

赵玉海: 高新区事业一直在我心中

▶ 本报记者 张伟报道

在新形势下,国家高新区如何实现新的突破,开创新的事业高峰?赵玉海认为,今后一段时间内,国家高新区要从自身可以做的事情先入手,要进一步注重顶层设计,发挥地方改革的积极性和主动性。面对新形势、新问题,有四个层面的问题值得重视。一是提高高新区企业的自主创新能力迫在眉睫;二是加大后升级国家高新区和老国家高新区之间的合作;三是从中央层面加快政策出台的力和速度;四是科技部要更加重视高新区建设这项工作,更加珍惜这项工作。



赵玉海:1985年3月-1998年8月,在国家科委综合计划司工作,历任副处长、处长、副主任等职务;1998年8月-2004年3月,在科技部火炬中心工作,历任副主任、主任等职务;2004年3月-2010年6月,任科技部高新技术发展中心主任;2010年6月-2015年8月任科技部高新司司长。

“转型升级是国家高新区永恒的发展主题。国家高新区的发展必须永远在路上。”在改革开放40周年、国家高新区建设30周年之际,国家高新区发展的见证者、参与者、推动者,科技部高新技术发展及产业化司原司长赵玉海在接受本报记者专访时表示。

转型发展一直在路上

“我是1998年进入科技部火炬中心工作的,此前主要负责科技型中小企业技术创新基金工作,2001年担任科技部火炬中心主任,到任后的第一件事是庆祝火炬计划实施10周年。”赵玉海回忆说。

“1988年,国务院批准成立北京市新技术产业开发试验区,中关村是国家高新区序列中的‘老大哥’。国家高新区的大规模起步始于1991年。那一年,国务院下发《关于批准国家高新技术产业开发区和有关政策规定的通知》(国发[1991]12号),同时集中批准建设了一批国家高新区。”赵玉海说,“我从事国家高新区工作是从2001年开始的,那一年,正值国家高新区集中批准建设10周年的节点。”

赵玉海介绍,当时,国家高新区面临转型发展的难题。当时的媒体对国家高新区的发展产生了一定程度的非议,主要集中在对高新区区域性优惠政策提出了一些不同意见,也对当年的开发区热提出了一些不同意见。基于此,相关领导同志提出了高新区的转型发展问题。

“我到火炬中心曾筹备组织召开国家高新区建设10周年座谈会,即2001年在武汉召开的国家高新区所在市市长座谈会。当时提出的主题就是高新区的转型发展问题。‘二次创业’和‘五个转变’在座谈会上首次被提出。”赵玉海回忆说,“当时有一段小插曲,那时我主管火炬工作才一个月,此前负责科技型中小企业技术创新基金工作时所安排的一项出国考察的工作还没有结束,并与国家高新区10周年工作会议时间重合了。因此,出国行程走了一半,我就提前回国,直奔武汉准备会议。”

国家高新区的下一步工作怎么做?赵玉海说,他们当时提前了一个月,为时任科技部部长徐冠华准备了一份讲话稿。但是,在当天下午到达武汉的时候就接到通知,徐部长晚上8点召开开会,要求把讲话稿推倒重来。“我们连夜加班,当时还有火炬战线上的其他同志,比如张志宏、唐凤泉等,我们工作了整整一个晚上,成功地提出了‘五个转变’的工作思路 and 实际举措,第一个提出工作重心由招商引资转到自主创新上来。”

这“五个转变”是指从注重外延式发展向主要依靠科技创新的内涵式发展方式转变;从注重硬环境建设向优化资源配

置和提供优质服务转变;从产品以国内为主向大力开拓国际市场转变;推动产业规模由小而分散向发展特色和主导产业转变;从逐步的积累式改革向适应社会主义市场经济要求和高新技术产业发展规律的新体制、新机制转变。

