

# 衡阳高新区： 梦想新城沐浴改革春风振翅飞翔

► 石珊 刘安

从一片偏僻荒凉的郊区到产业发达、创新活跃、绿色生态的新城，从省级高新区到国家高新区，从16平方公里到137.35平方公里的宏伟布局……近年来，宜居宜创的衡阳高新区在国家高新区排名中持续攀升，成为湘南地区创新的新引擎、产业的新高地、创业的新乐土。2018年前三季度，衡阳高新区实现技工贸总收入1236亿元。

沐浴着改革开放的春风，昔日的梦想照进现实！衡阳高新区正以实际行动谱写新时代高质量发展新篇章！

## 搭着改革春风打造梦想之城

筚路蓝缕，以启山林。1992年，位于衡阳市城西的一片土地开始苏醒。当时，人们希望在这张白纸上，勾画出一座集政治、经济、文化、商贸于一体的现代化城市园区。

从曾经的城郊荒地、连片农田，到如今的高楼林立、商贾云集，“高新速度”打造了一座最具活力和魅力的“产城融合”新型智慧型城市。一座人们梦想中的生态新城搭着改革的春风应运而生。

在衡阳高新区的规划蓝图上，陆家新区、衡州大道产业轴、南部工业更新改造区踞据要位，地方发展新引擎正拔地而起。近年来，衡阳高新区始终坚持高标准规划，重点布局了这三大区域，目前已投入资金近300亿元。其中，陆家新区规划投资500亿元以上，致力打造创新港、信息港、金融港、会展经济区和总部经济区。

随着三大区域建设的稳步推进，一大批项目蜂拥而至。目前，衡阳国际会展中心、创新中心、总部基地、新兴金融中心、同祺生物科技园、德穗生物科技园、湾田科技园、安发电子信息产业园等20余个项目正在如火如荼地建设中。

凭借三大区域的“洼地”效益，在2018年衡州经济发展论坛上，衡阳高新区大放异彩：共签约项目12个，总投资额达105亿元；酷贝拉文旅产学研特色小镇、杉杉奥特莱斯广场、总部经济等领域的大项目、好项目纷至沓来。

## 最佳营商环境“筑巢引凤”

营商环境如同一根扁担，一头担着城市的发展，

一头担着企业的未来。近年来，衡阳高新区将营商环境的打造工作提升到一个新高度。

第一张电子营业执照、第一张集群注册企业执照……衡阳高新区在商事制度改革、市场监管、服务企业等方面创造了多个“衡阳第一”。

华为科技、中兴通讯、帝斯曼、娃哈哈、广汽长丰、泰豪科技、千山药机等一大批世界和国内500强企业纷纷落地生根，一大批本地企业如金化科技、锺目科技、皖湘科技迅猛成长。

通过做好“加”“减”两则运算，衡阳高新区民营企业实力不断增强，自主创新能力不断提升，发展势头十分强劲。

在衡阳高新区，金化科技从注册资金为50万元的小企业，发展成为注册资金达1.16亿元的高新技术企业，皖湘科技从“小作坊”成长为高新技术企业……

在金化科技董事长彭琪看来，衡阳高新区是金化科技的“娘家”，金化科技的快速发展离不开园区的大力支持。“就拿税收来说，金化科技享受15%优惠税率，每年可以减免100多万元的税收。”

作为国家高新区，衡阳高新区一直在“变”，通过大胆改革、先行先试，坚持以持续的改革不断优化园区发展环境。

近年来，衡阳高新区不断推进政策领域改革创新，推出“1+6”政策服务体系，在创新创业、招商引资、人才引进等方面加大扶持力度，大幅增强园区的吸引力；积极推进商事制度改革，在衡阳市率先实现“五证合一”“一证一码”，创下1小时完成执照发放的记录；放宽市场主体准入机制，成为衡阳市唯一一个不受登记资本限制、自由选择登记机关的投资洼地；推行工商登记窗口“八零式服务”，简化登记程序，保障服务质量，工商登记时间从原来的2-5天缩短到1天，园区市场主体数以每年30%以上的增速增长。

## 产城融合勾勒诗意生活

公园绿道随处可见、高品质楼盘集聚、区域商圈叠加、现代楼宇林立、科教文卫覆盖、高新技术产业支撑……一座环境优美、宜居宜业、共生共融的园林城、现代城、智慧城跃然而起。

