

# 支持民营经济更好发展 减税降费再放大招

► 本报记者 于大勇 李洋报道

“我国今年将实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举,重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革,将制造业的行业现行16%的税率降至13%,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%,确保主要行业税负明显降低。”“强化普惠性支持,落实好小规模纳税人增值税起征点从月销售额3万元提高到10万元等税收优惠政策。”“要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税感受”……

今年的政府工作报告为民营企业特别是制造业企业带来了价值近2万亿元的减税降费“大礼包”。全国人大代表、政协委员们纷纷表示,今年更大规模的减税降费直击当前实体经济的痛点和难点,彰显公平和效率,将提升市场发展活力、提振企业内生动力,在为实体经济减负的同时,也为供给侧结构性改革提供助力,推动经济高质量发展。

## 减税降费 激发市场发展活力

“目前,民营经济在国家经济社会中的地位和作用,可以概括为‘56789’,即创造了50%的税收、60%的GDP、70%的技术创新、80%的就业、90%的企业数量和新增就业。民营经济与国家经济社会发展休戚与共、息息相关,结成了命运共同体。民营经济好了,中国经济就好。”全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦表示,党和政府支持民营企业发展的政策是明确的、一贯的,也是与时俱进的。

“‘两个毫不动摇’是我国的基本经济制度。其中一条讲的就是包括民营企业为主的非公有制经济。如果对中国经济发展前景有信心,就应该对民营经济发展的前景有信心,对支持民营经济发展的大政方针有信心。”刘世锦说。

“去年11月召开民营企业座谈会后,各地各部门出台了不同政策措施,民营经济发展环境正在发生积极变化。”在刘世锦看来,稳定民营企业的发展预期,一方面要靠平等发展、公平竞争,另一方面要靠长期稳定的法治环境。“关键是要深化改革,切实解决形式上平等、实际上不平等的‘潜规则’问题,增强民营企业平等发展、公平竞争的获得感。这种‘获得感’不是名义上,而是实际上的,在平稳发展公平竞争方面实实在在得到了好处。”

“今年减税降费的力度进一步加大,适应了复杂的经济形势,也是经济转型升级的要求,减税降费有利于市场主体增强活力,有利于社会经济健康、可持续发展。”全国政协委员、国家税务总局副局长孙瑞标表示,近年来,我国税制改革走的就是减税之路,符合经济发展的要求。

“税收是国家实行宏观经济调控的重要杠杆之一,对推动经济有序健康发展具有非常重要的意义。”全国政协委员、中国国际税收研究会会长张志勇表示,在国内经济下行压力加大、消费增速减慢、有效投资增长乏力的背景下,实施大规模减税降费,是应对国内外形势变化而做出的积极反应,“非常科学而且及时。”

“政府工作报告高度关注实体经济、小微企业,实施更大规模的减税降费,体现了政策的连续性,求真务实、高瞻远瞩,反映了民情、代表了民心、体现了民意。”全国政协委员、国家开发银行行长郑之杰说。

全国人大代表、北京金诚同达律师事务所高级合伙人兼西安分所主任方燕向记者表示,政府工作报告提出实施更大规模的减税。这是国家为应对当前的经济环境,实现稳增长和保就业目标的一项有力、有效的举措。国家通过降低制造业、交通运输业、建筑业的税率,和采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施,从而让各行各业都能享受到减税红利。由此,税收的“减法”就能换来市场主体活力的“加法”,从而为经济稳增长奠定重要基础。

实施更大规模的减税、更有力度地降费,是实体经济众望所归。“制造业在实体经济中举足轻重,能容纳大量就业,同时制造业的转型升级对于中国经济实现高质量发展意义重大。为此,国家采取重点降低制造业税负的举措,能让制造类企业‘轻装上阵’,加快推进转型升级。对于小微企业来说,一方面,小微企业占市场主体的绝大部分,承载了大量就业;另一方面,小微企业对经济环境更敏感,风险承受力也较低。为此,国家重点降低小微企业税负,能有效减轻小微企业负担,提振企业内生动力,让小微企业在当前的经济环境下更好地生存发展。”方燕说。

