

16 部门联合释放民间投资活力 推动制造强国建设

► 本报记者 崔彩凤报道

为进一步激发民间投资活力，引导民营制造业企业转型升级，加快制造强国建设，工业和信息化部、国家发改委、科技部等16部门近日联合印发了《关于发挥民间投资作用推进实施制造强国战略的指导意见》。

“制定《指导意见》，就是要发挥民营企业在制造业发展中的主力军作用，推动实施《中国制造2025》，破解制约民间投资的体制机制障碍，激发民间投资活力，培育壮大新动能，改造提升传统产业，促进制造业向高端、智能、绿色、服务方向发展。”工业和信息化部规划司相关负责人解读说。

提升民间投资信心

当前，世界产业技术和分工格局不断深化调整，我国制造强国建设进入关键时期。随着《中国制造2025》“1+X”体系的全部发布，我国制造业顶层设计基本完成，工业基础能力稳步增长，智能制造水平明显提升，质量品牌建设取得新进展。但同时，我国制造业仍处在深度调整期，传统行业产能过剩依然严重，各类要素成本持续上涨，利润水平偏低，民间投资意愿不强；新兴产业发展尚处起步阶段，技术门槛高、资金投入大、培育周期长，民间投资信心不足。

据中国电子信息产业发展研究院规划所工业投资研究室主任谢振忠介绍，

在我国国民经济和社会发展中，制造业领域民营企业数量占比已达90%以上，民间投资的比重超过85%，成为推动制造业发展的重要力量。但是，当前民间投资增长仍面临着不少困难和障碍，部分鼓励民间投资的政策尚未落实到位，营商环境有待进一步改善，一些垄断行业市场开放度不够，融资难、融资贵问题仍然存在，民间投资活力不强的局面尚未根本改观。

“因此要发挥民营企业在制造业发展中的主力军作用，破解制约民间投资的体制机制障碍，激发民间投资活力，培育壮大新动能，改造提升传统产业，促进制造业向高端、智能、绿色、服务方向发展。”谢振忠表示。

《指导意见》从民营企业反映强烈、制约民间投资、影响提质增效升级的突出问题出发，系统梳理了促进制造业民间投资和制造强国建设的相关政策，按照“市场主导、问题导向、协同推进、公平共享”的基本原则，提出了提升创新发展能力、提升信息化和工业化融合水平、提升工业基础能力、提升质量品牌水平、推动绿色制造升级、优化产业结构布局、促进服务化转型、鼓励国际化发展等八个方面的主要任务。

提升创新能力

在《指导意见》提出的八个任务中，提升创新发展能力被列为第一项任务。据了解，在新一轮科技革命与产业



变革中，“创新”已成为国际竞争的重要焦点，全球科技和产业创新活动都在不断突破地域、组织、技术的界限，科技成果转化更加快捷，许多国家都将创新提升到国家发展战略的核心层面。

在创新驱动战略引领下，我国工业企业研发投入快速增长，社会创新要素不断向企业集聚，自主创新能力明显提升。不过我国创新发展能力与发达国家相比依然存在较大差距，部分关键核心技术及装备主要依赖进口；成果转化机制不灵活，科技对产业的贡献率较低，许多研发成果停留在实验室阶段或中试阶段；企业技术创新投入较低，组织机制尚不完善；协同创新模式较为单一，缺乏能

够长久合作的机制；国家层面的创新支撑服务体系尚不完善，产业各方对于产业共性关键技术的研发积极性不足，各类创新平台对于技术创新的支撑服务作用尚不明显。

“创新是振兴先进制造业的关键所在，创新体系建设的主体在于企业，尤其是贴近市场、嗅觉敏锐、机制灵活的民营企业，在推进技术创新能力建设方面更能聚集创新资源，发挥引领示范作用。”谢振忠认为，《指导意见》的重点和亮点就在于明确指出，探索完善创新体系建设，推动骨干民营企业参与制造业创新中心建设，引导民营企业参与标志性项目建设，完善产学研合作机制，打造创新

