

合肥高新区做好党建大文章 奏响发展最强音

► 合肥高新区党工委书记、管委会主任 宋道军

党的十九大报告提出的新时代党的建设总要求和八个方面重点任务，对推进党的建设新的伟大工程作出战略部署，为新时代党的建设指明了方向。

面临新时代、展望新未来，合肥高新区党工委坚持“一心一意谋发展、聚精会神抓党建”，着力加强基层党组织建设，按照“围绕中心抓党建、抓好党建促发展”的思路，时刻绷紧党建这根弦，全面落实党要管党、从严治党责任，通过狠抓党建促发展，努力把党建优势转化为发展优势，把党建成果转化发展为发展成果，为发展提供强有力的思想、政治和组织保证。

构建抓党建与全局工作相融合的新模式

经过 20 多年发展，合肥高新区已成为安徽省高科技产业最发达、高科技人才最集聚的科技园区。在快速发展的同时，合肥高新区党工委始终将抓党建作为促进和引领高科技产业发展的精神动力和根本保障，做到“五个融入”。

把党建工作融入到重点工作中，做到党建工作与重点工作同谋划、同布置、同推进、同考核，在制定各项重点工作目标时，同时制定党建工作目标；在布置重点工作时，同时布置党建工作；在调度推进重点工作时，同时调度推进党建工作；在考核重点工作时，同时考核党建成效。

把党建工作融入到抓班子、带队伍中，制定出台《合肥高新区党工委班长以身作则、率先垂范若干准则》，抓住关键少数，以上率下，带动广大党员干部干在实处，走在前列。

深入贯彻落实党的十九大精神 加快建设国家创新型城市

► 呼和浩特市科技局 陈晓峰

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，在党和国家历史上具有划时代意义，开启了建设创新型国家新征程。呼和浩特市科技系统将深入学习党的十九大精神，以八项工程为抓手，以强基固本、夯实科技创新基础、提升城市科技创新能力、建设国家创新型城市为目标，为产业结构调整、经济发展方式转变提供支撑。

党的十八大以来 呼市科技综合实力明显提高

党的十八大以来，呼和浩特市紧紧围绕构建区域性科技创新中心，建设国家创新型城市，发挥科技创新对经济社会发展的支撑引领作用，各项工作成效显著，科技综合实力明显提高。

创新政策进一步优化。出台了《呼和浩特市科学技术进步促进条例》《呼和浩特市人民政府关于推进自主创新建设国家创新型城市若干意见的通知》《关于实施创新驱动发展战略加快建设创新型城市的意见》《关于加快推进高新技术产业和科技成长型企业发展的实施意见》等一系列政策文件，印发了《呼和浩特市专利费用资助及奖励办法》《呼和浩特市深入推进科技特派员农村科技创业行动实施意见》。与此同时，呼和浩特市人民政府与内蒙古自治区教育厅、科技厅签署了厅市产学研协同创新科技合作协议，三方协商起草了《厅市产学研协同创新专项资金使用管理暂行办法》，设立了知识产权、科技特派员、厅市产学研协同创新专项经费，为推进科技工作提供了政策和资金保障。

2017 年，呼和浩特市新增各级各类平台载体 62 个，其中国家级 1 个、自治区级 48 个、市级 13 个。国家火炬特色产业基地 1 个、自治区高新技术产业特色产业基地 1 个、自治区科技企业孵化器 3 个、自治区众创空间 15 个、自治区星创天地 14 个、自治区企业重点实验室 1 个、自治区企业技术中心 9 个、自治区企业技术中心 1 个、自治区院士专家工作站 4 个、呼和浩特市工程技术研究中心 5 个、呼和浩特市企业研发中心 8 个。获得第一批内蒙古自治区众创空间优秀创新创业导师 21 人。

创新基础进一步夯实。国家农业科技示范园区建设通过科技部验收，国家高新区、国家大学科技园、国家留学人员创业园、国家生物医药特色产业基地、国家火炬特色产业基地、国家可持续发展实验区、企业孵化器等一批国家级创新创业基地获批，建成自治区级科技企业孵化器 13 个；建成各级各类企业研发机构 295 个，其中工程技术研究中心 58 个、企业研发中心 171 个、重点实验室 13、企业技术中心 28、自治区新型研究院 7 个、产业技术创新战略联盟 5 个、院士专家工作站 13 个；高新技术企业累计达到 196 家，国家知识产权示范企业、国家知识产权优势企业、自治区知识产权工作试点企业、市级知识产权优势企业、市知识产权工作试点单位 89 家。创新基础

