

# 专利法修正案(草案)征求意见 引专家学者热议

▶ 本报记者 李洋报道

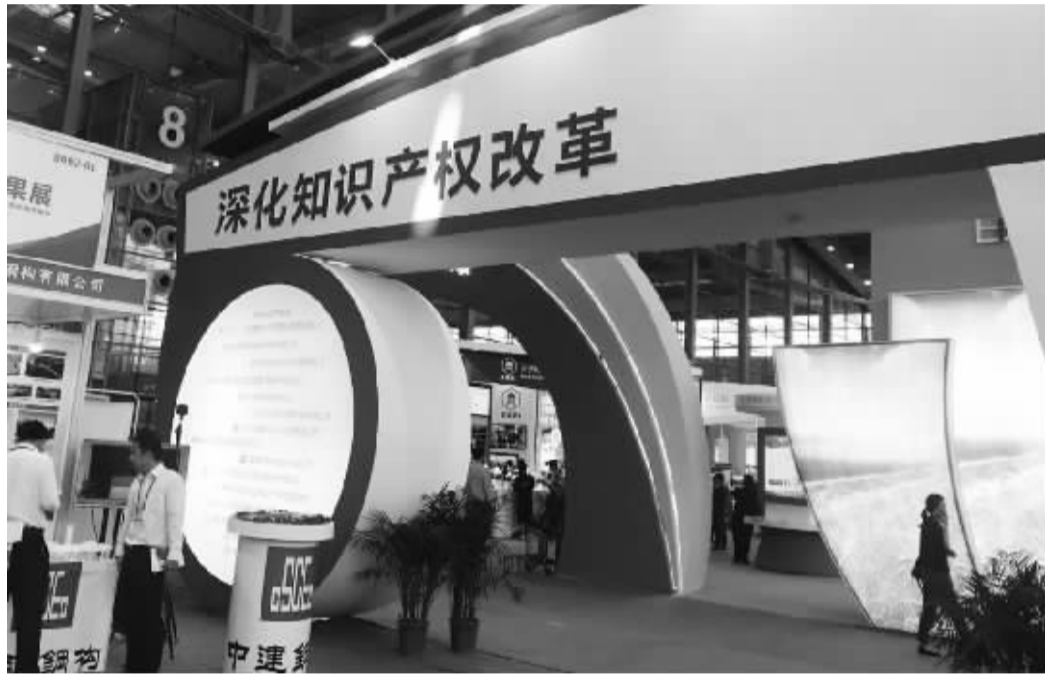
在经历了长达4年酝酿之后,《专利法修正案(草案)》现已通过国务院常委会审议,并于2018年12月由第十三届全国人大常委会第七次会议进行了第一次审议,已经在人大网正式公开征求意见。此次专利法的修正案草案有哪些新亮点?将对我国科技创新、知识产权行业发展起到什么样的作用?近日,本报记者采访了业界专家和学者。

## 专利法因时而修 从技术创新到全面创新的发展

此次是我国《专利法》第四次修正。“此前的两次修正主要是为了实现与世界的接轨,与国际标准统一,健全符合国际惯例的现代化专利制度。而第四次修正,则是为适应从技术创新到全面创新的发展,以及我国知识产权事业发展的客观规律的要求,在完善专利行政执法、加大专利侵权赔偿力度、完善网络侵权等方面做出调整,这与我国创新驱动发展战略的实施有着密切关系。”中国科学院科技战略咨询研究院研究员、知识产权法专家肖尤丹说。

在第十三届全国人大常委会第七次会议上,国家市场监督管理总局党组成员,国家知识产权局局长、党组书记申长雨表示,随着形势发展,专利领域出现了一些新情况、新问题。专利权保护效果与专利权人的期待有差距,专利维权存在举证难、成本高、赔偿低等问题,跨区域侵权、网络侵权现象增多,滥用专利权现象时有发生;专利技术转化率不高,专利许可供需信息不对称,转化服务不足;适应加入相关国际条约和给发明人、设计人取得专利权提供更多便利的需要,专利授权制度也有待进一步完善。

专利法第四次修正,将重点关注哪些问题?在国家知识产权局2019年首场新闻发布会上,国家知识产权局条法司副司长何越峰表示,此次专利法修正的内容主要包括三个方面。一是完善专利授权制度,包括优化审查制度,新增外观设计本国优先权,将外观设计专



利保护期限从10年延长至15年,完善专利权评价报告制度等。二是强化专利保护,包括提高侵权违法成本,加大赔偿力度,新增对严重故意侵权行为的惩罚性赔偿,并提高法定赔偿额;减轻权利人主张赔偿时的举证负担;加强网络环境下的专利保护;新增申请专利和行使专利权应当遵循诚实信用原则等。三是强化专利运用,包括加强专利信息公共服务体系建设,新增专利开放许可制度等。此外,还对部分条文进行了完善和适应性修正。