生态系统。

谢振忠表示，实施制造业创新中心建设、推动设施和仪器向社会开放，能够促进国家制造业创新体系不断完善。认定国家技术创新示范企业和培育工业设计企业，有助于企业技术创新能力进一步升级。同时，大量民营企业走在科技、产业、时尚的最前沿，能够综合运用科技成果和工学、美学、心理学、经济学等知识，对工业产品的功能、结构、形态及包装等进行整合优化创新，服务于工业设计，丰富产品品种、提升产品附加值，进而创造出新技术、新模式、新业态。

完善市场机制是关键

“发挥民间投资在制造业发展中的作用，关键是要为广大民营企业创造一个平等参与市场竞争的制度和政策环境。”在中国社科院工业经济研究所投资与市场研究室研究员曹建海看来，要发挥民间投资的作用，应该改善营商环境，给民营企业公平竞争的机会，甚至应该给民营企业更优惠的政策，弥补过去在某些领域民营经济被打压的局面。同时还要从根本上改变房地产开发和地方政府基础设施建设引起的挤出效应，改善制造业环境，然后再将最好人才、资本、公共等服务做好。“这样发挥民营投资，推动制造强国才可能更有效。”

谢振忠介绍，在创造公平开放的市场制度方面，《指导意见》已有所体现。为

保障任务的实施，《指导意见》提出推进“放管服”改革，推进落实投融资体制改革、减轻企业负担、完善“中国制造2025”配套政策等措施。如《指导意见》在保障措施中的第一条就提出，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，精简和优化行政审批，清理相关政策法规，建立和完善市场准入负面清单制度，构建完善市场准入管理新体制，保障民营经济依法平等参与市场竞争。同时加大财政支持力度，主要是支持制造业关键领域和薄弱环节；引导民间投资参与制造业重大项目建设；落实税收优惠政策，促进制造业转型升级；撬动更多社会资源投入工业领域。

不过，在曹建海看来，要推动制造升级，政府的推动性、引导性和鼓励性措施是非常有必要的，但最重要的还是要调动企业的主动性，在这一点上还需要做一些工作。

“促进民间投资方面的政策其实已有很多，关键在于如何落实。”中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才表示，当下在很多领域都存在产能过剩现象，但是在公共产品、公共服务供给方面是严重不足的。如医院、养老院、学校、托儿所、公共图书馆等公共服务领域。“政府要创造条件，让民营企业在这些领域能够有投资回报。要扩大对内开放，形成公平竞争的市场环境，提高民营资本积极性。”徐洪才表示，“在这一过程中，国有资本要有所为有所不为。”

2016 年度全国科普统计数据发布

本报讯（记者 张伟）日前，科技部发布2016年度全国科普统计数据。统计数据表明，《中华人民共和国科学技术普及法》和《“十三五”国家科技创新规划》实施效果良好，2016年全国科普事业持续健康发展，呈现出现新的变化。

科普经费持续稳定增长。2016年全国科普经费筹集额151.98亿元，比2015年增加7.63%。科普经费政府拨款115.75亿元，占全部经费筹集额的76.16%，比2015年增加0.63%。科普场馆基建支出共计33.84亿元，比2015年增加9.55%。

科普场馆数量快速增加。科普场馆是开展科普活动的重要承载主体，全国共有科普场馆1393个，比2015年增加了135个，增长10.73%。其中科技馆473个，科学技术类博物馆920个，分别比2015年增加29个和106个。全国平均每99.26万人拥有一个科普场馆。科技馆共有5646.41万参观人次，比2015年增长20.26%；科学技术类博物馆共有1.10亿参观人次，比2015年增长4.80%。

科普专职人员作用凸显。2016年全国科普专职人员22.35万人，比2015年增加0.20万人。其中专职科普讲解人员2.89万人，比2015年增加0.39万人，占科普专职人员的12.91%。专职科普创作人员1.41万人，比2015年增加0.08万人，占科普专职人员的6.33%。专职科普创作人员和科普讲解人员已经成为科普工作的重要力量。全国科普兼职人员数量162.88万人，比2015年减少20.35万人，但实际投入工作量达到