把党建工作融入到学习教育活动中，在开展党的群众路线教育活动、“三严三实”、“两学一做”学习教育的同时，深入开展“学习型、研究型、责任型、创新型、廉洁型”五型机关建设，锻造一支“政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬、廉洁过硬”的干部队伍。

把党建工作融入到党的基层组织建设中，努力将党支部建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，坚持做到把思想政治工作落到支部，

把教育管理党员落到支部，把创新发展落到支部，把为企业服务落到支部，把推进各项改革落到支部，把维护稳定和做好群众工作落到支部，让支部在基层工作中唱主角。

把党建工作融入到选好人用好人中，事业成败关键在选人用人，关键在党员干部，合肥高新区坚持党管干部原则，从严选拔干部，用好干部。

围绕发展抓党建力争取得新成效

近年来，合肥高新区以党的建设为引领，以建设世界一流科技园区为目标，加快布局具有国家战略水平的创新平台，持续推进合肥综合性国家科学中心核心区建设，形成了抓好党建促发展的生动局面。

发展得更快。合肥高新区目前稳居全国高新区第一方阵。

发展得更好。截至目前，合肥高新区自主培育国家高新技术企业 665 家、上市企业 19 家、

条件的不断增强，创新能力的提升，为产业结构调整和转型升级提供了新动能。

呼和浩特市深入贯彻落实创新驱动发展战略，积极打造以人才为核心、企业为主体、园区基地孵化器和众创空间为载体、各级各类研发机构为平台的科技人才体系。目前，呼和浩特市 158 名国内外高层次人才组建的 51 个创新团队支撑了呼和浩特市 295 个各级各类企业研发平台，拥有的 8 个国家级创新载体、75 个自治区级创新载体承载了呼和浩特市 90% 以上的研发平台，高新技术企业和创新人才，促进了呼和浩特市传统优势产业和战略性新兴产业的快速发展。国家小微企业创新创业基地示范项目近 2 亿元的经费用于支持科技企业孵化器、众创空间的建设和发展。建成的 11 家科技企业孵化器、31 个众创空间试点和 23 个星创天地面积达到了 48 万平方米，入驻企业上千家，为 3200 多初创企业提供创业服务。预计到 2018 年末，呼和浩特市将建成 80 万平方米的科技企业孵化器和 90 万平方米的众创空间。与此同时，呼和浩特市将建成呼包鄂乃至内蒙古自治区最大、最具活力、政策环境最优的“双创”示范城市。

科技综合实力明显增强。党的十八大以来，呼和浩特市成为国家创新型试点城市、国家知识产权试点城市、国家节能与新能源汽车示范推广试点城市、国家小微企业创新创业基地示范城市；获得国家科学技术奖二等奖 11 项；获得内蒙古自治区科学技术奖 72 项，约占内蒙古自治区科学技术奖总数的 20%。呼和浩特市专利申请量累计达 13010 件，专利授权量累计 7571 件。2017 年，呼和浩特市专利申请量 3653 件，同比增长 14%，专利授权量 1889 件，同比增长 4.1%；每万人人口拥有有效发明专利 6 件。

实施八项工程 夯实科技创新基础

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。呼和浩特市科技系统将深入贯彻落实党的十九大精神和，重点实施以下八项工程：

一、创新型企业培育工程。切实用足用好创新奖励扶持资金和创新投资引导基金，加大对科技型企业的重点支持，着力提升企业自主创新能力，今年年内新增高新技术企业 30 家以上，力争完成 50 家，促进发展高新技术产业和战略性新兴产业发展，为补齐工业短板提供科技创新支撑。

二、科技创新载体建设工程。着力打造和林格尔新区、呼和浩特科技创新中心建设，推进呼和浩特金山高新区产业升级，提升和林格尔农业科技园辐射带动功能，培育托清工业园区升级为内蒙古自治区高新区，重点培育和支持企业技术创新，成为集聚优势产业和高新技术产业的平台载体。借国家小微企业创新创业基地城市示范的契机，打造了一批科技企业孵化器和众创空间，为中小企业发展提供创新创业平台载体。