“整体看,修正案草案加强了对专利权的保护,以便更有效地促进专利的实施和运用,同时修正案草案吸收了许多成熟做法,较此前专利法及原有提案有了很大进步。”北京强国知识产权研究院院长杨旭日认为,但从修正案草案整体看,特别是近年来国内企业创新发展中出现的新问题和需求,如循环诉讼、垃圾专利、间接侵权以及专利亲民化等问题依然没有得到彻底解决。

## 加强对专利权人合法权益的保护 侵权赔偿力度加大

此次的修正案草案对侵犯专利权行为加大了惩罚力度。修正案草案规定,对故意侵犯专利权,情节严重的,可以按照权利人受到的损失、侵权人获得的利益或者专利许可使用费倍数计算的数额一到五倍内确定赔偿数额;在难以计算赔偿数额的情况下法院可以酌情确定赔偿额,赔偿额从现行专利法规定的1万元到100万元提高到10万元到500万元。

“该条规定体现了国家更加注重保护专利权人的合法权益。加大对专利侵权行为的惩罚力度,提高侵权人的违法成本等措施,可以进一步扼制侵权源头的发生率,让侵权人意识到只有通过合法途径取得专利许可使用权,才能避免遭受更大的经济损失。”上海市凌云永然律师事务所副主任袁新忠说。但也有专家对高额惩罚性赔偿提出异议。杨旭

日认为,在当前我国创新水平、专利质量水平并不高,特别是存在大量垃圾专利的情况下,不宜采用五倍的高额惩罚性赔偿。“如此高的惩罚性赔偿,很有可能走到事物的反面,带来许多意想不到的后果。杨旭日建议降低侵权损害赔偿的倍数,这样有利于减少产业的恐慌情绪,在加大保护的同时,让最新成果能为产业接受,并逐步消化。”

另外,修正案草案拟增加诚实信用条款。申请专利和行使专利权应当遵循诚实信用原则,不得滥用专利权损害公共利益和他人合法权益或者排除、限制竞争。“把诚实信用原则纳入到专利申请和专利权行使的环节,是专利法的创新,同时也意味着中国创新遇到了新问题。”肖尤丹表示,诚实信用原则本身是民法的原则,写进专利法以后,由谁来判断将成为一个问题。滥用知识产权危害公共安全尚且还能判断,但是滥用知识产权侵犯他人的权利,则难以界定。

## 促进专利实施和运用 为成果转化清障

为进一步给成果转化清障,修正案草案明确了单位对职务发明创造的处置权。单位对职务发明创造申请专利的权利和专利权可以依法处置,实行产权激励,采取股权、期权、分红等方式,使发明人或者设计人合理分享创新收益,促进相关发明创造的实施和运用。

肖尤丹表示,修正案草案中有相当大一部分涉及专利的实施运用保护,包括职务发明、强制许可、开放许可、基础数据服务等。“此次提出的单位对职务发明创造申请专利的权利可以依法处置,比《科技成果转化法》中规定更近了一步。”

而对于修正案草案拟增加专利开放许可制度,杨旭日认为,专利权的本质是排他权。在产业的实际运用中,专利的主动许可非常复杂,涉及到权利人业务的发展及各阶段的策略,由于专利许可将直接影响权利人的市场,所以许可决定很难做到,更不可能在专利申请时就提出“开放许可”。而对于被许可方来说,这些专利后续可能会存在侵权的情况。

## 完善专利授权制度

据了解,修正案草案同时对专利授权条款进行了修正。一是新设外观设计专利申请国内优先权制度。规定申请人自外观设计在国内第一次提出专利申请之日起六个月内,又就相同主题在国内提出专利申请的,可以享有优先权。二是优化要求优先权程序。放宽专利申请人提交第一次专利申请文件副本的时限。三是延长外观设计专利权保护期。为适应我国加入关于外观设计保护的《海牙协定》需要,将外观设计专利权的保护期由现行专利法规定的十年延长至十五年。

针对延长外观设计专利权保护期,杨旭日认为,对真正高质量的外观设计专利进行严格保护,是鼓励科技创新的体现。但是现实情况下很多制度不配套,垃圾专利过多,审判裁决申请授权成本和代价很高,在大量垃圾专利的环境下推行严格保护,产业的发展必然受到冲击。为提高外观设计和实用新型的申请质量,为后续严格保护做好准备,杨旭日建议将外观设计专利申请改为实质审查。