## 甘霖落地 提振企业内生动力

“2019年制造业等行业增值税从现行16%的税率降至13%,这对于正处于创新发展中的新能源行业来说,是一次实实在在的‘甘霖’落地。”全国人大代表、阳光电源股份有限公司董事长曹仁贤对记者表示,减税就意味着降低了成本,增加了利润。从财务角度分析,降低增值税将带来增值税附加、应收账款计提的减少,也能缓解企业流转资金的压力,从而降低企业财务负担,“这是真金白银的红利,切切实实地帮助企业解决了实际问题。”

全国人大代表、湖南科力尔电机股份有限公司总经理聂鹏举今年提交了一份关于制造业税负创新改革的建议。他表示,由于我国“人口红利”的逐渐消失,全国各地出现“用工荒”,导致人工成本大幅上升,制造成本增加。在制造业经营压力日益增大的情况下,大部分企业不愿意投入更大的成本进行自主创新。

这样的困境,曾经出现在千千万万制造业企业尤其是小微企业的身上。跟所有的制造业一样,新能源行业近年来也面临着装备和原材料成本上升、非技术成本居高不下的困难局面。曹仁贤所在的阳光电源去年营业收入达到100亿元,按照降低3%的税率计算,每年可为其节省一笔可观的财务支出。

“减税意味着企业的包袱轻了,企业有了更多的经费可以投入到技术创新和人才培养上,信心指数和内生动力强了,技术创新、产业转型升级有了更多可能。减税不仅是单个企业眼前账上的红利,更是整个行业可持续发展的红利。”有了政策“大礼包”,曹仁贤对于新能源行业的信心更足了。他告诉记者,我国新能源行业即将迈入平价上网的全新发展阶段,国家降税政策可谓正当其时。减税将进一步直接降低光伏发电“非技术成本”,引导行业聚焦技术创新、提质增效,早日拥抱平价上网,为打赢污染防治攻坚战,让全社会分享清洁能源带来的生态文明成果做出贡献。

全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长、总经理,共青团广东省委副书记袁玉宇说,今年的政府工作报告提出“实施更大规模的减税”,体现了政府“切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受,坚决兑现对企业和社

部环境有了很大提升。

在叶青看来,优化营商环境不仅是政府的事情,民营企业自身也有义务改善营商环境。“民营企业要想解决自身发展遇到的问题,关键还是要聚焦实业、做精主业、做强做优。只有拿出高质量产品,才能赢得社会信任,赢得更好的营商环境。”

创新是民营企业发展的不竭动力,成功的创新可以为企业发展带来新的生机。然而,创新的不确定性也会给企业发展带来风险。“创新始终伴随风险,这正是创新的内涵所在。企业在创新活动中确实存在技术、市场、融资、管理等风险。”全国政协委员、蓝思科技股份有限公司董事长周群飞建议,民营企业应注重技术创新与市场需求的有机衔接,认真研究自身所处行业内的市场需求,切勿盲目创新。同时,政府部门要大力推进产学研合作,助力企业降低创新成本;优化民营企业融资结构,拓宽民营企业融资渠道,推进创新与体制机制改革互动融合。



3月6日,全国政协十三届二次会议新闻中心举行记者会,邀请全国政协委员刘世锦、南存辉、叶青、周鸿祎、周群飞谈优化营商环境、促进民营经济高质量发展。

会的承诺,困难再多也一定要把这件大事办成办好”的决心,给正在创新的民营企业吃了一颗“定心丸”。

袁玉宇表示,去年国家已经下调增值税税率,今年在此基础上再次深化增值税改革。今年的政府工作报告提出近2万亿元的减税降费,令企业界非常振奋。“我们公司属于制造业,将直接享受今年税制政策的红利,企业负担进一步降低。在获益的同时,我们也清楚地看到,国家下大力气推进财税改革,在经济下行的大环境下非常不容易,确实给各级财政带来很大压力。中小微企业在减费降税后能进一步轻装上阵,更要体现企业的责任,切实把企业做好做大,推动经济高质量发展。”