185.46万人月，比2015年增加4.02%。

科研设施开放渐成常态。越来越多的科研机构 and 大学向社会开放，开展科普活动，成为我国科普资源的重要补充。2016年全国科研机构和高校向社会开放，开展科普活动的数量达到8080个，比2015年增加839个，参观人次达到863.37万，比2015年增长3.86%。

群众科普活动深受欢迎。以科技活动周为代表的各类科普活动产生广泛社会影响。2016年各类科普活动参加人数共计7.25亿人次。举办科普(技)讲座85.69万次，吸引听众1.46亿人次；举办科普(技)竞赛6.45万次，1.13亿人次参加；举办科普国际交流活动2481次，61.68万人次参加。

科普图书册数略有增长。在互联网日益普及的情况下，纸质传媒和出版物普遍受到较大冲击和影响，2016年全国科普图书出版总册数1.35亿册，依然保持了增长势头。

科普活动助力“创新创业”。2016年全国共开展创新创业培训8.59万次，比2015年增加90.64%，参加人次458.92万，比2015年增加64.72%；举办科技类创新创业赛事6618次，比2015年增加95.63%，参加人次242.92万，比2015年增加32.74%。

据悉，全国科普统计工作由科技部政策法规与监督司负责，中国科学技术信息研究所具体承担，此次统计范围包括31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团，31个中央、国务院部门，是目前国内统计范围最广、涵盖面最大、内容最丰富、最为权威的政府科普工作基础数据，共回收有效调查表60012份。

共建京津冀创新创业大生态圈

第二届京津冀创新创业高峰论坛举办

本报讯（记者 张伟）日前，由石家庄市政府和河北省科技厅主办，石家庄市科学技术和知识产权局、蜂巢孵化器承办，创头条、竞合汇联合协办的以“新科技·新动能·新经济”为主题的2017(第二届)京津冀创新创业高峰论坛在石家庄举办。

该活动旨在积极推进京津冀协同发展，吸引创新资源、先进技术和优秀创业项目落户河北，进一步优化区域创新创业生态环境，增强来自各不同行业精英之间的深层次对话交流，共同探讨京津冀经济升级转型，助力经济发展。

会上，石家庄市副市长赵文锋指出，石家庄在交通、产业、区位等方面拥有优势，要借势雄安，打造京津冀的中心区域城市。石家庄先后出台一系列的鼓励创新创业的政策，建立了一些机制，在鼓励科技创新等方面取得了积极的成效。

河北省科技厅副厅长李从民表示，河北正在积极构建京津冀协同创新战略平台，并提出“一南一北一环”构想：“一南”就是打造京南国家经济示范区，“一北”就是在创新创业上有所突破，“一环”就是围绕北京14个县打造环北京创新创业企业。

蜂巢孵化器CEO袁星介绍，此次活动的主要目的是，联动京津冀一珠三角双创资源、产业资源、人才资

源，吸引创新资源、先进技术和优秀创业项目落户河北，同时完善协会、高校和产业链等方面资源的有效对接，持续助力河北双创事业更好发展。

中国创新创业发展研究中心秘书长宋瑞礼认为，科技创新承载了我国实现中华民族伟大复兴宏伟目标的使命，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑，要激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业。

在京津冀创新协同发展与新动能培育问题上，宋瑞礼表示，以北京为中心的区域创新“核”能量十分巨大，需打破隔离，构建京津冀创新创业大生态圈，“过去更多注重硬的资产，以项目为中心配置资源，包括人才。而现在是以人中心，社会化提供融资、辅导、服务等各种支撑。具有产、学、研、用、金、介、政齐备的协同创新创业体系出现。”

此外，大会还邀请到了北京大学双创示范基地、北京大学创业家俱乐部、河北科技大学、河北师范大学、河北经贸大学、深圳大学工业研究院联合发起“携手共铸中国梦”——北京—河北—深圳三地大学生创业互助”活动，旨在推动北京、河北、深圳三地的高校创业资源联动，加强交流，培养有实战经验的优秀创业大学生，为他们实现人生的出彩搭建舞台。

