

# 生态赋能 济南高新区描绘新旧动能转换新图景

田珊 申红

为全面贯彻党的十九大精神,按照山东省十一次党代会的工作要求,围绕新旧动能转换发展战略部署,济南高新区积极探索“生态赋能”型发展模式,着力构建风清气正的政治生态、简洁高效的政务生态、富有活力的创新创业生态、彰显魅力的自然生态、诚信法治的社会生态,构筑济南市“四个中心”建设主阵地,加快建设全国一流园区。

## 主动求变 探索“生态赋能”型发展模式

新时代需要新战略支撑。党的十九大指出中国特色社会主义进入新时代,中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。发展新经济、探索新模式,是济南高新区贯彻中央新时代发展要求,推动战略转型、变道超车、重塑竞争优势的重大战略抉择。

“如果我们的发展方式‘涛声依旧’,产业结构还是‘那辆旧船票’,就永远登不上高质量发展的‘巨轮’。”2月22日,春节之后的首个工作日,山东省委负责人在全面展开新旧动能转换重大工程动员大会上的讲话余音在耳。新旧动能转换既来自“无中生有”的新动能,也来自“有中出新”的旧动能升级。相对于旧动能升级,山东短板更在于新动能的缺乏!全国的互联网百强企业山东只有2家,排名还在60位以后。滴滴打车、支付宝、微信红包等具有超前引领作用的创新模式,原创都不在山东。网红“独角兽”企业更是没有一家。济南高新区致力于打造全国一流园区,未来有责任、有义务承担起引领山东省培育新动能的重担。

新跨越需要新模式打造。27年来,济南高新区一直践行创新发展之路,主

要经济指标保持中高速增长,已经成为济南市科技资源最密集、产业最先进、创新创业最活跃、改革开放最领先地位。但与一流高新区相比,济南高新区新经济增长乏力,发展理念、模式不先进。实现新时代跨越发展,需要做到理念领先、模式创新,用新理念新思想新战略指导新实践,用生态赋能模式引领园区经济、社会、政务、环境等跨越升级,探索形成一套领先全国、可复制推广的新经济发展模式。

## 抓住契机 构建“生态大森林”

为全面贯彻党的十九大精神,济南高新区结合山东省十一次党代会工作要求,以建设新旧动能转换先行区为契机,积极探索“生态赋能”型发展模式,按照“构建生态,赋能发展”的发展主线,着力构建风清气正的政治生态、简洁高效的政务生态、富有活力的创新创业生态、彰显魅力的自然生态、诚信法治的社会生态,争当“打造四个中心、建设现代泉城”主力军,加快建设全国一流园区,树立国家高新区生态赋能发展新标杆。政治、政务、创新创业、自然、社会五大生态相辅相成、相得益彰、有机统一、互为一体。

济南高新区将通过“三步走”战略,打造世界级赋能生态。

2020年,济南高新区五大生态将现雏形,人才、知识、技术、信息、数据等新生产要素高度汇聚,跻身全国10强,成为全国一流高新区。高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达75%,拥有高新技术企业900家,千亿级产业集群2个,瞪羚企业超过100家,独角兽企业1家。

2025年,创新创业、自然、社会、政务和政治生态基本建成,全面释放生态



齐鲁软件园

效应。高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达85%,拥有高新技术企业2000家,千亿级产业集群3个,瞪羚企业200家,独角兽企业3家。

2035年,构建形成世界级创新创业生态,社会文明、政治文明、生态文明达到新高度,成功跻身世界一流高科技园区。

## 构建生态 为区域发展注入新动能

“生态赋能”型发展模式的核心要义:“构建生态,赋能发展”,就是用“生态化”的理念和方式,赋能园区创新创业、政务、社会、政治、环境等领域,打造开放融合的动态平衡系统,实现储能、育能和释能,为济南高新区的全面发展注入强有力的新动能。

让创新创业生态更加富有活力。目前,济南高新区已经推出史上最强人才20条政策,对人才创业、安居提供一揽

政策支持,将人才引进上升至战略高度。下一步,将瞄准国际产业前沿和竞争制高点,包括量子通信、大数据、氢能源、干细胞、机器人等领域,吸引全球、全国创新创业者,培育伟大创业者,成为山东第一创新创业高地。

