

# 泰安高新区：完善科技创新软环境 提升经济核心硬实力

唐秀芹 胡茂盛 本报记者 崔彩凤

科技创新能力是经济社会活力的标志，是国家发展的重要支撑点。没有一个良好的软环境，就很难形成科技创新能力生长的土壤。泰安高新区深谙此理，强化顶层设计，完善政策措施，推进科技创新服务体系，不断优化创新创业生态环境。尤其在资金方面，泰安高新区充分发挥财政资金的杠杆作用，大力支持企业科技创新，今年已拿出专项财政资金1133万元，用于支持企业创新平台建设、知识产权创造、产学研合作、研究开发投入等。

在多项政策措施和真金白银的刺激与支持下，泰安高新区创新创业生态环境更加优化，企业创新创业热情被激发，高新技术企业数量明显增加，研发平台建设不断涌现，知识产权创造与保护明显增强。统计显示，近年来泰安高新区累计培育高新技术企业51家，科技型中小企业140家；建成市级及以上研发平台140个，其中国家级7个、省级43个；承担市级及以上科技计划600多项，争取各级科技经费支持1.6亿元；万人拥有有效发明专利6件。

目前，泰安高新区正处在加快新旧动能转换、促进经济社会全面发展的关键时期。园区提出要抓住新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，正确认识中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，准确把握园区经济社会发展阶段的新特征，以党的十九大精神为指引，贯彻新发展理念，充分发挥科技引领作用，大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，努力构建高端、高质、高效的产业新体系，提升园区经济核心竞争力。



## 审时度势 完善科技创新软环境

自2012年升级为国家高新区以来，泰安高新区成为泰安市高新技术产业发展的先锋地带，承担经济高速增长、高新技术聚集、集约高效样板、科学发展示范等功能。

为进一步促进园区发展，泰安高新区出台了《关于全面实施创新驱动发展战略加快建设创新型园区的意见》《泰安高新区“人才安居工程”实施意见》《泰安高新区科技企业孵化器暂行管理办法》《关于推动企业上市挂牌的实施意见》等一系列政策，不断优化创新创业发展环境，有力地推动了科技创新体系建设和高新技术产业的发展。

2016年7月，泰安高新区出台《加快科技创新发展暂行办法》；2017年5月，出台《企业研究开发财政补助资金管理暂行办法》，从创新主体培育、创新项目研发、产学研协同创新、人才创新创业、知识产权创造、科技服务业发展、创新孵化载体建设、科技金融融合和研究开发投入等方面给予支持，并将4500万元的科技创新发展资金列入财政预算，用于政策的落实。



据泰安高新区管委会相关负责人介绍，一系列政策出台后，泰安高新区科技局会同财政局、经济发展局、市场监管局、投融资管理中心、农工办等相关部门协调配合，全方位兑现落实；截至目前共兑现了55家企业在2016年7月28日至2016年12月31日期间发生的104个项目的科技创新发展资金，并对享受研发费用加计扣除的21家企业给予再补助，共计1133万元。其中，支持知识产权创造201.8万元，支持研发平台建设240万元，支持高新技术企业70万元，支持科技创新项目168万元，支持孵化载体建设125万元，支持人才创新创业40万元，企业研究开发财政补助288.57万元。此外，今年前三季度的科技创新资金项目已受理完毕，汇总为1252万元，将于近期拨付用于支持企业科技创新发展。

“在山东省高新区乃至全国高新区中，泰安高新区财政并不富裕，但为了更好地服务企业，泰安高新区依然拿出专项财政资金用于支持企业科技创新。”泰安高新区管委会相关负责人表示，泰安高新区管委会对科技创新十分重视。科技创新政策的兑现大大鼓舞了企业创新信心，激发了创业激情，优化了创新创业生态环境，成效极其明显。园区企业申报高新技术企业积极性明显增加，今年共有18家企业申报；研发平台建设不断涌现，新增18家泰安市级产业技术研究院；知识产权保护意识明显增强，新申请专利440件，其中发明专利80件，同比增幅分别为10%和56.8%，5家企业启动知识产权贯标程序；今年前三季度高新技术产业产值实现持续稳定增长，同比增长25.52%，占规模以上工业总产值的比重为60.64%。创业热情高涨，新注册企业606家，同比增长52.6%。泰安高新区已经成为引领当地经济发展的强引擎。