“一项专利是不是垃圾专利,应该由市场说了算。专利制度不同于国家奖励制度,应该脱离精英主义,回归民主。”肖尤丹对此持不同意见。他表示,如果是管理方面出现了问题,要在政策上打板子,尚需谨慎考虑。专利制度是智力型的制度方案,应该给予专有的民事权利保护的通行规则。“很多人主张中国在发展的现阶段,外观设计专利应该单独立法,这也是世界上大多数国家的基本趋势。”

最后,肖尤丹表示,在修改的过程中,应该考虑强化保护知识产权的政府干预,但同时也要警惕政府的介入和市场发育本身存在的冲突。政府应该从市场创新要素的各个环节入手,推动市场健康发展,避免直接供给、直接参与。“相对于法律规定权利与义务的关系,对于企业来说,制度更加解渴。如何走出符合中国特色和发展实际的专利制度,满足现阶段中国创新发展的需要,还需要进行系统性考虑。”

## 《工业互联网网络建设及推广指南》印发

本报讯(记者 罗晓燕)为加快工业互联网网络基础设施建设及推广,近日工业和信息化部印发《工业互联网网络建设及推广指南》。《指南》明确,到2020年,形成相对完善的工业互联网网络顶层设计,初步建成工业互联网基础设施和技术产业体系。

《指南》提出,将以加快企业外网和企业内网建设及改造为主线,以构筑支撑工业全要素、全产业链、全价值链互联互通的网络基础设施为目标,以企业网络应用创新和传统产业升级为牵引,着力构建网络标准体系、加强技术引导,着力打造工业互联网标杆网络、创新网络应用,着力建设标识解析体系、拓展标识应用,着力完善网络创新环

境,规范发展秩序,加快培育网络新技术、新产品、新模式、新业态,有力支撑制造强国和网络强国建设。

一是建设满足试验和商用需求的工业互联网企业外网标杆网络,初步建成适用于工业互联网高可靠、广覆盖、大带宽、可定制的支持互联网协议第六版(IPv6)的企业外网网络基础设施;建设一批工业互联网企业内网标杆网络,形成企业内网建设和改造的典型模式,完成100个以上企业内网建设和升级。

二是建成集成网络技术创新、标准研制、测试认证、应用示范、产业促进、国际合作等功能的开放公共服务平台;建成一批关键技术和重点行业的工

业工业互联网网络实验环境,建设20个以上网络技术创新和行业应用测试床,初步形成工业互联网网络创新基地。

三是形成先进、系统的工业互联网网络技术体系和标准体系。在网络领域建成一批工业互联网应用创新示范项目,建立工业互联网网络改造评估认证机制,构建适应工业互联网发展的网络技术产业体系。

四是初步构建工业互联网标识解析体系,建设一批面向行业或区域的标识解析二级节点以及公共递归节点,制定并完善标识注册和解析等管理办法,标识注册量超过20亿。

## 昆山高新区在新动能转换中淘换“真金”

▲▲ 上接1版

### 扩大产学研合作“朋友圈”

登录系统,动动手指、点点鼠标,就能与百所高校和科研院所、万名科技专家“无缝对接”,技术难题与科技成果实现“快速配对”。

在1月17日举行的昆山高新区千企千校产业科创合作万里行产学研沙龙活动上,随着“技联昆山高新产学研合作智能服务平台”的开通运营,昆山高新区产学研合作“朋友圈”日益壮大。更重要的是,科创企业“足不出户”,就能享受到找成果、找专家、找服务、找高校和科研院所等科技服务。

当前,昆山正在建设具有国际影响力的国家一流产业科创中心,“技联昆山高新产学研合作智能服务平台”的上线恰逢其时。这一平台的开通运营,让昆山产学研在“走出去”“请进来”的基础上,把现有的资源“盘得活”,把产学研主体“服务得好”,这既是昆山高新区推动产学研合作有办法、出实效的具体体现,也彰显着“昆山服务”的深刻内涵。

产学研合作是推动科技进步与自主创新的重要手段和途径。近年来,昆山高新区以做“红娘”的热忱、“店小二”的姿态,带着企业进高校,先后与美国杜克大学、中科院、清华大学、南京大学等知名高校和科研院所精诚合作,推动企业“产学研”与科研院所“产学研”结合。2018年以来,昆山高新区重点开展以华东为主阵地的15场产学研活动,为企业带来产学研合作协议近100项,涉及合作资金超3000万元。正如昆山高新区科技局局长赵姚所说,昆山高新区不仅要“请进来”,更要“走出去”,擦亮“千企千校产业科创合作万里行”品牌,以更多的校企合作、大院大所合作推动产学研合