近日，由衡阳高新区打造的衡阳市首条生态慢行道路美图被广泛点赞。不少市民慕名前来体验悠闲的

“慢”生活，太极图、祥云、湘莲、大雁等吉祥图案无不让人眼前一亮。

衡阳高新区党工委副书记、管委会副主任罗仁元介绍，目前，蒸水东堤和雁鸣溪风光带已经成型。今后，衡阳高新区将在太阳广场、生态公园建设生态慢行道，为衡阳市慢行体系建设提供示范。

以产促城，以城兴产。在城市建设的进程中，衡阳高新区紧紧围绕“融”字做文章，积极推进城市提质“七大工程”，完成各主次干道“硬改绿”，园区绿化率达到41.5%；建设城市公共自行车租赁系统，为市民健康出行、绿色出行提供更多选择；大力实施“三清三建”工程、杆线下地工程、亮化工程、交通组织优化工程等，既做美了城市面子，又夯实了城市底子，城市面貌焕然一新。

早上散步去上班，晚上到家门口的公园打打球，周末到旁边商场逛逛；出门见绿，家门口就是小公园，空气清新，心情舒坦……这是衡阳高新区居民惬意生活的真实写照。

如今，衡阳高新区绿树成荫、鸟语花香、干净整洁的生态环境已然成为衡阳城市形象的代表名片！

## 最强执行力谱新篇

二十六载砥砺前行，几多春华秋实！近3年来，衡阳高新区实施衡阳市重点项目268个，涵盖生物医药、电子信息、装备制造、文化创意及现代服务等领域。其中，贝蓝斯科技园、同祺生物科技园、湾田科技园等153个项目投资过亿元，国际会展中心、创新创业中心、新兴金融中心等23个项目的投资超过10亿元。

目前，衡阳高新区已聚集了产学研合作平台、科研平台、培训平台、创业平台、科研平台近100个。其中，国家级企业技术中心4个，国家级博士后科研工作站3个，国家工程研究中心5个，国家工程技术研究中心1个，院士工作站2个。此外，各类在建的创新创业平台面积达53万平方米。

百舸争流，奋楫者先！衡阳高新区管委会主任欧杏表示，衡阳高新区将始终做创新发展的践行者，以最强执行力谱写高质量发展新篇章。衡阳高新区将创新发展思路，提升发展质量，充分发挥科教资源集聚、产业特色鲜明优势，努力把衡阳高新区建设成为创新活跃、产业兴旺、生态美好的国家级产城融合示范新城！

# 南阳高新区： 创新型特色产业 发展之路越走越宽

► 刘伟

自2010年9月晋升国家高新区以来，南阳高新区始终坚持“主动融入、持续求进、勇于担当、奋力争先”十六字方针，高举“发展高科技，实现产业化”旗帜，大力实施创新驱动战略，培植高新技术产业集群，初步走出了一条产城融合、资源集约、环境友好、区域协调的创新型特色产业发展之路，成为南阳区域经济发展的重要引擎和对外开放的窗口。

近年来，南阳高新区始终坚持新发展理念，不断推动落实创新驱动发展战略，完善区域创新体系，创新能力不断优化、持续提升。

大力推动科技进步，创新能力不断提升。南阳高新区始终把创新摆在发展全局的核心位置，着力构建更具活力的创新创业生态系统，以科技创新引领高质量发展。一是发挥政府主导作用，强化企业主体地位，完善创新服务体系。国家火炬计划重点高新技术企业从无到有，目前已达到4家；高新技术企业由原来的4家增至30家，占南阳市近30%，后备高企增加49家；国家创新型型企业增加了4家，省级增加了10家，目前共有16家。二是实施科技创新奖扶政策，研究出台“科技十条”等奖补政策，每年兑现区级科技奖扶资金1000万元以上，申报国家、省、市级等各类科技计划项目166个，共帮助企业获得国家、省市各类科技资金1.1亿元，激发了企业创新积极性，不断增强经济发展内生动力。三是深化与河南省内外高校、研发机构的合作，充分发挥合作各方的市场和技术优势，互相协作、整合资源，推动形成一批产学研紧密结合的产业技术联盟，现有市级以上研发机构83家，覆盖辖区70%以上的规模以上工业企业，共获国家、省、市级科技进步奖68项、科技成果367项，知识产权授权量达2366个。四是把引进和培育掌握核心技术的科技领军人才、优秀创业人才作为重中之重，通过人才