在成绩前面，奋发前进的泰安高新区没有骄傲自满，而是审时度势、居安思危，在深入分析和准确判断世界科技发展的新趋势基础上，推动园区发展再迈新台阶。

“全球新一轮科技革命、产业变革正在加速演进，颠覆性技术不断涌现，人才、知识、技术、资本等创新资源加速在全球流动，新技术、新产业、新组织和新业态不断涌现，在‘互联网+’作用下，形成新的分工体系，从而带动国际产业分工和世界竞争格局重大调整。”泰安高新区管委会相关负责人表示，我国经济发展已经进入速度变化、结构优化和动力转换的新常态。传统发展动力不断减弱，粗放型增长方式难以维系，必须积极推动大众创业、万众创新，依靠创新驱动打造发展新引擎，培育新的经济增长点，开辟发展新空间，持续提升经济发展的质量和效益，实现经济保持中高速增长和产业迈向中高端水平“双目标”。

为实现“双目标”，泰安高新区努力使高端创新资源和要素进一步集聚，企业技术创新的意识与能力显著增强，产业结构持续优化，以企业为主体、产学研合作的技术创新体系逐步完善，自主创新能力提升，科技服务功能更加强大。

目前，泰安高新区已将电子信息、生物与新医药、航空航天、新材料、文化创意和设计服务、新能源与节能、资源与环境、先进制造与自动化、现代

农业等产业规划为重点产业，力求突破一批新技术，实现产业结构调整。同时，围绕产业链部署创新链，基于主导产业创新需求，大力推动产学研用相结合的开放式创新模式，搭建创新服务平台，打造“双创”人才高地，完善科技金融服务体系，全面推进大众创业、万众创新，构建优势突出、特色鲜明的创新生态体系。

## 创新机制 大力推动产学研协作创新

在构建创新生态体系，形成良好的产学研合作机制方面，泰安高新区结合区域资源禀赋，形成了一套切实可行的方法。

据泰安高新区管委会相关负责人介绍，泰安高新区鼓励高校、科研院所设立研发分支机构、重点实验室、工程(技术)研究中心等。积极承接国家重大科技基础设施和重大科学装置，鼓励骨干企业与高校、科研院所共建产业技术创新联盟或行业协会，共同开展共性技术攻关、专利共享和成果转化等。在产学研合作模式上，泰安高新区积极探索建立链接政府、企业、科研机构、中介机构、金融机构等各方资源的全面对接机制。支持企业与国内外知名高校、科研院所共建国家重点实验室、工程(技术)研发中心、中试基地、博士后流动站。围绕输变电设备、矿山装备、汽车及零部件等主导产业，组织实施一批产学研协同创新重点项目。

具体而言，泰安高新区按照企业自主、市场运作、政策扶持的原则，重点支持骨干企业与高校和科研院所共建产业研究院、产业技术创新联盟等组织，协同开展产业核心关键技术的研发、推广应用，共享创新成果。重点支持符合条件的产学研协同创新组织申请登记为法人，开展科技项目组织、咨询等科技服务工作；支持企业主动介入高校院所早期研发，建立产学研合作长效机制，推广以企业为主导的委托研发、组建实验室、成立合资公司，以及技术许可、技术转让、技术入股等多种合作模式。鼓励高校和科研院所采用市场化方式，向企业开放各类科技资源，为企业提供实验、检测、测试等服务。强化产学研协同创新扶持政策措施，促进企业、高校和科研院所所在产业链、创新链、资金链上的融合发展。

与此同时，泰安高新区积极促进高校和科研院所科技成果转化。发挥高校和科研院所的创新源头作用，鼓励和支持高校和科研院所扩大成果转化处置权限；积极对接高校、科研院所，通过产学研合作机制推动科技创新。

此外，泰安高新区还实施知识产权、标准化和品牌战略，进一步提升园区自主创新能力和品牌形象。推动优势产业采用国际先进标准，加强质量管理，提升产品品质，创立知名品牌。鼓励企业通过技术创新、管理创新和营销创新，打造具有自主知识产权的知名品牌。着力在创新能力强、产业带动大的龙头企业中发展一批大品牌，在科技型中小微企业中培育新品牌。鼓励技术先进企业主动参与国际、国家标准修订制定，提高标准话语权。

