

## 地方动态

## 北京今年“煤改电”工程全面开工

本报讯 北京市2018年“煤改电”配套电网工程日前全面开工。今年计划完成285个村、12.49万户的“煤改电”配套电网工程,改造后北京平原地区村庄将基本实现“无煤化”。该工程将于今年9月底完工。

“今年的‘煤改电’工程,除继续在平原地区实施以外,还逐步在山区推行,施工中要克服山区农村海拔高、居住分散、地质条件复杂等难点。”国网北京市电力公司营销部副主任龙国标介绍。

数据显示,北京“煤改电”工程的实施,使得农村居民户均供电能力由1.5千瓦提升至9千瓦,达到城市化水平。今年“煤改电”工程实施后,北京电采暖用户将超过120万户,可减少散烧燃煤475万吨,减排二氧化碳1235万吨。

## 广东将分类整治“散乱污”企业

本报讯 近日,广东省环保厅组织编制的《广东省“散乱污”工业企业(场所)综合整治工作方案(征求意见稿)》提出,广东将排查摸清全省“散乱污”工业企业(场所)底数,并按停产关闭、整合搬迁、整改提升等方式实施分类整治。

《方案》显示,广东今年重点整治城市交界区域、工业集聚区、村级工业园“散乱污”工业企业(场所),2019年9月底前基本完成全省“散乱污”企业(场所)综合整治工作。《方案》要求,广东各地要按照停产关闭、整合搬迁、整改提升三种方式分类制定处置清单,建立整改销号制度,依法整改完成一个、销号一个,并按时间向省直对应责任部门备案,做到“关停要坚决、搬迁有去处、整改有标准”。

詹奕嘉

## 浙江绿色发展指数名列第一

本报讯 近日,中国人民大学国家发展与战略研究院在北京发布《绿色之路——中国经济绿色发展报告2018》,通过计算省(区、市)尺度和城市尺度的绿色发展指数,对31个省(区、市)、100个城市的绿色发展之路进行了评价。在省(区、市)尺度上,浙江、广东、江苏名列前茅。

在国家统计局于2017年年底发布的2016年生态文明建设年度评价结果公报中,北京、福建、浙江三省市位列前三名;在《中国经济绿色发展报告2018》中,前三名的省份为浙江、广东、江苏,浙江是唯一在两项排名中都稳居前三的省份。“浙江经济发展与资源环境的协调度高。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员李敏俊表示,浙江各项指标相对平衡,经济发展、可持续性和绿色发展能力都没有明显短板制约。

郑文

## 河南开展扬尘污染专项治理

本报讯 近日从河南省政府召开的全省扬尘污染治理专项行动动员会上获悉,今年以来,河南省大气污染防治工作取得积极进展,但形势依然不容乐观。开展扬尘污染专项治理行动,有效遏制PM10浓度升高趋势,是完成今年大气污染防治目标任务的关键,各地各有关单位要确保组织到位、责任到位、措施到位,全力抓好扬尘污染防治。

为抓好扬尘污染防治,河南省要求要正视问题,认清形势,切实增强责任感、紧迫感。针对问题,认真分析研判,找准症结,迅速采取行动,扭转被动局面。要坚持问题导向、精准施策。要不断完善精准治污的工作体系、制度体系、考核体系。要强化督导考核,确保专项治理取得实效。夯实施工企业治理责任,落实属地责任,敢于动真碰硬,严肃追究问责。

赵力文

## 各地水污染防治攻坚路线图密集出台

## 水环境综合治理万亿元市场待开启

▶ 本报记者 叶伟报道

作为污染防治攻坚战的重要领域之一,水污染防治正进入攻坚期。为此,各地近期正加快出台水污染防治攻坚路线图,同时强化水污染防治考核和督查的工作。

在业内人士看来,在“水十条”加压以及中央环保督察的扎实开展下,各地在全力打好水污染防治攻坚战的同时,也加快了水环境综合治理市场需求的增长。

## 地方水污染防治攻坚路线图密集出台

当前,各地水污染防治初步取得积极进展,但面临的形势依然严峻。业内人士认为,对于水污染防治工作而言,各地重点聚焦包括解决城市存量的管网改造、维护,以及水处理+智慧城市和数字城市等问题,同时也包括水源地保护、城市黑臭水体治理、农村农业水处理和污染治理等。

为打好污染防治攻坚战,近期多地加快出台包括河长制在内的水污染防治攻坚路线图。比如,北京市确保今年实现完成非建成区84条段黑臭水体治理年度防治目标,安徽则拟出台最严格的巢湖流域水污染防治法。