“这‘五个转变’从内涵来看,就是现在所说的‘转方式、调结构’,转变发展方式。”赵玉海说,当时,他们经过对高新区发展轨迹的深入分析和研究,提出了国家高新区“二次创业”要实现五个转变的发展思路,也就是着力在发展模式上进行调整。高新区新型管理体制——高新区管委会管理体制和市场推进机制,如园区建设、产业孵化、招商引资、科技创新等基本建立。10年前国家高新区汇聚的高校、科研院所智力密集型、政策密集型优势,在10年后发生了很大变化。当年,国家高新区作为改革政策试验区,先行先试,出台了一系列优惠政策。而经过10年的改革开放,各地的发展速度都在加快,国家高新区在办事效率、服务、优惠政策等方面的优势已不明显。在这种情况下,国家高新区要通过进一步发挥自身体制机制优势,利用良好的区位优势,完善各项服务措施等来加快发展。

“国家高新区的发展模式是长期的、不断调整的过程,当时提出的‘五个转变’的发展思路和理念,在很长一段时间成为高新区发展很重要的一个思路,对现在仍然具有指导意义。”赵玉海总结说。

创新创业历久弥新

“国家高新区的建设和发展,是中国改革开放最成功的典型之一,我参与了这个过程,也一直在深深思考其为什么会变成最成功的典型之一的原因,从中悟出了很多道理。总体而言,我很有成就感,从事高新区建设工作,开阔了很多视野。而且,从事高新区事业对我开展其他工作产生了很大的影响。”赵玉海说。

赵玉海举例说,在2001-2002年期间,他参加了很多国家高新区开展的建设10周年的相关纪念的活动,了解到了很多高新区的发展情况。其中,印象深刻的是参加西安高新区开展的10周年纪念的活动,时任西安市委常委、西安高新区党工委书记、管委会主任张龙虎在回顾西安高新区建设10周年的发展情况时,台下不时掌声雷动。“这一点,给我留下了很深的印象。张龙虎主任为西安高新区的发展呕心沥血,尽管条件很艰苦,但是大家齐心协力,一心谋发展,苦中亦乐。我认为,那一阶段,是西安高新区发展最好的一段时间。”

“事实上,国家高新区在起步发展阶段,创业不易。中央、各级政府财政投入少,高新区当时主要是靠政策和土地,以及在高新区的精简高效的管理中发展起来的。”赵玉海总结说,政策在那个年代对高新区的推动发展,尤其珍贵。在1991、1992年高新区建设的大规模起步年,党中央、国务院针对国家高新区发展所出台的一系列政策,30年过去了,即使放到今天来看,含金量依然很高。“最细微地方是,比如,其中很小的奖金税,在高新区可以减免,很受欢迎。这对高新区的政策支持来说,力度非常大。像这样的政策大大小小超过10项。”

“国家高新区的土地资源,靠当时划一小块土地,10-20平方公里的面积,其实能真正开发利用的不多,高新区靠这点土地资源滚动发展起来很不容易。相比较而言,高新区管委会精简高效的体制机制,成为高新区的核心竞争力之一。高新区管委会的效率和改革,是未来高新区保持又快又好发展的条件之一。”在赵玉海看来,当时其他部门的改革力度还不像现在这样深入,是高新区率先改革,很多政策在高新区先行先试,作用明显。“当时很多高新区的工作状态是‘5+2’、‘白加黑’,大家都自发地保持着一种‘拼命三郎’的工作精神,比其他部门还是那种一潭死水的状态,高新区显得生机勃勃。”

“不得不说,得益于地方政府的鼎力支持,国家高新区的发展速度很快。前10年的增长速度超过40%。当时,国家高新区处在快步发展与社会非议的缠绕中。地方政府坚定、强烈的支持态度,发挥了很重要的作用,再加上党中央、国务院给予了很大程度的支持,全国各地的高新区发展热情很高,建设速度很快,到处呈现出一片欣欣向荣的景象。”赵玉海说,当时的西安市委书记对他讲,心情不好的时候,就去高新区转一转,因为看到高新区日新月异的发展,心情立刻就能变得好起来。

