

# 念好权力“紧箍咒” 让高校职称评审有的“放”矢

■ 本报记者 李洋报道

近日,教育部、人力资源社会保障部联合印发的《高校教师职称评审监管暂行办法》明确提出,“高校教师职称评审权直接下放至高校,尚不具备独立评审能力的可以采取联合评审、委托评审的方式,主体责任由高校承担。”在保障高校职称评审权力清单的同时,《暂行办法》也给高校职称评审的权力套上了“紧箍咒”,开出了一份责任清单和管理服务清单;进一步明确对高校自主开展教师职称评审工作的基本要求、监管内容、监管方式,以及相应的违规惩处措施,引发关注。

这被认为是2017年4月教育部等五部委《关于深化高等教育领域简政放权放管结合优化服务改革的若干意见》的一项配套政策。对此,不少业界人士纷纷表示,从审批走向监管,体现了对高等教育进行管理的变革之道。随着教育行政部门的职能变革,政府与高校之间的权力边界逐渐明晰,各自的权利义务也将得以更好地区分。

## 一竿到底 职称评审权直接下放至高校

“一旦评上职称,就会按职称享有相应的待遇。这更多的像是教师的一种身份。以往,为获得职称身份,教师们得按

有关职称评审的条件,脱离岗位要求去进行准备。要参加职称英语、计算机等技能考试,还得达到发表论文、申请课题、项目经费等要求。”不少一线高校教师都曾有过这样的抱怨,为达到职称评审的要求,教师们就花更多时间围着这些指标开展工作。

不仅如此,在更多“青椒”眼里,“论资排辈”“熬年头”的潜规则更是限制个人能力发挥的桎梏。

“通常情况下,一位高校教师往往要在讲师岗位上待满5年才可晋升副教授,在副教授岗位上待满5年才可晋升教授。从讲师晋升到教授至少需要花费10年时间。”山东师范大学人事处副处长张慧也曾对记者表示。

为了让更多的青年教师脱颖而出,增加科研产出,继2012年将高校副教授评审权审批调整为省级教育行政部门之后,2017年1月,国务院时隔五年之后再次出台《关于第三批取消中央指定地方实施行政许可事项的决定》,明确取消了省级教育行政部门审批高等学校副教授评审权,意味着高校可以自主评审副教授。几乎同时,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化职称制度改革的意见》;3月,教育部、人力资源社会保障部等五部门联合印发《关于深化高等教育领域简政放权放管结合优化服务改革的若干意见》,再次强调下放高校教

师职称评审权,并明确将高校教师职称评审权直接下放至高校,由高校自主组织职称评审、自主评价、按岗聘用。

在此背景下,浙江、陕西、山东、广东、河北、江苏、云南等地高校纷纷探索高校人事制度改革,试点下放高校教师职称评审权等权限。

经过此番改革,职称评审虽然告别了“一刀切”,但另一种担忧也随之而至,长期以来,没有了上级部门的铁门槛、硬标准,一些高校的职称评审有可能会流于形式。更重要的是,在水平接近的高校之间,如果一方在职称评审上从严要求,而另一方在职称评审上从宽要求,那么很有可能导致从严的一方人心浮动,难以留住青年人才。

“不仅如此,因职称评审权下放引起的‘刷职称’的舆论风波也此起彼伏。”21世纪教育研究院熊丙奇对记者解释说,所谓“刷职称”,是指有人到一所比较普通的学校去评上教授职称,然后再以教授职称转到更好的学校当教授。“虽然教育部门要求各校严把评审质量关,但各校的评价标准不一,而在职称评审制度框架下,高校不可能做到对每一个引进的人重新评职称,而有可能对之前的职称进行认定。事实上,这也是之前职称评审存在的问题,一个人评上职称之后,职称就成为其身份,从一校流动到另一校,都会带着这一身份。”

## 科学监管 为权力戴上“紧箍咒”

“在实践中,高校自主开展教师职称评审具有一定的工作基础和经验积累。较早被授予教授、副教授评审权的高校,先行先试,在教师职称评审、监管等方面积累了实践经验。高校和地方都希望以此为基础进一步推进高校教师职称自主评审和监管。”教育部有关人员表示。