此外,包括江西、海南等在内的多地相继出台工作计划和方案,确保水污染防治工作顺利推进。《2018年江西省水污染防治工作计划》要求,到2018年底,国家考核的珠江、长江流域断面水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例分别达到100%和82.2%;稳步推进城市建成区黑臭水体治理,地级城市建成区黑臭水体消除比例平均达到80%,南昌市城市建

成区黑臭水体消除比例不低于90%。《海南省污染水体治理三年行动方案》提出,此次纳入治理范围的水体为城镇内河(湖)、主要河流湖库、入海河流、重点海湾4类共126个,其中包括60个已经开展治理的城镇内河(湖)污染水体。

各地在水污染防治攻坚路线图同时,也加强了对水污染防治工作的考核和督查力度。如《上海市水污染防治行动计划实施方案考核规定(试行)》发布,要求严格落实水污染防治工作责任,强化监督管理,加快改善水环境质量。广东今年将重点督查各流域水污染防治综合整治进展情况、各流域范围内的工业污染源治理情况、生活污水处理设施运行情况等。吉林省各地各部门根据辽河流域水污染防治专项督察工作的要求,聚焦辽河流域水环境质量重点区域,全面加强水污染防治工作。

E20环境平台执行合伙人、E20研究院执行院长薛涛表示,随着各地水污染防治工作全面推进和水污染督查、考核的执行,将会带来水环境治理市场需求的快速释放,以改善水环境、恢复水生态治理为主的系统性治理将逐步成为未来市场的发展趋势。

## 水环境治理仍存多个痛点

虽然各地加快出台水污染防治攻坚路线图,将为水环境治理市场带来发展契机,不过就目前而言,水环境治理还存在诸多痛点有待解决。薛涛认为,当前,我国水环境治理的最大痛点在于非系统性规划下的单点治理带来的后期水体复发的潜在风险,以及对工程属性的重视度高于运营属性也是



行业需要认识到的风险。

“重厂轻网,污水收集系统效率低下,进水浓度低,这是水环境治理存在的最突出问题。”在中国城市规划院资源能源研究所所长王家卓看来,“这是由于政府过去不重视、规划设计不够科学、施工不规范、养护工作不到位等原因造成的。”

据了解,我国城镇污水处理厂数量和处置规模不断增长,2017年运营的污水处理厂达到4802座,总的处理规模达18558万吨/日。然而,平均进水浓度COD(化学需氧量)却在下降,2017年全国31个省市进水平均COD浓度低于350mg/L的有24个,低于250mg/L的COD浓度有12个,低于150mg/L的有4个。

“这就意味着污水厂本来是处理污水,现在处理的是经过大比例稀释以后的污水,河水、地下水、山泉水等和污水混在一起,进入了污水处理厂。这不仅挤

占了污水管网的收集能力,也挤占了污水处理厂的处理能力,还浪费了大量的污水处理费用。”王家卓还表示,水环境治理还存在排水体制混乱,合流分流说不清楚以及地区控源截污做不到位、部分城市海绵城市建设推进力度不够、生态修复表面化和虚无化等诸多问题。

此外,水环境治理PPP项目贵利不对等,存在后期违约风险大。薛涛表示,水务行业资金缺口巨大,“十三五”期间水务投资需求达1.4万亿元,每年大概缺口有1000亿元,水环境治理存在5000亿元资金缺口。

针对水环境治理存在的痛点,王家卓表示,要在真正重视排水管网建设,实施合流制污水溢流污染控制,持续推进海绵城市理念等方面以久久为功的理念去治理、打硬仗。“如,重视排水管网工作就是从厂到网抓污水收集系统的提质增效。同时,污水处理厂进水浓度也应该纳入考核范围,这样才能提升污水收集系

统的收集效率和污水处理系统的处理效率。”

## 行业企业纷纷布局 万亿市场将启

事实上,在政策驱动和地方政府的重视下,水环境治理市场已经成为众多企业争夺的焦点,比如碧水源、启迪桑德、北控水务、博天环境等行业巨头以及岭南股份等后人纷纷进入水处理及水生态系统综合服务领域,加快布局。

作为水务行业龙头企业,北控水务集团在业务上紧跟“水十条”“河长制”等国家环保方针政策。北控水务集团高级副总裁杨光表示:“从今年开始,北控水务依托在全球600多个水厂、数千公里管网和几十条河道的大数据,实施‘投资+技术+人才+数据’的四核驱动,解决未来的发展动力。”

岭南生态文旅股份有限公司副董事长闫冠宇则更关注细分市场。他表示,乡村水务市场肯定是未来的风口和蓝海。“但是存在体量小、分散、技术多样、利润低、非水业务整合多等不少问题。政府应在税费、用地、用电、金融、财政等政策方面给予参与企业更多的优惠。”