三、研发机构创新升级工程。着力引进国家科研机构，组建各类工程技术研究中心、企业技术研发中心、重点实验室，积极培育市级研发机

“新三板”挂牌企业 48 家，园区培育的上市公司、“新三板”企业、国家高新技术企业等均占合肥市半壁江山，安徽省财富高地正在加快形成。

发展得更高。合肥高新区培育了如科大讯飞、阳光电源、华米科技、量子通讯等一批在行业领域起到龙头示范引领作用的优质企业。2017 年 2 月，合肥综合性国家科学中心的核心区在合肥高新区开工启动建设，聚集了中国科学技术大学先进技术研究院、中科院合肥技术创新工程院、量子信息科学国家实验室、合肥离子医学中心、天地一体化信息网络合肥中心、分布式智慧能源集成创新平台等一大批高精尖创新平台。

发展得更和谐。合肥高新区基础设施建设日趋完善，“一山两湖”生态建设初显成效，大气环境、水环境各项指标合肥市最优，美丽宜居、生态高新的城市品位不断提升，合肥高新区已成为宜居宜业宜游的理想之地。

发展得更和谐。一方面充分发挥党建优势和政策优势，最大限度地化解和减少存量矛盾，另一方面不断创新体制机制，最大限度地减少新的矛盾产生。近年来，合肥高新区社会事业取得全面进步，中加国际学校、安医大一附院高新分院、砂之船奥特莱斯等一批优质配套项目入驻，民生工程连续七年位居合肥市第一，发展成果最大化惠及广大群众，社会和谐稳定，群众安居乐业，和谐高新建设迈出坚实步伐。

强化责任形成大抓党建的新态势

合肥高新区坚持做到“五个两必”。即“两个必

研究”“两个必保证”“两个必考核”“两个必挂钩”“两个必满意”。

“两个必研究”，即研究发展必研究党建，研究党建必研究廉政建设，用发展的成效来衡量党建的成效，用廉政建设的成绩来衡量党建的水平。

“两个必保证”，保证把优秀的党员干部配到经济发展和维稳一线，保证把最优秀的党员干部配备到党建一线。

“两个必考核”，对各部门各单位的考核必对党建成效进行考核，对下属班子和党员干部进行德能勤绩廉考核必对班子的党建成绩和个人廉政情况进行考核。

“两个必挂钩”，对单位和部门业绩考核必与党建成效考核挂钩，单位和领导干部个人抓党建和廉政建设的考核成绩必与干部提拔使用和评先评优挂钩。

“两个必满意”，抓党建与抓服务必做到让企业满意，抓党建与抓发展必须做到让区内群众满意。

“两个必考核”，对各部门各单位的考核必对党建成效进行考核，对下属班子和党员干部进行德能勤绩廉考核必对班子的党建成绩和个人廉政情况进行考核。

“两个必挂钩”，对单位和部门业绩考核必与党建成效考核挂钩，单位和领导干部个人抓党建和廉政建设的考核成绩必与干部提拔使用和评先评优挂钩。

“两个必满意”，抓党建与抓服务必做到让企业满意，抓党建与抓发展必须做到让区内群众满意。

保障措施到位 提升科技创新能力

一、思想保障。进一步强化职工干部学习党的十九大精神，提高思想觉悟和认识，将党的十九大精神贯穿到各项工作中，作为推进呼和浩特市科技工作的指导思想，做到凝神聚力，使科技工作取得较大进步。

二、政策保障。加快制定出台《呼和浩特市科技创新若干政策》，全力做好政策的贯彻落实；配合呼和浩特市人大常委会做好国家科技进步法、内蒙古自治区科技进步条例和呼和浩特市科技进步条例的执法检查督查工作，通过执法检查督促科技进步工作取得实效。

三、科技经费保障。切实用足用好创新奖励扶持资金和创新投资引导基金，充分发挥资金和基金的杠杆作用，引导社会加大科技投入，提高科技创新能力；通过创新科技政策，进一步优化财政科技资金的支持方式和具体措施，加大科技后补助的比重，将科技支持方向逐步转移到科技创新基础建设和创新能力提升方面，切实增强科技创新的基础和能力。

“两个必研究”，即研究发展必研究党建，研究党建必研究廉政建设，用发展的成效来衡量党建的成效，用廉政建设的成绩来衡量党建的水平。

“两个必保证”，保证把优秀的党员干部配到经济发展和维稳一线，保证把最优秀的党员干部配备到党建一线。

“两个必考核”，对各部门各单位的考核必对党建成效进行考核，对下属班子和党员干部进行德能勤绩廉考核必对班子的党建成绩和个人廉政情况进行考核。

“两个必挂钩”，对单位和部门业绩考核必与党建成效考核挂钩，单位和领导干部个人抓党建和廉政建设的考核成绩必与干部提拔使用和评先评优挂钩。

“两个必满意”，抓党建与抓服务必做到让企业满意，抓党建与抓发展必须做到让区内群众满意。

贯彻党的十九大精神抓党建提升新动能

眼下，合肥高新区上下正在掀起学习党的十九大精神新高潮。为贯彻好、落实好党的十九大精神，合肥高新区坚持做到，发展要有目标，即在稳居全国高新区第一方阵的基础上，围绕“工业发展主引擎、创新发展新高地”的战略定位，大力实施创新启动战略，努力争创世界一流科技园区。