齐鲁软件园是目前济南高新区最大生态平台,建有软件信息、集成电路、数字传媒、通信测试、量子通信、超算中心等11个公共技术服务平台,吸引了2700多家信息技术类企业入驻。未来济南高新区将重点聚焦山东工业技术研究院等新型研发机构,专业化众创空间、生态赋能型孵化器、开放式实验室等新平台,以及孵化器联盟、产业技术创新联盟等新组织。

与此同时,园区还建立了高成长企业挖掘和培养机制,出台专项扶持政策,培育一批爆发式增长的瞪羚企业、独角兽企业。加强平台型企业打造,支持浪

湖、重汽、齐鲁制药等龙头企业平台化发展,构建大企业生态圈。例如,潜力独角兽韩都衣舍,原本是一家服装电商企业,通过开放赋能型生态系统构建,形成生产、客服、储运、摄影、品牌、培训建设等全链运营,孵化出“鲸灵说”“共读书房”“红透社”等200多个创业品牌。

当下,济南高新区正在重点聚焦大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、生物医药、量子通信等,打造千亿级产业生态。包括引进世界芯片巨头英国ARM公司设立“智能物联网协同创新中心”,计划引入ARM全球生态体系中的低功耗芯片、无线射频、边缘计算、人工智能等核心产品和技术,打造山东省人工智能产业、物联网产业、高端制造业的支撑平台;创建浪潮大数据国家产业创新中心;筹建国家量子技术标准化委员会和量子产业谷,推动量子通信关键材料与部件研发突破,打造国际领先的量子技术研发和产业化基地。为让创新活力得到充分释放,济南高新区还在不断生态赋能园区政务、社会、政治、环境等领域。

让政务生态更加简洁高效。2016年5月,济南高新区在济南市委、市政府的大力支持下,开启了以提效率、增活力、强内功、创环境为主旨的体制机制改革之路:推进大部制改革,理顺优化行政职能体系和行政事项运行环节。KPI绩效考核,实行全员聘用管理、全员绩效考核、全员绩效薪酬。包括管委会领导在内所有人员的职务、职级、工资、身份等全部封存,一律按岗位管理。面向未来,济南高新区将以深化“放管服”改革为核心,深化商事制度和行政审批制度改革,全力构建审批事项少、办事效率高、服务质量优的一流环境,打造简洁高效的政务生态。

让社会生态更加诚信法治。坚持以人为本,全面推进社会事业、社会信用、社会法治建设,探索共享共治新模式,切实增进民生福祉,全面提升社会文明程度,打造诚信法治的社会生态,让人民群众享受到经济发展成果,增强“高新人”幸福感。

让自然生态更加彰显魅力。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念,深入开展治霾攻坚、蓝天保卫、山水治理,全面改善生态环境水平。以巩固全国文明城市创建成果为抓手,以打造城市特色街区为突破点,深入开展以“十大行动”为主要内容的城市提升工程,努力打造“环境优美、整洁有序、和谐文明”的济南高新区形象,建设绿色园区、田园新城,不断增强人民群众的幸福感和安全感。

让政治生态更加风清气正。坚持思想建党、组织建党、制度治党紧密结合,注重标本兼治、破立并举,匡正用人导向,营造层层树新风、人人争先进的良好干事氛围,打造风清气正的政治生态。

构建生态,赋能发展,济南高新区已经树立起核心聚集、市场主导、融通共享的全新发展理念。

得益于这一发展理念,今年一季度,济南高新区新增市场主体1968户,累计达4.6万户。一般公共预算收入完成31.2亿元,同比增长20.8%,其中,税收比重达到91%。现代服务业实现快速增长,1-3月份,第三产业累计实现区级收入18.9亿元,同比增长36.8%。一季度外贸工作实现了开门红,外贸进出口总额、外贸出口额及增幅、进口总额均位列济南市第一。济南高新区正在建设全国一流园区,争当济南“打造四个中心,建设现代泉城”主力军,引领山东省新旧动能转换的道路上昂首阔步前进。