“在包括河长制、一河一策等利好因素下,水环境综合整治将成为未来各地水污染治理的方向,且释放出万亿级市场。”薛涛分析认为,具体到细分领域来看,控源截污将带来新增污水单体项目及存量项目改扩建市场;农村面源治理、工业废水等点源污染治理、清淤疏浚、底泥修复等内源治理市场;以恢复水生态为目的的持续性水质净化及生态修复市场将成为未来水环境综合治理项目中的重点领域,并与特色小镇、土地开发、康旅、农业等相结合。

## 《企业可持续发展指数阶段报告》发布

## 中国企业生态环保表现亟待提升

▶ 刘晓星

日前从第十四届可持续发展新趋势报告会上获悉,“企业可持续发展指数研究”项目组发布的《企业可持续发展指数阶段报告》显示,中国企业的可持续发展整体水平处于上升阶段,但在资源、环境等方面仍面临着严峻挑战。

## 企业可持续发展指数整体向好

经过对100多家央企、外资企业和民企可持续发展表现的测算、验证,《报告》以80家企业近三年的可持续发展基础数据为依据,分析了企业在竞争力、资源环境和社会等三个维度的表现。该项目组组长、中国可持续发展工商理事会会长王基铭介绍说,在对100多家企业的指标测算和基础数据研究的过程中,发现不少优秀企业在中国制造“两化融合”、绿色发展等方面的优秀案例。

企业可持续发展指标体系的设计与评价是可持续发展指数研究的核心,项目组最终形成企业核心竞争力、资源环境、社会等3个维度,环境、资源、治理等8个方面,资源管理体系、资源利用信息公开、环境治理投入、环境风险和危机管理、环境污染事件等68项指标的指标体系。

《报告》所包含的指数测算企业以中国企业500强为基础。截至2018年3月,共筛选确定了100多家测算企业,其中多数测算企业为各行业的领军企业,注重科技创新和绿色发展,推动各行业在技术创新、节能减排、环保工作等方面不断进步,在可持续发展领域有多年的实践探索,为指数测算工作奠定了坚实基础。

测算企业覆盖石油、钢铁、化工、建材、运输、采矿业,以及IT、家电制造、电力等主要行业,处于中国企业500强前列。无论是企业规模、品牌影响力,还是在创新、绿色发展等方面均为各行业领先的大企业。这些企业资产总额均在百亿元以上,年营业收入均在400亿元以上,大部分企业达到千亿元级。王基铭介绍说,“项目组通过对测算企业2015-2017年的可持续发展基础数据的评价发现,不同类型的企业在过去3年间的可持续发展指数呈现出上升态势。企业可持续发展指标体系满分为50分,所有测算企业的平均得分达到42.4分,测算企业可持续发展表现良好。”

## 不同类型企业存在较大差异化

测算企业的基础数据显示,工业行业较为注重

企业的绿色制造、创新、提质增效等;服务行业则更加关注企业的服务质量提升、管理创新、投资绿色环保产业等。

从《报告》中发现,测算企业在竞争力维度、资源环境维度及社会维度3个一级指标中,不同类型企业存在着较大差异化。

对此,王基铭解释说,“这与行业本身的属性有一定联系。”他介绍说,采矿、交通运输、能源化工类企业在资源环境维度有自然劣势。比如,采矿类企业属于资源密集型,对资源的依赖度相对较高,其得分相对较低也属合理。行业领先企业仍然通过产业转型升级、技术工艺改进等措施不断提升资源利用效率、减少环境影响。

以中联重科为例,作为设备制造企业重视科技研发与创新,年均研发投入占比3%以上,开发高精高效、低耗节能技术。

对此,《报告》项目组有关负责人认为,测算企业在各项指标上的得分状况良好,反映出我国不同行业领先企业在可持续发展方面具备较为深刻的认识,建立了较为完备的体系,取得良好成效。

## 资源环境维度得分率普遍偏低

随着国家对生态环境、自然资源等方面的高度重视和具体部署,企业对相关数据的自我考核和对外披露有所加强。《报告》显示,测算企业的基础数据表信息完整度达到90%以上,不仅验证了企业可持续发展评价体系指标设计和统计口径的科学性、合理性,而且体现出企业对非财务信息、可持续发展相关信息管理和披露的高度重视。

这一点从中国可持续发展工商理事会与WTO经济导刊合作开展的企业社会责任报告项目就可以体现出来:2016年企业发布的企业社会责任报告、可持续发展等相关报告达到了1908份,连续多年稳步增长,而且信息披露的数量在增加,质量也不断提升。