带项目、兴产业。完善人才激励机制，通过搭好平台、创优环境留住人才，先后引进了王光谦院士等一批高端人才，招才引智工作取得新成效。

推动与中关村深度合作，科技园建设全面提速。紧抓《国务院关于丹江口库区及上游地区对口协作工作方案的批复》提供的重大机遇，把与中关村的合作放在首要地位，举全区之力、汇八方资源，把双方的合作一步步引向深入。一是发展理念高位对接。按照“联合共同构建创新创业生态系统，打造协同创新共同体”这一理念，在中关村管委会、中关村发展集团的指导下，重新编制园区产业、空间、生态、科技金融四个专项规划，建立了科学完备的规划体系，明确了中关村协同创新的区域增长极的园区定位。二是平台合作日益密切。对接北京中关村协同创新投资基金管理公司，合作设立5亿元的创新创业投资基金，引导支持高新技术产业发展；对接中关村科技租赁公司、担保公司，设立风险补偿资金机制，盘活带动辖区金融生态；依托中关村资源优势 and 南阳理工学院、南阳师范学院人才优势，合作建设“南阳·中关村领创空间”；与甲骨文公司合作，建立甲骨文软件人才培训基地，启动南阳市高级软件工程师千人培养工程。三是产业合作成效显著。依托中关村e谷，引入润德冀图、奇游灵动、掌中飞天等50余家企业，年营业收入超3亿元。碧水源膜产品生产制造基地和南阳水生态治理项目、中信国安中关村南阳科技园综合开发项目等签约落地。与此同



时，南阳的企业也在“走进”中关村，二机石油装备集团、防爆电气研究所、华泰建材、金冠电气、宜和城保等5家企业已在中关村设立研发分中心和销售分部，创新能力得到明显提升。四是不断推动科技进步。中关村天合科技转化中心南阳分中心签约落地，北京华通国际、中关村e谷、中关村信息谷、清华大学泥沙科学与水利水电工程国家重点实验室、中国科学院遥感与数字地球研究所等合作项目有序推进，为辖区科技创新发展提供了保障。

着力培育特色产业，产业集群初步形成。以规模化、特色化为方向，以一批能够促进结构调整、推动产业升级和增强发展后劲的大项目、好项目为支撑，全力打造主业突出、产业链长、特色鲜明、具有较强竞争力的产业体系，逐步形成了先进装备制造、光电信息、节能环保三大特色产业和以科技服务、动漫软件、现代物流等为代表的现代服务业，培育聚集了卧龙防爆、利达光电、威奥斯特、光驰、星凯龙、青年汽车等一批在国内外具有一定影响力的骨干企业，规划建成了光电产业园、防爆产业园、欧洲产业园、创新创业园、氢能汽车产业园、高端装备制造孵化园等一批专业园区。

## 2018年合肥高新区 全口径财政收入破190亿元

**本报讯** 近日获悉，2018年合肥高新区经济运行保持高质量发展态势，财政收入持续呈现质效双优。全年公共财政预算收入完成77.5亿元，比年初预算超收5.5亿元，同比增长21%，地方收入完成37.3亿元，比年初预算超收4.2亿元，同比增长23%，收入、增幅为合肥市开发区第一。全区全口径财政收入突破190亿元。

产业升级展“财”气。产业升级齐增收，坚持转型升级、创新驱动发展战略，产业结构显著优化，家电及配套、电子信息、生物医药、装备制造四大产业产值保持两位数增长，发展势头良好，产业集群持续壮大。从行业税收贡献来看，传统产业占比下降，新兴产业税收呈较快增长，占比提高，成为财政收入重要增收来源。分税种来看，各税种均保持增长趋势，其中增值税、所得税增幅均超20%，贡献全区税收比例高达90%以上。从纳税企业分布来看，区内年纳税500万元以上企业300余家，重点税源企业增量增收。

政策引导显“财”华。修订出台2018年扶持产业发展“2+2”政策，加大平台建设、项目落户、成果转化等支持力度，2018年扶持企业3449家次，扶持金额近130亿元，政策体系实施以来共投入财政资金40余亿元，撬动社会资本130多亿元，惠及企业1.1万家次，进一步激发经济发展活力和动力。全区市场主体总数超3.2万户，保持40%以上爆发式增长，目前合肥高新区累计自主培育上市公司22家，“新三板”挂牌企业总数达50家，全区高新技术企业达1025家。引导支持金融创新，持续打造青创资金、创新贷等特色拳头产品，并与政银担、转贷资金、政保贷、税融通等产品联动，形成示范效应。全区八大财政金融产品累计支持双创企业2027家次，支持规模52.7亿元。2018年全年新增支持企业449家次，支持规模22.6亿元。其中，青创资金支持企业170家，支持金额1.2亿元；创新贷支持企业105家，支持金额3.2亿元。结合企业特点，量身定制侨创贷、人园贷、声谷贷等金融产品。

