

深根创新创业沃土 厚植项目孵化高地

# 石嘴山市聚合内力助推小微企业创业创新

► 石嘴山市小微企业双创办副主任,石嘴山市非公经济服务中心党组书记、主任 魏宏斌



这是一个创新创业的时代,激发智慧,创造梦想;这是一个创新创业的城市,凝聚奋斗,成就潮流。石嘴山,这座昔日的宁夏老工业基地、工矿城市正在创新驱动的引领下华丽转身,政府引导、部门服务、市场参与的双创浪潮滚滚而来,向广度铺开、往深度迈进,全力打造创客“造梦空间”,成为新经济加速成长、新动能加速集聚的“主引擎”,助推这座城市砥砺前行转型崛起。

## 搭建大格局创业平台“筑巢引凤”

抓住创业的“牛鼻子”。摸清创业底数,是为了找准努力方向。青年是创业大潮中最活跃的群体,石嘴山市确立了以青年、大学生、复转军人、下岗失业人员为主要服务群体,以电子商务、网络工程、软件开发、电子信息技术、现代物流与服务等互联网+新兴产业项目为主要培育方向的创业孵化载体。通过搭建创业培训平台、创业模拟实战平台、网络信息创业服务平台、创业项目融资平台,以大学生公共创业实训基地为基础,探索具有石嘴山特色的“众创空间”运营模式,努力让想创业者创成业。

建立创业的“试验田”。石嘴山市通过搭建创业园区、创业孵化园、创业孵化器众创空间,引领大众创业、万众创新,初步构建起创新创业全链条服务体系。先后出台创业贷款、入园无门槛、培训免费等16项优惠政策。安排2000万元设立小微企业创业投资基金和科技创新发展引导基金,安排2000万元建立小微企业贷款风险补偿资金,安排1000万元用于小微企业和创业者新增贷款贴息。对新注册入驻创业园区、创业孵化园、创业孵化器的小微企业,给予3年房租、物

费和网络接入全额补贴。并为创业满一年大学生申请每人10000元的创业补贴等。创业孵化园里,创业者精细伺候自己的“试验田”,将一个个创业梦想变为现实。

打造创业的“样板间”。在e+青年电子商务创业园,会客室、隔断式创客办公区、培训室、会议室干净整洁,井然有序。园区为创业者提供“零”租金商务办公场地,“零”费用的现代化办公桌、椅、柜、电脑,实现了入园创业者“拎包入驻”的零门槛创业途径。同时,石嘴山市将创业就业工作向下延伸,垂直服务。e+大学生创业园通过孵化、指导、培训、实训为创业者提供一条龙孵化服务,形成“预孵化+孵化器+加速器+稳定器”的梯级孵化体系。

打造创业的“梦工厂”。近年来,石嘴山市强化一个职能——政府主导,贯穿一条主线——产业拉动,建好一个载体——创业孵化基地,积极搭建创业培训、创业模拟实战、网络信息创业服务、创业项目融资“四大平台”,不断激发全社会创新创业活力,着力打造转型发展新引擎。先后建成总面积4700平方米的石嘴山市大学生创业孵化园、惠农区大学生电子商务创业孵化园、e+青年电子商务创业孵化园和平罗县大学生电商创业孵化园矩阵,成为大学生创新创业“梦工

厂”。其中石嘴山市大学生创业孵化园、惠农区电子商务创业孵化园被宁夏回族自治区创业富民工程领导小组评为首批“自治区级大学生创业孵化园”。

截至目前,石嘴山市投资37.43亿元,建成全民创业园区(孵化基地)共33个,建筑面积达572.09万平方米,入孵的小微企业、商户和农户共2902户,带动18820人就业。

## 打出创业扶持组合拳“助力东风”

用好政策凝聚创业人才。如果说创新是发展的主引擎,那么人才就是创新的点火器。为千方百计广纳创业人才,石嘴山市制定《石嘴山市扶持小微企业创业创新的若干政策措施》《石嘴山市高校毕业生落户购房补贴暂行办法》等30多个专项文件,出台100余条优惠措施,在租赁住房、工商登记、财政补贴、税收减免、金融支持、项目扶持上大力倾斜,不断创新服务模式,提升服务软实力,破除体制、身份、地域障碍,“柔性使用”各路人才,力求领军人才“创新在高校、创业在园区”取得双赢。