创新要有新作为，作为合肥国家综合科学中心建设的核心区，合肥高新区依托侨梦苑、中德智

加快建设国家自主创新示范区 是新时代欠发达地区跨越发展的必然选择

► 张振东 刘百林

党的十九大报告指出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。

加快建设国家自主创新示范区，是新时代经济欠发达地区通过科技创新实现跨越发展的必然选择。基于此，笔者以为，兰州高新区积极参与建设兰白国家自主创新示范区应该着眼于三大方面：即弄清楚什么是国家自贸区，建设什么样的国家自贸区，怎样建设国家自贸区。

什么是国家自贸区

国家自贸区的内涵。国家自主创新示范区是指经国务院批准，在推进自主创新和高技术产业发展方面先行先试、探索经验、做出示范的区域。建设国家自主创新示范区对于进一步完善科技创新的体制机制，加快发展战略性新兴产业，推进创新驱动发展，加快转变经济发展方式等方面将发挥重要的引领、辐射、带动作用。

国家自贸区的发展历程。

2009 年 3 月以来，国务院先后发文批复同意建设北京中关村、武汉东湖、上海张江、深圳、苏南、长株潭、天津、成都、西安、杭州、珠三角、郑洛新、山东半岛、沈大、福厦泉、合芜蚌、重庆、宁温和兰白等 19 家国家自贸区，在国家高新区为主要载体的构架下，形成了诸如中关村一区一十六园“一区多园”、武汉东湖“单独园区”、深圳“一市一区”、长沙株洲湘潭 3 家国家高新区“城市群”等多种国家自贸区模式，覆盖了全国 40 多个城市、50 多家国家高新区。在经济进入新常态的背景下，国家自贸区以创新驱动创业就业，推动创新成果加快转化为现实生产力，保持较快发展速度，成为新时代实施创新驱动发展战略、推动自主创新的核心载体和区域经济发展的重要增长极。

建设什么样的国家自贸区

今年 2 月初，国务院发文批复同意兰州、白银 2 家国家高新区建设国家自主创新示范区，提出“努力把兰州、白银高新区建设成为科技体制改革试验区、产业品质跃升支撑区、人才资源集聚区、东西合作发展先行区、生态文明建设引领区。”2 月 24 日，甘肃省委书记、省人大常委会主任林锋在兰州围绕加快兰白国家自贸区建设调研时强调，要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，加快实施创新驱动发展战略，提升认识，把握定位，深化改革，激活要素，协调联动，努力把兰白国家自贸区打造成高质量发展的重要引擎、平台和支撑。4 月 3 日，甘肃省委常委、兰州市委书记李荣灿在兰州高新区调研时强调，要站在战略和全局高度，深刻认识兰白国家自主创新示范区建设的重大意义，抢抓难得的发展机遇，坚持创新驱动，突出科技引领，以重大项目为抓手，积极开展创新政策先行先试，激发各类创新主体活力，培育壮大一批创新企业和产业集群，切实为兰白国家自贸区建设做出更大贡献。这为建设什么样的兰白国家自贸区指明了前进方向和现实路径。

怎样建设国家自贸区

建设兰白国家自贸区是国家战略，也是经济欠发达地区加快发展的重大历史机遇。兰白国家自贸区建设不仅是加快兰州、白银两地产业攀升、经济转型发展的重要机遇，对甘肃省经济发展都将起到重要支撑作用。“一

能制造国际创新园等开放平台，面向全球集聚创新资源，着力打造原始创新的策源地，参与世界竞争，构建创新高地。

党建要有新力度，坚持全面从严治党永远在路上，始终坚定不移地抓好党要管党、从严治党工作，各级党组织书记充分履行党建第一责任人职责，切实把党建责任担起来，各级党务工作者强化攻坚克难意识和担当意识，创新工作理念和方式，把做好党建工作与为民服务、为企业服务有效结合起来，提高党建工作的活力和影响力。