金融基金施“财”能。目前，政府参控股基金增至25只，基金总规模576亿元，实现企业全生命周期的投资服务链条全覆盖，共投资园区企业259家，投资额40亿元。2018年新引进重点金融基金项目28个，资金规模305亿元，35亿元安华创新基金、50亿元声谷基金、60亿元安元创新基金等正式启动运营。截至目前，已吸引200余家基金机构入驻，包括60余家基金管理公司和160余只股权投资基金，基金管理规模突破1800亿元。致力于打造安徽全省股权投资集聚的核心载体，中安创投金融集聚区被评为市级服务业集聚区。扎实开展基金与产业融合，科大讯飞、华米科技、国祯环保等区内龙头企业联合社会资本加速布局产业基金，以基金带动产业发展。

陈帅

## 新乡高新区创新服务 让纳税人少跑腿

**本报讯** 近日获悉，自2018年7月在新乡市率先全面推进办税服务厅整合以来，国家税务总局新乡高新技术产业开发区税务局办税服务厅始终把纳税服务作为改革的“先手棋”和“重头戏”，跑出服务“加速度”，助力改革全面推进。

服务配置标准化。国家税务总局新乡高新技术产业开发区税务局办税服务厅以提升纳税人办税体验为目标，从标识标牌、叫号系统到窗口配置、办税指引、自助办税都进行了全方位的整合，实现了“五个统一”：统一标识标牌、统一窗口设置、统一办税流程、统一导税服务、统一宣传咨询服务。让纳税人体验税务服务新格局，办税更有感。

窗口整合特色化。为加快双系统业务的融合，尽快实现“一窗通办”，为纳税人提供高效办税服务，我们采用“2+1”“1+1”“1对1”的模式配置窗口业务和人员，使人员和业务交叉组合、工作结合，所有业务一套资料、一窗受理、一窗办结、一窗出件，全面实现“纳税人来到一个窗，办好所有税务事”。

检查机制常态化。为加快业务融合，建立“日检查”“日排查”机制，每天对所有窗口进行抽查，检查办理流程是否规范、资料是否齐全、信息录入是否无误等，每天下班组织“1小时讨论会”，排查、收集、分析窗口业务办理中发现的问题、堵点和难点。不等不靠，对当务之急、力所能及的事项，区局层面能立竿见影决定的事项集中梳理，对定税、注销、减免税备案、发票核定领用等事项的流程操作、资料简并、文书出件、联合调查等细节明确了统一标准，加大税务内部流转，让纳税人少跑腿，“低碳”办税。

## 安康高新区扎实推进 非公和社会组织党建工作

**本报讯** 近日，安康高新区举行新成立非公有制经济组织和社会组织党组织授牌活动。活动中，安康高新区组织群团工作部负责人宣读了《关于同意成立中共红星美凯龙安康商圈党支部委员会等10个基层党组织的批复》；非公党委向新成立的非公企业和社会组织党组织进行授牌并赠送党旗；安康高新区税务局主要负责人为共产党员店授牌。

据介绍，安康高新区非公和社会组织党建工作多次在安康市季度调研点评中位列第一方阵。其中，高新中学党总支被陕西省委组织部、陕西省委非公和社会组织工委表彰命名为五星级党组织。

“希望安康高新区继续加大跟进指导和帮扶力度，为企业和社会组织提供保障和便捷服务，指导企业和社会组织党组织加强党建工作，新成立的党组织要充分发挥谋发展、聚人心、促和谐的作用，引导企业和社会组织守法经营，积极创新创业，为建成西北生态经济强市贡献力量。”安康市非公和社会组织党工委副书记袁庆袁庆说。

安康高新区管委会调研员张先政表示，各非公企业和社会组织党组织要自觉围绕高端高新产业高度聚集的新经济引领区、三个经济全面协调发展的新安康门户区、人文智慧生态和谐共融的新行政中心区“三区”建设矢志奋斗。

杜明坤