鉴于此,教育部相关司局牵头,有关高校和省级教育部门负责人及专家积极参与,历经反复商讨、多次修改,最终形成了《高校教师职称评审监管暂行办法》。《暂行办法》求“短、实、新”,不仅对评审权下放后高校教师职称评审文件制订、文件备案、自主评审、工作年报以及档案保存等提出明确要求,关于监管内容、监管方式、惩处措施等也有较为详细的规定。此外,《暂行办法》还针对高校职称评审中的不同主体,提出了相应的违纪违法惩处措施。其中,高校教师职称评审中申报教师一旦发现弄虚作假、学术不端等,按国家和学校相关规定处理。因弄虚作假、学术不端等通过评审聘任的教师,撤销其评审聘任结果。

对违反评审纪律的评审专家,应及时取消评审专家资格,列入“黑名单”;对高校和院系党政领导及其他责任人员违纪

违法,利用职务之便为本人或他人评定职称谋取利益,按照有关规定予以处理。

对于高校因评审工作把关不严、程序不规范,造成投诉较多、争议较大的,教育、人力资源社会保障部门及高校主管部门会给予警告,并责令限期整改。对整改无明显改善或逾期不予整改的高校,则将暂停其自主评审资格直至收回评审权,并进行责任追究。

同时,上述文件还规定,高校副教授、教授评审权不应下放至院(系)一级。

## 放权后高校怎么“用好权”

《暂行办法》一经出台,随即引起了社会各界的纷纷响应。“权力和责任是辩证统一的,放权不等于‘放手’,《暂行办法》既规定了高校职称评审权力的边界,也为权力编织了‘制度的笼子’。”对此,成都理工大学党委书记谭书敏在教育部官网署名文章中写道:《暂行办法》在保障高校职称评审权力清单的同时,开出了一份责任清单和管理服务清单,体现了深化高等教育领域“放管服”改革内在要求的三个统一。

江苏省教育厅厅长、党组书记,江苏省委教育工委书记葛道凯同样表示,《暂行办法》划出了违反职称评审规定的“红线”可以看到,《暂行办法》通过强化职称工作的自我约束和外部监督,为职称改革平稳推进营造出风清气正的外部环境。

此外,《暂行办法》突出了高校可以根据国家有关规定制定岗位设置方案和管理办法,在岗位结构比例内自主组织职称评审、按岗聘用,职称评审办法、评审标准、评审程序等评审文件都可以根据高校发展水平、学校特色等自主制定。

吕培明分析认为,《暂行办法》明确下放高校教师职称评审权,高校可以根据国家有关规定,在人员总量范围内组织制定岗位设置方案和管理办法,在岗位结构比例总控范围内自主组织职称评审、按岗聘用,职称评审办法、评审标准、评审程序等评审文件都可以根据高校发展水平、学校特色等自主制定。《暂行办法》也明确高校教师职称评审权直接下放至高校,主体责任由高校承担,这也意味着权力下放的同时高校要承担相应的责任,即便由于经验等方面不足采取联合评审或者委托评审方式,最后的责任主体依然是高校,而不是被委托机构。

“高校教师职称评审的自主性,让选才、用才的工作由高校说了算,让高校真正成为教师的‘伯乐’,让专业的人才遇到专业的‘伯乐’。需要什么样的人才,培养什么样的教师,学校可以按照自定的标准进行筛选和规划,保障了高校发展‘不拘一格’选人才的需要,有利于激发高校自主办学的活力和创造力。”谭书敏说。

## 国家重点研发计划经费清单浮现

本报讯 近日从科技部获悉,国家重点研发计划2018年申报指南发布已进入收官阶段。截至目前,共公布40个专项,600余个项目,涉及社会发展、高技术研究、农业技术和基础研究等四大领域,共计经费预算超130亿元。

根据申报指南,在重点研发计划资助的上述四大领域中,资助力度最大的属社会发展领域,其项目数和经费预算数占比达41.7%和34.8%,其中公共安全风险评估与应急技术装备获得资助最多。高新技术领域的项目数量为162项,占比25.2%,但经费高达44亿元,与社会发展领域接近。其中,新能源汽车、增材制造与激光制造经费预算分别位列领域的前两位,成优先布局行业。

数据显示,在社会发展领域的14个专项中,公共安全风险评估与应急技术装备成最大“赢家”。近三年的经费达31亿元,每年均稳定在10亿元左右。而增材制造与激光制造、云计算和大数据两个专项拟立项项目数和经费数均稳步上升,两者2018年的项目数和经费占2016-2018年总数的40%。另外,2018年重大慢性非传染性疾病防控研究等五个医学专项共获资助12亿元,占本年度社发领域预算的1/4。