## 完善平台 支撑科技创新体系建设

创新服务平台是科技基础设施建设的重要内容，是培育和发展高新技术产业的重要载体，是科技创新体系的重要支撑。在创新服务平台建设方面，泰安高新区积极作为，取得丰硕成果。

近日，泰安高新区整合创新资源，以政府推动、市场化运作为原则，由泰安市产品质量检验检测研究院(国家再制造机械产品质量监督检验中心)发起，联合山东安谱检测科技有限公司、泰安航天特种车有限公司、泰安市泰山生产力促进中心等11家检验检测机构、23家省级以上研发平台和15家中介服务机构共同组建了泰安高新区创新平台开放发展联盟，旨在以服务企业创新，努力突破制约重

点企业、重点产业发展的技术瓶颈，提升园区产业整体竞争力。

泰安高新区创新平台开放发展联盟为园区企业搭建了一个实现技术互补、资源共享和项目交流合作的平台，对园区企业技术创新发展具有极大地推动作用。借助泰安高新区创新平台开放发展联盟的创建，园区相关部门将为企业创造一个低成本、高效率的服务环境，为行业创造一个合作创新、开放共享的发展环境。

该创新平台联盟的创建，显示了泰安高新区在科技创新体系建设方面的高度战略。未来，泰安高新区将重点建设技术转移服务平台、中介机构服务平台、知识产权服务平台、检验检测认证平台、全链条孵化载体等。

在技术转移服务平台建设方面，泰安高新区将建立科技成果信息库，提供科技成果基本情况、完成单位情况等信息服务；建立线上交流平台，通过网上展厅、在线交流、在线挂牌交易等模式，实现便捷化交流；吸收专业中介机构开展技术咨询、政策咨询、市场咨询、法律咨询等服务，为企业提供信息沟通、合同跟踪、财务结算等技术合同综合服务。

在中介机构服务平台建设方面，泰安高新区积极引进律师事务所、会计事务所等中介服务平台，并交由专业服务机构负责运营。围绕主导产业发展需求，为企业提供法律、财务审计、认证评估、咨询策划、市场推广、招投标等服务。以税收优惠、财政补贴等形式支持中介平台发展。

在启动知识产权服务平台方面，依托泰安市知识产权局，引进第三方知识产权服务机构，搭建泰安高新区知识产权服务平台。强化知识产权保护，提供知识产权信息、知识产权咨询、知识产权评估、知识产权转化以及知识产权培训等服务，推动高新技术产业持续发展。

在搭建检验检测认证平台方面，依托国家再制造机械产品质量监督检验中心、泰安高新区矿用安全设备研发检测公共实验平台、泰山食品药品检测中心、软件产品开发测试平台等，引进第三方专业检测服务机构联合共建泰安高新区检验检测平台。面向输变电、矿山装备等企业，提供材料、半成品、成品性能检测，以及安全和可靠性评估。面向汽车及零部件领域企业，提供机械性能、车身附件等检测，以及耐高温性、耐低温性、耐腐蚀性等环境试验。面向新一代信息技术领域企业，提供系统可靠性、安全性、可移植性检验检测服务。面向生物医药领域企业，提供生化检测、免疫检测、流式检测和微生物检测等。

在构建全链条孵化载体方面，在建设和完善“泰山创客空间”“泰山科技众创空间”等众创空间基础上，泰安高新区积极鼓励大型企业围绕产业链建设专业化众创空间，为内部员工和外部创客提供创新创业支撑，实现产品和市场快速对接。同时，规划建设创业苗圃，提供孵化服务。推动孵化器建设，提升孵化器运营水平，加快推动高创中心孵化大楼等建设进度。提升泰山高端人才基地、矿山装备产业孵化基地等现有孵化器的运营水平。立足现有资源，建设一批专业孵化器。引入国内外风险投资、天使投资等金融机构，建立创业导师、辅导员、联络员制度。规范孵化流程，建立企业入驻、毕业、管理与服务的规范。建设以线上孵化为主的网络虚拟孵化器，远程开展创业帮扶、创业培训等服务，推动线上线下孵化体系融合发展。另外，建设加速器，推动企业快速成长。加强泰山科技城、星火科技园的运营管理。以隆基科技城为载体，规划建设一批高层办公写字楼、多座标准车间，为高成长企业提供加速服务。立足现有资源，引进社会资本新建一批专业加速器，引进专业加速器运营商负责运营管理。围绕高成长型科技企业需求，加快完善加速器政策、法律、财务、投融资、企业管理、市场拓展、人力资源等个性化服务，提升加速器服务能力。建立加速器与孵化器互通对接机制，引导孵化器毕业企业入驻加速器，继续享受加速服务。