用优环境激发创业活力。为确保创业者无后顾之忧,大力实施高校毕业生落户购房补贴、

应用型人才公寓、房地产去库存等政策,高校毕业生在石嘴山落户购房最高可获25万元买房补贴,为符合条件的各类应用型人才提供40-60平方米不等的公寓,可免费租住2年。

用实举措加强创业保障。在宁夏回族自治区率先取消户籍限制,凡在石嘴山市创业的人员,均可申请创业担保贷款扶持。积极探索“创业贴息贷款+商业贷款”一票式贷款模式,创新“4+1”贷款担保模式,打破“反担保”门槛限制。2017年累计发放创业担保贷款1.92亿元,扶持2408名创业者实现创业,带动6855人就业增收。

用新理念营造创业氛围。以提供专业化针对性孵化服务为品牌,以培育优秀创业人才和项目为核心,以孵化一批创业创新示范基地为动力,构建集“创新创业人才集聚引进培养、创新资源集聚产生、互联网+智慧创业、全要素服务、区域经济增长和创新创业文化生态”为一体的全链条创新创业服务体系。建立创业项目种子库,推行导师团常态化的运行工作机制,通过创业导师制及技术专家组形式,累计孵化近百个大学生创业项目。

2014年至今,石嘴山市累计培育大学生创业项目690个,培育创业创新人才800人,直接带动就业1612人,创造就业岗位及关联岗位2280余个。2017年石嘴山市小微企业营业收入545亿元,比2014年增长38%。

## 提供个性化创业服务“无缝对接”

石嘴山市以搭建网络信息创业服务平台为抓手,为当地青年创业者提供更加便利化、网络化、全要素创业指导,通过开展项目指导、能力提升、线上融资等活动,服务1000余人。

创业前期重在“帮”。在石嘴山大学生创业园三楼,来自当地的30余名大学生,扮演着总经理、财务总监、营销经理等角色,通过游戏化、模拟化、个性化培训,加深对创业流程的全景式融入。为帮助创业者尽快融入角色,石嘴山市率先在宁夏回族自治区建成首个“创业模拟实训平台”,以创业者创业的全生命周期为主线,采用线上线下相结合,以独特的“体验式、闯关式、学中创、创中学”的创业教学方式,通过模拟“实景、实物”商业运营模型,利用实体商业道具,从

测评创业者的创业能力开始进行,到融资扩大企业规模,由浅至深定制,快速提升创业能力。目前已培育16名创业模拟实训导师,组织300余名大学生进行模拟培训。

创业初期重在“扶”。依托微信公众号、微信群、QQ群等线上平台,线上线下为创业者提供多渠道、立体化创业服务;举办石嘴山市首届“网络创业大赛”,组织优秀创业者参加“中国创新创业大赛”、“众创杯创新创业大赛”等,通过创业大赛、项目经营分析、项目提升打磨等专业化、针对性服务推动发展期项目加速成长。近两年石嘴山市新培育大学生创新创业主体385人,培育创业典型60人,石嘴山市大学生自主创业率由2013年0.79%上升到2017年5.27%。

创业中期重在“促”。石嘴山市带领创业典型赴杭州、桐庐、义乌实地考察学习创业创新发展情况,进社区、企业、高校分享创业成功经验,制作微信宣传信息在“银北圈”、“大城小事”等影响力大的公众平台上发布,开展SYB、IYB等各类创业培训60期培训1743人,实现自主创业人数1062人,自主创业带动就业人数2061人,大力培育创业主体“由苗成林”。