对此,中国农业大学科学技术发展研

究院博士李红军表示,研发计划经费的分配折射国家对某个行业未来的重视程度。比如,公共安全保障作为国家重大战略需求,急需大力提升我国公共安全预防准备、监测预警、态势研判、救援处置、综合保障等关键技术水平,为健全我国公共安全体系、全面提升我国公共安全保障能力提供有力的科技支撑。

未来两年,除了轨道交通、高性能计算等领域在经历多年高投入之后,正逐步进入“消化期”外,每年的吸金“大户”社会发展领域的投入其实在下降。数据显示,2016年、2017年和2018年我国国家重点研发计划社会发展领域项目数分别558、360和268项,经费投入分别为103亿元、62亿元和47亿元。不过,由于项目数和经费同步下降,单项平均资助强度并未减弱,平均每项研发费用在2000万元左右。“这主要与各行业科学研究的周期特点和国家对行业的优先布局有关。”李红军表示。

需要特别指出的是,2018年的定向申报指南较往年有明显的增多。这些定向项目主要集中在和人类医疗健康有关的专项。此外定向项目还包括畜禽重大疫病防控与高效安全养殖综合技术研发和雄安新区的生态环境建设项目。 钟源



中国首个P4实验室运行

日前,武汉国家生物安全(四级)实验室(“武汉P4实验室”)顺利通过国家卫计委实验室活动资格和实验活动现场评估,完全具备开展高致病性病原微生物实验室活动资质。至此,中国首个P4实验室正式投入运行。该实验室将为我国提供一个完整、国际先进的生物安全体系,中国的科研工作者可以在自己的实验室里研究世界上最危险的病原体。

## 新经济生态是一流园区崛起的根本

■ 本报记者 李争粉报道

近日,由科技部火炬中心与中国科技体制改革研究会高新区专委会主办、北京市长城企业战略研究所承办的第九期“创新双月谈”在北京举行。本期“创新双月谈”以国家高新区与新经济生态为主题,科技部火炬中心副主任安道昌,北京市长城企业战略研究所所长、中国科技体制改革研究会高新区专委会副会长王德禄以及来自中关村、武汉东湖高新区、深圳高新区等国家高新区代表出席了此次会议并进行讨论交流。

发展新经济是新时代的新要求,在当前的时代背景下,不仅是旧动能的演进升级,更是新动能的原创培育。近年来,国家高新区坚持把推动新旧动能转换、优化产业结构作为主攻方向,智能经济、平台经济、共享经济等新的经济形态不断涌现,已成为我国发展新经济、培育新动能的重要策源地。

“希望国家高新区,特别是迈向世界一流的园区能把发展新经济作为未来高新区发展的重要方向,或者是重要的选项。”安道昌表示,高新区要以创新创业为抓手培育发展新经济,以跨界融通为路径加速产业优化升级、以体制机制改革为突破口激发活力,同步迈入创新发展的新时代。

## 新经济生态的源头是创新创业生态

“新经济生态包括创新创业生态和产业生态,创新创业生态是新经济发展的源头,产业生态是创新创业持续发展的结果。”北京市长城企业战略研究所产业部咨询总监郝坤表示,基于对全球的创新、创业和高成长企业的持续观察和对高新区持续的研究,该研究所提出了创新创业生态的“3+3+3”模型。即三核心、三循环、三支撑。三核心为“创研服”创业是生

态发生器,研发决定创新创业浓度,服务黏合研发和创业。三循环为人才、资金、技术三要素的循环,大学、企业、政府构成三螺旋组织体系加速促进创新要素循环的形成。三支撑包括自由文化、灵活机制和国际宜居。自由文化是创新生态的能量源,灵活机制是生态适应性的核心表现,国际宜居是生态建设的重要保障。

“具体来看,高端创业成为现在创业的必然趋势。”郝坤表示,高端创业者包括美团点评创始人王兴等系列创业者和扎克伯格等拥有改变世界梦想的创业者,这些思想领先和能力超群的创业者,成为当今高端创业的主力军。

