源的开放共享。开展科技创新券区域通用通兑试点。

五是共同构建区域技术转移体系。推进长三角技术市场一体化建设,共同培育专业化、国际化技术转移人才,推动长三角成为全球创新成果集散中心。共建国家成果转移转化示范区。

六是共同培育区域协同创新创业生态。围绕打造长三角区域创新共同体和创新创业生态实践区,支持上海、嘉兴、苏州、南通、杭州、宁波、宣城、湖州等地共同打造国际创新带。积极推进G60科创走廊发展,完善G60科创走廊规划3.0升级版。

七是联手举办重大科技品牌活动。共同举办长三角国际创新挑战赛,合力办好浦江创新论坛、中国(上海)国际技术进出口交易会、长三角一体化创新成果展等重大活动,打造区域创新交流活动品牌,扩大国内外影响力。