创业后期重在“补”。石嘴山市深入推进创业型街道(乡镇)、社区(村)和园区建设工作,为城乡创业者提供方便快捷的“一条龙”服务。充分发挥智能化人力资源市场四级联网管理能力,将人力资源服务工作的智能化、实时化、可视化的现代公共服务新模式延伸到每一台终端机和县区、街道、社区、乡镇,为2000余家企业提供招聘服务,发布各类用工岗位40000余个,网站年点击量达20万次。充分利用好网络信息创业服务平台和创业模拟实战平台,为创业者提供国内一线创业创新城市最新最前沿专业化创业知识、资讯、技术等信息资源,力求领军人才“创新在高校、创业在园区”取得双赢。

借梯上楼、借脑创新、借帆远航,提升自主创新能力,匹配多元化社会需求,是石嘴山创业孵化园掌握市场话语权的致胜“法宝”。石嘴山市将深入实施创新驱动发展战略,充分发挥创新创业者“后台服务器”作用,全面推进“双创”各项工作,加快集聚高端创新资源,不断优化创业创新生态,力促全社会“双创”活力竞相迸发。

# 襄阳高新区积极争创国家级双创示范基地

► 李俊 肖阳

2018年襄阳市政府工作报告明确提出,支持襄阳高新区创建国家级双创示范基地。2017年以来,襄阳高新区以成功创建首批省级双创示范基地为契机,以激发全区创新创业活力为主线,以构建良好创新创业生态为抓手,加快发展新经济、培育发展新动能、打造发展新引擎,深入推动省级双创示范基地建设。

## 军民融合打造发展新引擎

军转民,催生转型新动能。襄阳高新区利用优势资源,大力推进军民融合,催生军工企业转型发展新动能。襄阳高新区拥有航空航天、兵器制造等领域内17家军民融合企业,承担国家重点武器装备研究和生产,完成工业总产值364亿元,占襄阳市56%。襄阳高新区有2家国防科技重点实验室,2家国家级企业技术中心,7家省级技术中心,军工企业科研机构每年完成军品、民品研发项目100多个。同时,襄阳高新区深入实施《关于推进经济建设和国防建设融合发展的实施意见》,争创国家军民融合创新示范区,加快推进航天四十二所安全气囊发生器、航嘉麦格纳汽车座椅调节机构等重点项目建设,鼓励支持军转民,大力建设军工特色产业园区。

民参军,释放发展新活力。襄阳高新区大力推动军民融合发展,一批民营企业抢抓时机,释放发展新活力。如三沃航天薄膜公司表面保护膜及配套基膜,军民两用精细化工产品适用于电

脑、手机、家电彩钢板、激光雕刻镜面不锈钢板等防护功能。湖北新华光信息材料有限公司环保玻璃、钢化玻璃及低软化点玻璃,适用于显微镜、枪瞄镜、照相机等光电信息和消费电子领域。航宇救生装备有限公司民用产品涉及汽车零部件、民用航空、石化环保行业。

建园区,集聚产业新发展。襄阳高新区以航空航天、高端装备制造、光学玻璃等产业为重点,依托重点企业建设园中园,现已建成投产并不断扩建的军工特色园区有江山重工军民结合产业园、525泵阀工业园、新华光电产业园,正在跟踪推进金鹰重工工业园军工项目、中车电机工业园二期项目。2017年襄阳高新区争取军民融合专项资金605万元,其中技改提质增效、绿色制造等方面奖励192万元。优良的发展环境,吸引各军工“大咖”纷纷扩大在园区投资。其中,航宇救生装备有限公司投资15亿元,建设军品统筹项目;湖北中航精机科技有限公司投资5亿元,建设年产手动电动汽车座椅滑道200万副、座椅骨架25万副份的项目。

## 多措并举 打造高效政务环境

加快推进襄阳自贸片区建设,营造扩大开放新境界。2017年4月1日,湖北自贸试验区襄阳片区全域落户襄阳高新区。随后,襄阳高新区把襄阳自贸片区建设作为改革开放的重要平台,打造国际化、法治化、便利化营商环境。引导支持企

业开展国际合作、参与竞争,东风股份、神龙襄阳工厂、金鹰重工等企业进军国际市场。2017年6月13日保税物流中心封关运营,实施“进口保税模式”“出口通关一体化模式”“即进即出模式”三大经营模式,截至2018年3月,保税物流中心进出口报关共158单,75进83出,进出仓毛重1714.09吨,进出口监管货值16914.05万元,现有库存货值842.61万元。襄阳自贸片区已引进国内外产业项目40个,总投资268亿元,新增市场主体1017家,其中外商投资企业6家,合同利用外资13142万美元。