从跨区域创业来说,核心在于整合全球创新资源,当前跨区域创新比较频繁的区域主要体现在硅谷和中关村,硅谷和深圳。

“硬科技创业也成为全球科技创业的新方向,可以说现在进入了硬科技的创业阶段。”郝坤表示,目前,全球超过10%的独角兽企业是在硬科技领域出现的,这也代表着一些前沿技术和前沿领域的创业会涌现出越来越多的例子。

此外,平台型企业逐渐成为新经济的引领者,平台也从现象成为一种经济的形态。现在的独角兽企业中,由平台型企业孵化、衍生出来的总估值占到45%。可以说创业的数量越多,平台型企业越丰富,才有可能形成生态。

## 众多高新区 积极布局抢占新经济发展先机

当前,全球正处于新经济孕育兴起的“窗口期”,即将迎来新一轮爆发式增长,谁先抓住新经济发展的历史机遇,谁就能牢牢占据新一轮国际竞争的制高点。

## 中关村人工智能科技园建设方案发布

本报讯(记者 张伟)近日,北京市门头沟区委、区政府在中关村展示中心举行“改革优化营商环境、精准支持高精尖”产业发展政策发布会,由中关村发展集团和门头沟区政府出资代表文投集团京西文旅基金共建的中关村人工智能科技园建设方案在会上发布,成为迅速落实北京市政府促进科技创新,大力培育人工智能产业发展指导意见的重要举措。

百度、阿里、京东、科大讯飞、中科寒武纪、旷视科技、商汤科技、云知声、地平线机器人、Intel、ARM、紫光展讯、思比科微电子、浪潮、光启、大唐电信、千方科技、摩拜单车等国内外著名的人工智能核心企业和人工智能产业链上下游的龙头企业,以及北京航空航天大学自动化所、北京工业大学微电子学院等人工智能行业的著名高校院所主要领导和银行业科技金融代表等300余人参加了此次发布会。

中关村人工智能科技园由中关村京西建设发展有限公司负责统筹规划和园区运营,据中关村京西公司董事长苗军介绍,园区位于门头沟新城的长安街西起点,毗邻轨道交通S1号线栗园庄站,规划用地面积54.87公顷,产业建设用地面积22.22公顷,总建筑面积59.62万平方米。规划基于门头沟为北京中心城新城区范畴、中关村科学城核心圈层和门头沟新城高品质配套环境的优势,并且门头沟园区已有发展“互联网+”前沿信息产业的成功经验,结合门头沟新城首都西部综合服务功能,规划将石龙开发区五期项目精准定位中关村人工智能科技园,以基于中关村发展集团先进的“六位一体”多规融合及一体化实施的城市生态,为促进园区人工智能产业集群形成的根本路径;构建包括三项基础支撑、三级产业体系、三类配套服务在内的完善人工智能产业生态;并通过中关村发展集团和门头沟区政府双方共同努力的科技、人才、金融三方面的持续服务和政策支持的创新生态,将园区建设成为以人工智能产业聚焦,龙头企业引领,中小高科技企业聚集,与中关村科学城融为一体,具有全球影响力的人工智能科技园,使之成为中关村全球资本链、园区链、产业链、创新链的核心节点之一。

园区将在三方面做好产业基础支撑。一是计划与国内外的著名大学、科研院所和龙头企业,共同搭建人工智能国家级实验室、研究院和技术平台;二是推行5G通信服务,在园区建设有超算中心和专业云,并推动门头沟区成为智能驾驶先行先试示范区;三是联合骨干企业建立基础数据资源平台和面向交通、医疗、教育等行业的数据资源共享平台。

园区将搭建包括智能基础产业、智能核心技术产业、“智能+”产业的三级产业体系。智能基础产业包括园区专有的超高速大数据、云计算和物联网;智能核心技术产业包括语音、视觉、生物识别、深度学习等人工智能核心技术;“智能+”产业是以人工智能为核心的智能应用综合服务业,将是未来园区的产业主体。

园区将提供三类配套服务平台。产业服务平台包括会议、展览展示、开放实验室、研究院、孵化器、加速器、众创空间、联合办公空间等;生活服务平台包括星级酒店、人才公寓、餐饮、咖啡馆、健身设施等;生产性服务业包括科技金融、知识产权、广告、法律、会计、审计、管理咨询等。

据透露,中关村人工智能科技园计划于2018年底前完成投资额约20亿元的土地一级开发工作,并在3-5年内完成产业载体建设,预计投资138亿元。园区建成后将实现入驻企业约400家,年产值约500亿元。