## 优化服务 激发科技创新活力

推动科技创新，资金不可或缺。对此，泰安高新区加强科技金融服务，创新科技金融对接模式，建立多元化科技投融资体系。

泰安高新区利用建设金融创新示范区契机，引进一批商业银行、民营银行分支机构或地区总

部经济。引进和培育风险投资、股权投资、保险公司、证券公司等新型金融机构。支持担保、租赁、小额贷款、典当等类金融机构发展。引进和培育资产评估、资信评级、证券咨询、第三方支付、保险销售、保险经纪、保险公估等金融中介组织。支持国有商业银行、政策性银行在泰安高新区设立科技支行，鼓励开展科技型中小企业订单融资、知识产权质押融资、股权质押融资、科技企业互助担保等服务。

在引进金融机构的同时，泰安高新区着重完善融资担保，全面解决企业融资难问题。设立政府性担保基金，重点服务于小微企业和创新型企业。加快组建泰安高新区融资担保公司，提高政策性融资担保业务再担保覆盖面。鼓励华通担保等机构通过增资扩股、兼并重组等方式扩大规模，提升担保能力。支持有资金实力、风险管控能力强、经营规范的民营融资担保公司发展。鼓励融资担保机构进行产品服务创新，开展抵(质)押和反担保、信用担保、知识产权担保等业务。

与此同时，泰安高新区积极对接多层次资本市



场。大力培育上市后备企业资源，支持符合条件的企业在主板、中小企业板、创业板上市。建立泰安高新区“新三板”市场后备企业资源库，推动科技型中小企业、高新技术企业通过“新三板”市场进行融资。支持上市企业通过吸收合并、配股、定向增发和发行公司债券等形式，扩大融资规模。大力引进北京股权交易中心、齐鲁股权交易中心等资本市场经营主体前来设立分支机构或开展业务，促进园区企业在区域性场外市场进行挂牌交易。

在财政支持方面，今后泰安高新区将继续加大力度，根据创新创业需求，统筹安排各类支持创新创业的资金，进一步加大对创新创业人才、战略性新兴产业、科技成果转化、产学研合作、众创空间等创新要素和创新平台的扶持力度，强化资金预算执行和监管，加强资金使用绩效评价。建立财政对创新投入的稳定增长机制，确保每年增幅高于财政经常性收入的增幅。

与此同时，泰安高新区还将支持企业开展多元化融资。采取政策引导、资金参股和风险补偿等措施，支持符合条件的科技型中小微企业，通过发行企业债、短期融资券、中期票据、集合债券、集合票据等方式融资。加大对符合条件的创新型上市企业上市融资、已上市创新型中小企业再融资和市场化并购重组的支持力度，支持科技成果出资入股并确认股权，享受相关政策。

另外，泰安高新区还将创新符合科技型中小企业成长规律和特点的新型科技金融产品、组织模式和服务模式。加快设立科技信贷专营机构，鼓励现有银行组建科技支行或设立科技贷款专营部门。鼓励金融机构积极面向中小微科技型企业开展知识产权质押、股权质押、信用贷款等创新产品，建立新型科技投融资平台，为不同发展阶段的科技企业提供多样化的投融资服务。

据了解，为了进一步保障园区科技创新活动的实施，泰安高新区在营造良好的创新创业人文环境上也在进行积极探索，将体制机制创新贯穿于园区经济社会发展的各个领域、各个环节。进一步转变政府职能，坚持简政放权，深化商事制度改革，降低创新创业门槛，全面激发创新创业活力。进一步树立“支持创新、鼓励创业”的发展理念，积极倡导“敢为人先、宽容失败”的创新文化，大力培育企业家精神和创客文化，将奇思妙想、创新创意转化为创业活动。

泰安高新区正确认识经济形势，通过发展战略新兴产业，优化产业结构，坚定发展信心，完善科技创新服务体系，充分激发全社会创新创业活力，让大众创业、万众创新在全社会蔚然成风。在审时度势、高瞻远瞩的战略部署下，泰安高新区经济核心硬实力定能节节攀升，也将驶向更美好的未来！