工作要有新举措，一方面要抓好阻碍园区发展的体制和机制改革，向改革要动力；另一方面要在创新驱动、经济发展、城市建设、民生工程出台更新政策，惠及更多的企业和人民群众，以满足人民日益增长的美好生活需求。

对合肥市经济增长要有新贡献，一方面要加大招商引资的力度，引进更多的大项目大企业来合肥发展。另一方面要加快培育园区企业，为建设“大湖名城、创新高地”作出新的更大的贡献。

合肥高新区党工委持续深入贯彻落实党的十九大精神，围绕抓党建促发展的中心工作任务，承载“参与全球竞争，引领未来发展”的战略使命，抢抓新一轮科技革命和产业变革的机遇，加快建设中科大高新校区、类脑智能国家工程实验室等世界一流的创新型大学和研发机构，构筑核聚变研究中心、量子研究中心、天地一体化网络中心等产业共性平台，着力打造世界一流高科技园区和集科技、产业、人文、山水于一体的现代科技新城。

分部署，九分落实。”国家自贸区的成功建设，必须坚持正确的方法论，核心和关键是因地制宜做好顶层设计、实事求是抓好贯彻落实。

一是高点站位加快推进自贸区建设。设立国家自贸区的战略意义在于强化自主创新的引领示范效应，加大创新创业政策先行先试力度，其目的在于把国家高新区从“一次创业”的 1.0 版、“二次创业”的 2.0 版，转型提升为“创新驱动”的 3.0 版。基于此，兰白国家自贸区建设必须解放思想，提高站位，将习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，以及习近平总书记视察甘肃时“八个着力”重要指示精神贯彻落实到顶层设计的各个环节。

二是构建权责明晰的组织领导体制。要明确哪些层面负责决策、哪些层面协调推进、哪些层面组织建设、哪些层面具体实施，真正建立起有效的组织领导体制。要深化改革，破除障碍，推进兰白国家自贸区机制创新，建立“省统筹、市建设、区域协同、部门协作”的工作机制。当前，构建“科技部等相关部委和甘肃省委省政府决策、省级层面协调推进、市级层面组织建设、国家高新区具体实施”的工作协调推进体系，十分必要。作为具体实施的兰州高新区，要做好顶层设计，做好政策衔接，特别是园区各部门和单位要协同配合，全体干部职工要积极参与，真正形成推动兰白国家自贸区建设的工作合力 and 良好格局。

三是构建科学管用的政策框架体系。建设兰白国家自贸区，政策制定很重要。一个好政策的出台，必须考虑现实情况，要有系统性、前瞻性、针对性和可操作性。既要学习借鉴其他自贸区先进经验和典型做法，不搞闭门造车；又要认真研究当地实际，不好高骛远。要拿出“真金白银”惠企政策，全面提高、扩大企业转型升级政策激励标准和奖励范围，积极支持“个转企、小升规、规改股、股上市”，为企业孵化成长、做大做强提供全链条式政策支持。兰白国家自贸区要整合、用足、活用国家区域发展任务和先行先试政策，在此基础上，紧紧围绕产业培育、孵化器建设、股权激励、人才培养引进等方面，出台符合当地实际的实施办法或方案，制定科学实在管用的政策体系。要出台有关条例，通过地方立法的形式，确保政策的稳定性和工作的连续性。同时，以“优化营商环境建设年”为主线，落实好“放管服”改革、简化办事流程、提高办事效率，全面落实商事制度改革新部署，真正在优化营商环境等方面取得突破性成就，减少创新创业的制度性成本，全力服务于兰白国家自贸区建设。

四是构建科学合理融合的产业布局。兰白国家自贸区要从打造国家创新示范引领高地的战略出发，构建区域协同创新共同体，在不改变国家高新区“发展高科技、实现产业化”初衷的情况下，充分发挥区位优势，创新资源优势和产业优势，创新发展理念，培育良好的创新创业生态，增强新旧动能转化内生动力，加快产业转型升级步伐，实现产业集群式、链条式发展，统筹和引领区域一体化发展。同时，要对标“科技创新改革试验区、产业品质跃升支撑区、人才资源集聚区、东西合作发展先行区、生态文明建设引领区”的要求，按照有利资源要素整合、有利土地开发节约、有利绿色协调发展等原则，科学规划产业、合理布局发展空间，实现创新驱动发展。

（张振东系兰州高新区党群工作局综合处处长，刘百林系中农威特生物科技股份有限公司生物医药基地项目办公室主任）