“财税改革还要继续深入,我们希望创新的产品可以享受更优惠的增值税政策,从税收角度鼓励产业创新。”袁玉宇表示。

全国人大代表、格力电器董事长董明珠在接受记者采访时表示,企业要真正能够活下去,除了税赋的支持调节以外,更重要的还是激活企业内部的内生动力。“企业一定要有自己的核心技术。同时,这些技术必须能够改善人们生活,提高生活品质。这样才有价值,企业才会真正有活力。”董明珠说,格力电器的发展,最依赖的不是税收减免,而是创新动力。

“相信在党和政府这一轮‘放水养鱼’政策引导下,民营企业的高质量发展一定会有一个非常好的预期。”全国政协常委、全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉表示,减税降费可以促进民营企业的现金流和利润,进而稳定民营企业的发展预期,促进民营企业加大创新投入。

“此次减税降费力度前所未有,对制造业等行业而言,是一场期盼已久的及时雨。”全国政协委员、恒银金融科技服务有限公司董事长江浩然说,“对于未来的发展,我们信心满满。”

## 修炼内功 民企深耕自主创新

在热议减税降费政策“大礼包”将有效促进民营经济加快发展的同时,代表委员们也表示,民营企业要想乘着政策的东风“飞得更高”,加紧“内功修炼”是关键。专注于主业、加强科技创新、主动适应市场变化,方为正道。

“从民营企业角度来讲,练好内功,提升自身素质,也是当务之急,非常重要。”刘世锦说。

在进入高质量发展的新时代,各行业民营企业都面临转型升级的要求。南存辉坦言:“去年,一些民营企业出现了经营困难,主要原因在于产品没有竞争力、创新动力消失等。而能够跟上时代创新步伐、能够主动科学地进行转型升级的民营企业,就能在产业竞争中赢得优势。”

“民营企业融资难、融资贵是普遍现象,但并不是所有民营企业都融资难、融资贵,关键在于企业的发展是否符合产业方向、融资政策。”全国工商联副主席、北京叶氏企业集团有限公司董事长叶青表示,近年来,中央和地方连续出台政策,加大对民营企业支持力度,大力优化营商环境,企业高质量发展的外

## 完善政策 让企业实实在在获利

2018年9月,财政部、国家税务总局、科技部联合发布的《关于提高研究开发费用税前加计扣除比例的通知》,将企业研发费用加计扣除比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业。

“这项政策带来的直接效果是减税。得益于这项政策带来的红利,去年我所在的部门大约享受了200万-300万元的税收优惠。”全国人大代表、无锡威孚高科技集团股份有限公司汽车零部件事业部工程部经理赵伟对记者表示,“产品升级需要投入大笔的人财物力。以前,在税费比较高的时候,制造业企业一般会尽可能地压低生产成本,产品更新迭代时间长,技术研发和转型升级的热情普遍较低。而实施减税降费以后,企业可以把省下来的大笔费用,投入到转型升级过程中的产品研发、设备改造上。”

赵伟举例说,之前工厂的师傅买回来多个零部件要做一套智能装备,其过程需要一年或者更长时间。“在这个过程中,企业购买的各个零部件产生的税都是要事先扣除掉的,这就需要企业一直投入资金和人力。”

从计税原理上说,增值税是对商品生产、流通、劳务服务中多个环节的新增价值或商品的附加值征收的一种流转税。“这笔成本让企业尤其是产品生产周期长的制造业企业着实吃不消!”赵伟说,如今,一系列减税降费政策让制造业企业深感振奋。

全国人大代表、致公党广东省委副主委李秉记在向全国两会提交的建议中提出,基于所得税是在实现利润后征税,对于缓解企业资金压力来说,应该从进一步改革完善增值税入手,即在企业还没有实现利润的时候降低税负压力,企业的增值税负担减轻会带来企业利润的增加、企业发展加快,实现更多的利润,而企业的利润增长也会带来企业所得税的增长,形成良性循环。”

全国人大代表、奥克斯集团有限公司党委书记、董事长郑坚江发现,近年来,国家实施的减税降费政策,虽然打通了部分税收抵扣链条,减少了重复征税,一定程度上降低了税负,但仍存在增值税进项税抵扣范围不全、抵扣链条未全打通,导致税负较高的问题。