“高新区每天都在发生变化。这种发展,印证了邓小平同志‘发展才是硬道理’的伟大论断。高新区前10年的发展,充分印证了这一论断完全正确。高新区的发展带来了完全不同的发展模式,大家对未来发展充满信心。”赵玉海说。

期待未来像花儿一样

经过30年的发展,国家高新区的队伍越来越庞大。目前,国家高新区总数已达168个,成为贯彻新发展理念和创新的驱

动力发展战略的主阵地,成为我国发展新经济、培育新动能,发展高新技术产业的重要载体,成为转方式、调结构,实现高质量发展的重要力量。在新形势下,国家高新区如何实现新的突破,开创新的事业高峰?

“随着国家高新区数量的增加,发展不平衡问题越来越突出。实事求是地来讲,现在开展高新区管理工作,不仅仅要扶优扶强,还要肩负解决区域发展不平衡、解决缓慢发展地区加快发展步伐的任务。”赵玉海认为,国家高新区扩容带来了高新区内发展不平衡矛盾,以往指导高新区发展的办法和对高新区提出的发展要求已不具备普遍性,没有通用之法,给管理带来了很大的挑战。包括政策的适应性等。如何分类指导,推动后升级高新区快速成长是未来一段时期很重要的一项工作。

“高新区发展有3个有利条件:政策、土地、管委会。发挥高新区管委会精简高效的的优势,锐意改革,和以前一样,走在改革的最前沿,拉开与外界的差距,继续深化管理体制和机制改革,激发改革的活力与潜力,是高新区要大力推进的一项重要工作。”赵玉海认为,在这一方面,济南高新区做了很好的示范,值得及时总结,探索推广。

“今后一段时间内,高新区要从自身可以做的事情先入手。”赵玉海建议,要鼓励一些高新区进行先行先试的改革,大胆探索高新区管理模式的改革举措。在过去很长一段时间里,国家高新区一直在思考如何发展的问题,考虑改革的问题相对少一点,“今后要进一步注重顶层设计,发挥地方改革的积极性和主动性。”

面对新形势、新问题,赵玉海认为,有四个层面的问题值得

重视。一是提高高新区企业的自主创新能力迫在眉睫。高新区内、不同高新区和地区之间的发展不平衡,导致高新区创新能力优势已不明显。

“衡量一个国家、一个地区的创新水平以及企业的竞争力,跟创新是成正比的。走在发展前面的,一定是发展体量、研发投入最多的地区和企业。我们不要抱有侥幸心理,传统模式再走一段就走不下去了。引进创新,这条路也走到头了。以后的发展只有一条路——自主创新。这也是我们选择发展之路的必然结果。我们一定要迫在眉睫、火烧眉毛的紧迫感。”赵玉海强调说。

二是加大后升级高新区和老高新区之间的合作。“以先进带后进的模式,除此之外,想不出更好的路子去解决发展不平衡问题了。采取对口支持机制,进行对口支持、帮扶,发挥互补优势,先进对标后发,利用高新区评价的指标来履行义务。对于后发高新区,要拓展高新区的发展新动能、新产业、新业态。再在对口支持、帮扶上下大功夫,出台相应的对策。”赵玉海提出了自己的思路。

三是从中央层面加快政策出台的力和速度。辟出试验区,加大改革政策出台的力,在更多的高新区进行先行先试。

四是科技部要更加重视高新区建设这项工作,更加珍惜这项工作。“这种付出和回报是值得的。我认为,未来,科技部在全国改革发展中要有更强的声音和地位,高新区是块重要的阵地,科技部要花更大的力气去推动高新区工作。”赵玉海满怀憧憬地说,“我希望,任何人,在任何城市,看到高新区,就能体会到这个城市的未来发展模式、发展路径和希望所在。”

中国高新网 CHINAHIGHTECH

中高新传媒

传媒

广告

科技

服务

研究

咨询

中国高新技术产业导报

总机: 010-68667266 传真: 010-68669206

地址: 北京市海淀区三里河路17号甘家口大厦10层1023室

邮编: 100037