推动体制机制改革,催生政务服务新效率。襄阳高新区成立湖北省首家行政审批局,在全国率先实现“三个一”,编制了“三张清单”,行政审批事项由环节简化向质量优化转变。2017年,襄阳高新区坚持“三个一”改革向纵深推进、向自贸区延伸覆盖,建立“中介超市”和网上办事大厅,实行工业项目“联审联批”,试行“承诺审批”“减资提速”,再造审批流程,承接好湖北省政府下放的第一批61项省级经济社会管理权限,推行“多证合一”改革。2017年以来,襄阳高新区共受理各类行政审批事项10687件,办结率100%,注册企业2463家,注册资本115.66亿元。今年截至目前注册企业725家,注册资本28.79亿元。

敢于先行先试,打造行政审批新品牌。襄阳高新区进一步打造高新审批特色品牌,先行先试力度国内领先。已推行事项容缺审批,目前涉及

13大块,共计80项,允许容缺资料达到145项,充分激发了市场活力和社会创造力。制定《高新区工业项目建设“零审批”改革实施方案》,试行工业项目“零审批”,助推湖北自贸区襄阳片区发展。实行“八个一”政务审批新机制,推行证照登记便利化,颁发湖北省首张“九证合一”的营业执照,将“多证合一”改革进一步推向深入。2017年,襄阳高新区行政审批局荣获首届“湖北改革奖”。

## 打造全方位、多层次服务支撑体系

健全双创平台体系,开创示范基地建设新局面。襄阳高新区已建立“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化模式,形成投资主体多元化、运行机制多样化、组织体系网络化、创业服务专业化、服务体系规范化的双创服务平台建设发展新局面。襄阳高新区现拥有各类创新创业载体30家,其中国家级科技企业孵化器2家、国家级众创空间2家,省级孵化器和众创空间12家,在孵企业1200家。按投资主体划分,有政府投资主导的襄阳科技城,民营投资为主的汉江产业园;按服务特色划分,有以人才创新创业为特色的人才超市,以科技成果转化和军民融合服务为特色的智行众创空间,为中小企业提供科技地产业服务的佳海工业园;按专业领域划分,有以电商产业为特色的汉江创新产业园,以软件服务外包为特色的襄阳软件园,以“互联网企+”为特色的软通动力襄阳乐众创空间等,为不同类型的

创新创业者提供全方位的服务。

完善科技金融体系,构筑示范基地建设新支撑。为培育创新主体,加速企业成长,促进产业发展,襄阳高新区集聚银行、保险、证券、创投、基金、担保、小额贷款、融资租赁等各类金融服务机构80多家。大力支持企业进入多层次资本市场,积极协助企业落实支持政策,已兑现465万元奖励资金。搭建襄阳高新区高新技术产业发展基金体系框架,同时拟参股设立覆盖企业成长各个阶段的股权投资子基金,逐步打造“1+N”的产业投资基金体系。目前,产业发展基金已参股设立了两支子基金,总规模达7亿元。其中,天使基金总规模2亿元,首期规模1亿元,创业型基金——湖北长江(襄阳)产业投资基金总规模5亿元,首期规模2亿元。

创新人才引进模式,抢占示范基地建设新高地。襄阳高新区坚持政府引导与市场化运营相结合,积极实施“人才强区”战略,全力推进襄阳高新区“人才特区”建设。围绕云计算、大数据、移动互联网+生物医药、航空航天、汽车新能源等产业领域,实施人才引进培养工程。以重大科技项目为载体,采取团队整体引进、核心人才带动引进、高新技术项目开发引进等多种方式引进各类人才。近年来,襄阳高新区共引进中央“千人计划”8人、湖北省“百人计划”9人、襄阳市“隆中人才支持计划”25人,高层次人才及团队20个。襄阳高新区已成为襄阳市人才、技术、资本等双创要素最为活跃的聚集区和辐射区。