比如,在企业实际经营中,就存在购进的贷款服务不能抵扣进项税,导致抵扣链条断裂的现象,此外人工成本也不能抵扣进项税。

“因为增值税实质上是‘工资+利润’部分增收,而工资是个人所得税的征收对象,利润是企业所得税的征收对象,这就相当于对工资和利润征收了增值税,又征收了所得税,实质上是重复征税。”对此,郑坚江今年将上述现象写进建议稿。

全国人大代表、森马集团有限公司董事长邱光和则建议,加大涉企税种整合合并减免力度,加快修订完善落后过时的涉企收费法律法规,从根本上解决企业税费负担过重问题。如企业不但要向国家支付土地出让金,每年还要缴纳土地使用税、房产税,建议整合并降低税率。

同时,赵伟还建议,“由于各行各业情况不同,为了让企业家有实实在在的获得感,希望有关税务部门通过运用大数据分析,结合不同的行业,进行相对性的结构性征税,确保税收制度更加科学、精准、透明。”

“政府大规模减税降费,企业的钱袋子‘鼓’了,制造业企业的底气足了。”赵伟说,“在利好政策的推动下,市场主体必然会活跃起来。”

无疑,减税降费对于推动我国制造业转型升级,实现中国制造到中国创造的转变,将起到重要的推动作用。

## 小微企业认定标准调整 95%以上企业享受减税降费红利

本报讯(记者李洋)中小企业贡献了60%以上的GDP,70%以上的科技创新,80%以上的城镇就业,90%以上的企业都是中小企业。关注、重视中小企业发展,对实现稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期十分重要。3月7日,在十三届全国人大二次会议举行的记者会上,财政部部长刘昆、副部长刘伟等就“财税改革和财政工作”相关问题回答中外记者提问。

刘昆表示,党的十八大以来,我国持续实施减税降费政策,着力用政府收入的“减法”,来换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。去年,在落实好年初既定的各项减税降费政策基础上,年中又根据经济形势变化及时出台新的举措,全年减负约1.3万亿元,这对于降低企业负担、激发微观主体活力、促进经济增长发挥了重要作用。今年的政府工作报告提出全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,财政部门将会同有关部门和地方精心组织,不折不扣地落实。

刘昆表示,在减税方面,今年除了实施年初已经明确的对小微企业实施普惠性税收减免,以及全面落实修改后的个人所得税法以外,还将进一步深化增值税改革。一方面,注重突出普惠性,将制造业等行业现行16%的税率降至13%,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%,确保主要行业税负明显降低。虽然保持6%一档的税率不变,但通过采取一系列配套措施,确保所有行业税负只减不增。对适用6%这一档税率的一些行业,会采取加计扣除的方式,让他们的税负只减不增。

另一方面,注重与税制改革相衔接。增值税改革方面,从

2017年7月1日增值税税率由17%、13%、11%、6%四档简并到17%、11%、6%三档之后,2018年5月1日起又下调至16%、10%、6%三档,这次又进一步调整到13%、9%、6%三档,将有利于继续推进增值税税率三档并两档。

刘伟表示,今年年初已经把小型微利企业的认定标准进行调整。过去小型微利企业的认定标准是工业企业按照资产总额不超过3000万元认定,其他企业按照不超过1000万元认定,现在均把认定标准提高到5000万元,也就是说5000万元以下的都具备认定为小型微利企业的条件。

按照认定人数来说,工业企业过去不超过100人,其他企业不超过80人,现在则认定为300人以下。此外,应纳税所得额上限过去是100万元以下,现在均提高至300万元。“这覆盖了多少?1798万户企业都纳入了调整范围。也就是说,占全国纳税企业总数的95%以上,其中98%是民营企业。”刘伟表示,纳税政策调整后以后,关键在于加大所得税的优惠力度,现在应纳税所得额100万元以下的按5%缴纳所得税,100万-300万元的按10%,还是低于标准税率15个百分点。这种税收优惠是普惠性的。还有,提高增值税小规模纳税人的起征点,原来是3万元,现在提到10万元。

刘昆进一步表示,2019年减税降费措施以减税为主体,大约占七成。减税的份额里又以增值税降率为主体。由于2018年减税措施的翘尾影响会高于2019年减税措施的翘尾影响,2019年减税的实际减负数额,预计将会高于公布的年化的全年预测数。