## 株洲高新区积极打造青年人才“蓄水池”

张媛 郝陆涛

人才是科学发展的第一资源。青年人才是队伍的重要组成部分,是推动经济社会发展、科技创新的生力军和突击队,在某种程度上决定着新时代株洲高新区人才群的整体质量和发展后劲。株洲高新区坚持党管人才原则和“人才强区”战略,营造最优人才发展生态环境。把青年一代培育成符合事业发展需求的人才,是党赋予共青团的光荣责任。为此,近年来共青团株洲高新区委利用在青年群体中得天独厚的号召力,开展了一系列活动,为园区打造青年人才“蓄水池”。

### 感受园区魅力 回乡就业

去年毕业的谭润泽,选择了回乡就业。目前她在株洲千金药业股份有限公司工作。她回乡就业的想法,源于2015年参加的由株洲高新区委组织部、共青团株洲高新区委举办的首期大学生暑期社会实践营。那时她在中国药科大学读大二。

“我虽然是土生土长的株洲人,但那次社会实践营给了我一次深入了解株洲高新区的机会。我看到全自动生产线的汽车制造,魅力四

射的株洲动力谷自主创新园,那是我对园区从未有过的体验。”谈及那次经历,谭润泽记忆犹新。

当时和谭润泽一起的还有43名株洲籍大学生。他们走进株洲高新区的企业、机关、基层、项目一线,调研株洲高新区的城市建设、新农村建设、法制建设、经济发展情况。

“株洲企业很有活力,环境更宜居,而且离父母近。”谭润泽不仅自己回乡就业,还这样游说同学。有好几个高中同学都被她顺利“召回”,现在都发展得挺好。

目前,大学生暑期社会实践营已开展三年,共有来自国内外各高校的近150名大学生参加。

“株洲的发展关键在人才,而人才工作应重点聚焦青年。”共青团株洲高新区委相关负责人介绍,“暑期社会实践营结合现代青年的交际方式,将园区接纳人才的开放姿态带到各个高校,同时也在大学生心中种下了一颗园区梦的种子,在将来的就业创业中,能有更多的选择到园区实现梦想。”

除了暑期社会实践营,共青团株洲高新区委还通过多种渠道,开展了“湖大学子新区行”“高校精英新区行”等活动,目的只有一个:让更

多青年人才了解园区、感受园区、体悟园区,为园区蓄好一汪人才的碧水,滋润园区土壤。

### 搭台育才 关注青年人才成长

随着鼓励引进培育“中国动力谷双创人才”政策的推出以及中国动力谷·智库云的上线,株洲高新区人才政策的力度超过了周边同类城市。

“人才落户园区不仅可以得到补助、资金等政策支持,我们还为他提供一个自身成长的平台。在他成长的每一个环节,政府都进行支持,帮助他不断进步,实现自我价值,这是人才工作的精髓所在。”株洲高新区委组织部相关负责人表示,“这其中,共青团株洲高新区委是一支重要的工作力量。”

在鼓励引进培育“中国动力谷双创人才”政策中有一项专门针对青年大学生人才,对在株洲高新区工作满一年的国际一流大学、国内双一流大学的全日制硕士研究生和全日制大学本科毕业生分别给予2万元、1万元生活补贴,分两年发放。“这部分人群是共青团株洲高新区委开展下一步青年人才工作的重点,要让他们来到园区,爱上园区,乐在园区。”共青团株洲高新区委相关负责人表示。

## 淄博高新区用跟踪审计 推进重点改革任务落地

本报讯 近日,淄博高新区创新工作方式,充分发挥跟踪审计的作用,推进重点改革任务落地。首批纳入跟踪审计的改革项目分别是“加快高新区学前教育改革发展”“高新区大气污染防治三年攻坚战行动”两个项目。

学前教育作为国民教育体系的重要组成部分一直广受关注,更是今年全国两会期间的教育热点话题。淄博高新区高度重视学前教育改革,将按照第三期学前教育三年行动计划,探索学前教育补贴办法,开展普惠性幼儿园认定工作,提高普惠性幼儿园比例。启动一批幼儿园的建设和改扩建项目,提升公办园比例。加强大气污染防治是改善生态环境质量的重要举措,淄博高新区将按照上级部署,制定三年作战计划,在调整产业结构、防治工业污染、控制城市扬尘等方面持续推进大气污染防治攻坚工作。两项重大政策具有影响大、社会关注度高,执行难度大,审计复杂、涉及面广等特点,符合跟踪审计项目的要求。