作迈向新台阶,实现更多的产学研成果落地生根。

如何为企业提供更加便捷、高效、智能的产学研服务,昆山高新区一直在探索。为此,昆山高新区与江苏省生产力促进中心开展战略合作,建设运营产学研合作移动智能对接平台,通过利用江苏省生产力促进中心的政策、技术、人才、资本、信息等产学研创新要素,为园区企业提供技术需求发布、找成果、找专家、找服务、找高校和科研院所等服务。截至目前,平台已入库发布高校和科研院所112家、科技成果8343项、科技专家17923位、专家团队1368个,涉及各个产业领域,可为企业核心技术研发、关键技术攻关、科技成果转化提供高端科技人才支撑。据介绍,该平台可为企业创新需求提供线上线下相结合的产学研对接服务,包括产学研对接、移动客户端等功能模块,支持图文视频结合的产学研资源发布、资源检索、APP推送等特色功能。

开展产学研合作,是助力企业对接研发需求的“最初一公里”,也是打通成果转化的“最后一公里”。“开通‘技联昆山高新产学研合作智能服务平台’,也是为了更进一步推进产学研深度合作,对引进、吸纳重大成果和高端人才等都有推动作用。”江苏省生产力促进中心副主任孟庆如表示,高效利用现代化智能平台,统筹集成运用地方政策,打造稳定长效合作机制,对推动产学研深度融合,促进科技经济高质量发展具有重要意义。据介绍,近年来,双方高标准打造苏南自创区一站式服务中心,开展“高新汇”“科技企业融资路演中心”等特色活动,搭建“AI智能、爱制造”智能制造技术成果专题洽谈会等创新服务平台,为昆山高新区创新型培育、创新型产业集群、创新创业生态优化等提供了卓有成效的特色化、专业化、高端化科技服务。

## 国家发改委:进一步加大对民企债券融资支持力度

本报讯(记者 罗晓燕)“今年,国家发改委将继续做好企业债券发行管理工作,持续增强企业债券服务实体经济的能力和水平。”在日前国家发改委举行的宏观经济运行情况发布会上,国家发改委新闻发言人孟玮就民企债券融资、互联网行业裁员、外资准入负面清单等问题回答了记者提问。

就如何进一步加大对债券融资的支持力度,孟玮表示,将从三个方面着力,继续做好企业债券发行管理工作。一是聚焦重点领域。发挥企业债券对国家战略和规划的支撑作用,加大对有关重点领域和项目的支持。同时,加大企业债券对脱贫攻坚、农业农村、水利、生态环保、社会民生、能源、交通等基础设施领域补短板支持力度。二是扩大发行规模。重点是扩大优质民营企业债券发行规模,推动债券品种创新,鼓励银行向民营企业发放3年期以上的中长期贷款,特别是先进制造业的中长期贷款。同时,协调推进发展前景较好的民营企业违约债券处置,助力民营企业纾困。三是着力优化服务。主动上门对接,优化服务流程,提高企业债券的核准效率,

加快核准进度。同时,支持各地发展改革部门结合实际,积极引导区域内的优质企业开展企业债券直接融资。

对于近期出现的互联网行业裁员声音,孟玮表示,2018年全年城镇新增就业达到1361万人,比2017年多增10万人。目前,全国就业形势保持总体稳定,从近期了解到的情况看,互联网企业的招聘和用工总体比较平稳,没有出现大规模裁员现象。下一步,国家发改委将会同有关部门,坚持实施就业优先政策,打出一套组合拳。一是以稳增长促就业。着力创新和改善宏观调控,保持经济持续健康发展,为稳定和促进就业提供坚实支撑。二是以抓创业促就业。落实创新驱动发展战略,加大税收、融资、用地等方面的政策支持,积极发展创业孵化基地,组织好“双创活动周”等活动,鼓励更多劳动者通过创新创业实现就业。三是以保重点促就业。强化职业技能培训和就业创业服务,抓好就业帮扶,重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。四是以提质促就业。通过依法监管,引导市场主体为

劳动者提供更加稳定的工作岗位、更加长期的劳动合同,更加完善的社会保障、更加合理的薪酬增长机制等,促进就业质量不断提升

孟玮还表示,2019年国家发改委将进一步放宽市场准入,推进服务业开放,深化农业、采矿业、制造业开放,加快电信、教育、医疗、文化等领域开放进程,允许更多领域实行独资经营;进一步扩大鼓励外商投资范围,包括修订发布新版《外商投资产业指导目录》《中西部地区外商投资优势产业目录》,总的方向是加大对外商投资支持力度,加大对中西部地区、东北地区吸引外资支持力度。同时,进一步推进重大外资项目、完善法治化投资环境,以及进一步促进公平竞争。

此外,孟玮透露,国家发改委正在会同各部门,全面清理外商投资准入负面清单之外领域对外资单独设置的准入限制,确保市场准入内外资标准一致,即在政府采购、标准制定、产业政策、科技政策、资质许可、注册登记、上市融资等方面保障外商投资企业公平待遇。