同样,《报告》显示,测算企业整体数据公开程度较高,95%以上的企业连续多年发布企业社会责任报告或可持续发展报告以及企业年报等。

但是,项目组对68项三级指标的得分情况和企业表现进行分析,在资源环境维度的各项指标企业得分率普遍偏低,尚待改进。其中失分情况较多的指标是资源利用信息公开、能源生产率、循环利用协同处理、终端回收体系、环境友好型产品、碳减排成效等。

对此,王基铭认为,测算企业在资源循环利用、生态保护、环境友好型产品等方面表现急需提升。

## 全国农用地土壤污染状况详查进入关键期

本报讯 生态环境部、自然资源部、农业农村部近日联合举办详查工作推进与质量管理示范培训班,并对农用地土壤污染状况详查工作进行再动员、再部署,要求各地区各部门立足于完成既定详查目标任务并为打好净土保卫战其他战役提供基础支撑,认真扎实推进土壤污染状况详查工作,确保今年年底完成农用地土壤污染状况详查任务。

据了解,我国土壤环境管理起步晚,监测体系尚不健全,污染状况底数不清的问题成为制约土壤环境管理的重要瓶颈。开展土壤污染状况详查,就是在已有调查的基础上进一步开展系统调查,查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品的影响,查清重点行业企业用地中污染地块的分布及其环境风险情况,为农用地土壤环境分类管理和建设用地准入管理奠定基础。

此次土壤污染状况详查共布设农用地详查点位55.3万个,超过2005年4月至2013年12月开展的土壤污染状况调查任务量10倍左右,并要求各省(区、市)在2018年年底前完成调查任务,时间非常紧、任务非常重。广西农用地详

查任务重,但工作组织有力,各环节工作进展在全国均名列前茅。这次培训班目的就是要在组织学习广西等地好经验、好做法的基础上,督促各地进一步加快工作进度,确保年底前如期规范完成农用地土壤污染状况详查任务,为打好净土保卫战、强化土壤环境风险管控、推动解决土壤污染突出问题夯实基础。

据了解,大部分省份已打通农用地详查采样、制样、流转、保存、检测工作全流程。截至目前,全国共成立采样小组近2900个、制样基地100多个、流转中心近100个,筛选确定省级质控实验室32个、详查检测实验室275家。从总体评估情况看,全国农用地土壤采样、制样工作与计划进度基本一致,但分析测试环节总体滞后,个别省(区、市)工作进展缓慢。

为确保详查工作任务如期完成,三部门要求要认真贯彻污染防治攻坚战的工作部署和全国土壤污染状况详查工作的具体安排,加强组织领导和统筹协调,细化完善整改措施安排,严格质量管理与监督检查,确保年底前完成农用地土壤污染状况详查,统筹推进重点行业企业用地调查。

张春燕

## 京津冀及周边地区大气污染物排放清单首次发布

本报讯 近日,京津冀及周边地区深化大气污染防治中长期规划研究项目在北京发布成果。该研究首次建立了京津冀及周边地区七省(区、市)大气污染物排放清单,涉及七项污染物、七大类污染源。

国家大气污染防治攻关联合中心副主任、中国环境科学研究院首席科学家柴发合介绍说,七省(区、市)为北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东、河南,涉及七项污染物是PM10、PM2.5、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物、氨、一氧化碳,涉及七大类污染源包括燃烧源、工业源、移动源、扬尘源、生活源、农业源、天然植物源。

该研究项目在建立排放清单的基础上,着重分析了京津冀及周边地区大气污染源排放特征、传输影响。柴发合说,近年来,在大力协同减排的基础上,区域空气质量整体虽有所改善,但排放总量依然较大,治理形势依然严峻,需要区域共同实施更加深度的污染减排。

据了解,北京市作为重点地区城市之一,于

2013年1月1日首批开始实施《环境空气质量标准(GB3095-2012)》。这项新版“国标”规定对6项污染物进行连续监测,包括老标准的二氧化硫、二氧化氮、PM10和新增的PM2.5、臭氧、一氧化碳。其中,PM2.5采用世界卫生组织第一阶段目标值,即35微克/立方米。

“若要实现这一目标,从远期看,京津冀三地钢铁产能要控制在2亿吨。”柴发合坦言,主要大气污染物需在2015年基础上减排40%-80%。钢铁、水泥、石化行业减排潜力最大。

该研究项目还建议,实施大气环境分区管控,推行差别化能源政策削减煤炭消费总量,推动区域标准统一、技术改造来提高固定源污染治理水平,在继续推行“车路提标管控”的基础上优化区域交通布局、进行绿色交通体系建设。

据介绍,该研究项目于2015年启动,由京津冀及周边地区大气污染防治协作小组办公室依托北京市环保局、委托中国环境科学院进行组织。

倪元锦