对重大改革事项跟踪审计是淄博高新区推出的一项改革举措。跟踪审计因其介入时间的及时性、审计过程的持续性和审计内容的多样性等诸多特点,使其在重大政策和项目审计方面与常规审计相比有突出优势。淄博高新区审计物价局将运用跟踪审计,介入到项目建设的准备、实施和竣工决算全过程,对建设项目的总预算或概算的执行情况、年度预算的执行情况和年度决算、单项工程结算、项目竣工决算,以及与建设项目直接有关的勘察、设计、拆迁、评估、施工、监理、采购、供货、咨询等内容依法进行审计监督,在项目建设的全过程形成必要的监督制约机制。

淄博高新区对重大改革事项进行跟踪审计,有利于规范建设程序,改善建设管理,节约建设成本,提高资金使用效益;有利于相关部门及时发现执行中存在的问题,为改革事项的推进落实保驾护航;有利于及时揭示弄虚作假、有令不行、有禁不止等违规问题,促进健全制度、完善机制和加强管理。

房静 宋静 常晓月

## 宜昌高新区突出“三个精准”服务高层次人才

本报讯 近年来,宜昌高新区(湖北自贸区宜昌片区)坚持高端引领,创新完善人才服务机制,为引进培育的中央“千人计划”、湖北省“百人计划”等高层次人才提供全过程、全要素、全方位的精准服务,最大限度地激发人才活力。

一是政策保障精准。为适应湖北自贸区宜昌片区发展需要,宜昌高新区(湖北自贸区宜昌片区)出台招才引智“黄金十条”,实施海外高层次人才重点项目“助力计划”,促进专业投资机构持股研发、参股运营,对社会资本直接投资海外高端创业项目,股权投资项目超过100万元(含)的,按实际投资5%的比例给予项目配套支持,最高200万元;对海外高层次人才重点项目产品,在试验、试用阶段提供各项便利条件,优先予以扶持。依托园区的国家级孵化器、“海智基地”,建立海外人才离岸创新创业基地,离岸创业、研发的高端人才纳入“三峡

英才奖励计划”评审认定。优化人才保障服务功能,引入国内一流的人力资源服务机构,高标准建设宜昌高新区(湖北自贸区宜昌片区)人才服务中心,提供“一站式”、全链条公共服务。建立多元化高层次人才安居保障体系,办理“三峡英才一卡通”,完善领导干部结对联系高层次人才、外籍专家“首席服务官”制度,实现服务精准化、便利化。

二是平台搭建精准。宜昌高新区(湖北自贸区宜昌片区)加快推进人才国际化,推动人才与产业的深度融合,聚天下英才而用之,成立宜昌高新区(湖北自贸区宜昌片区)海外高层次人才联谊会,为来自不同行业的24名海外高层次人才、31个创业团队建立共同的“家”。会员由入选中央“千人计划”、湖北省“百人计划”、宜昌高新区“三峡英才工程”的海(境)外高层次人才,出国留学并取得国外硕士及以上学位回宜从业人员等人才自愿报名组成。联谊会通过组织研讨会、讲座沙龙等

会员间的联谊交流活动,为海(境)外高层次人才在宜昌创新创业提供咨询服务,为跨行业、跨学科、跨地域的各类高层次人才提供交流与合作的平台。联谊会发挥“智囊团”和“人才库”作用,宣传推广园区人才、产业、招商等信息,推动海(境)外高层次人才回宜创业创新,为园区经济社会发展建言献策。

三是项目服务精准。宜昌高新区(湖北自贸区宜昌片区)管委会坚持将高端人才创业的痛点、难点和堵点作为各职能部门工作的重点,建立高层次人才项目年度评审制度和项目清单认领制度,组织专家评审组,以PPT展示、专家提问、现场答辩形式对已落户的人才项目进行阶段性评估,了解项目进展情况,破解存在的困难和问题。针对高层次人才提出的加快政策兑现进度、中小型科技企业骨干断层、缺少检验检测平台等一系列问题和建议,相关部门负责人进行现场解答;对一些制约人才项目发展的重大问题,提请管委会专题研究。刘显成