▲▲ 上接1版

一个重点项目的推进，能有多快？

不到3个月，金融文化小镇就从纸上的宏伟蓝图化为建设现场的阵阵轰鸣，潍坊市金融资本聚集的“蓄水池”和“动力核”蓄势待发。“我们要以‘与企业家赛跑’的精神，以‘新遗产’的境界要求，确保项目及早开工建设，争取打造成一处‘精品工程、百年建筑’和‘未来’新地标。”项目承建方潍坊高创集团董事长程辉说。

拆迁清表是保障，企业发展是目标。为服务好企业的发展，潍坊高新区把2017年定为“拆迁清表决战决胜年”和“项目突破攻坚年”。党员干部发扬“困难面前有我们，我们面前没困难”的精神，敢于碰硬、敢于破难，为项目开工扫清障碍，为潍坊高新区长远发展打下坚实基础。

潍坊高新区把项目建设作为锤炼干部作风的主战场，打好拆迁攻坚战。项目包靠、服务企业的“组合拳”。把重点建设和棚户区改造作为全区工作的总抓手和牛鼻子，深入推进拆迁清表、项目包靠、棚户区改造，加快项目投产达效，培育新的增长点，做大做强企业群体，推动产业迈向高端。

今年以来，潍坊高新区总投资1200亿元的298个重点产业、棚改、低效用地处置、拆旧改丑项目，全部压实包靠责任，并且作为每周党政联席会的“1号议题”，挑出难度大的项目来“张榜选帅”“比武打擂”，实行认领包靠，对每个包靠项目、每项包靠内容都明确时间节点，实行倒逼机制，推动工作并联推进、压茬进行，做到“一个项目、一套班子、一包到底、直至投产达效”。截至目前，潍坊高新区已开工260多个项目。

潍柴集团正在上马一批好项目，包括投资5亿元的新能源汽车电池项目、投资7亿元的博世发动机项目、林德液压扩产项目等，全球配件分销中心项目即将投入运营。

歌尔正在加快建设歌尔绿城专家社区、歌尔研发平台总部、歌尔职业学院、歌尔屋顶分布式光伏电站、VR梦幻小镇等一批大项目、好项目。

福田汽车也在集中发力，正在加快建设70万台发动机、40万辆整车、汽车零部件配套产业园等重点项目。

借力荣获国家科技进步奖一等奖的东风，盛瑞传动正加快建设年产50万台8AT项目、配套产业园项目，全力进军德国大众等高端市场。

同时，一批掌握核心技术、富有创新活力的中小企业，也正在蓬勃兴起。

山东华滋自动化技术股份有限公司研发的圆刀模切机处于国际领先水平，2016年，年产值达1.5亿元，2017年预计年产值3亿元。“但是我们现有的生产车间和生产基地，已经不能满足生产要求，一期建成后正好衔接年底的工程旺期，保证企业发展和产能扩张不受影响。”华滋自动化副总经理楼国臣说，项目建成后将是世界上最大的智能模切装备，以潍坊为基准，辐射全国的模切市场。

天瑞重工、华滋自动化等都是未来发展的一批行业小巨人和“隐形冠军”，也是潍坊加快建设国际动力城、光电城、生命健康城和VR科技城新生后备力量，使潍坊高新区在打造“产业强市”中能够持续率先发力，始终发挥龙头带动引领示范作用。

潍坊高新区用“店小二”的自身定位与企业家赛跑，赛的是服务，比的是效率。在效能转变上，潍坊高新区推进“互联网+政务”，加快推行网上审批、并联审批、联合审批和模拟审批；对列入当年重点包靠的项目和棚户区改造项目实行并联审批，开通重点项目“绿色通道”，畅通企业问题解决“直通车”。

让人民群众体面生活、健康生活、幸福生活

在潍坊高新区，有五项庄严承诺家喻户晓：“拿出给自己爹娘盖房子的劲头，给老百姓盖最好的房子”“不让一户老百姓挨冻”“让孩子在家门口就能接受高质量教育”“为高新区老百姓的先祖盖公墓”“配套建设乡贤馆、村史馆，留住乡愁，记下历史、传承根脉”。

“城中村改造随着推进‘四个城市’建设进入了‘换挡提速’的新时间窗口，以打造产城融合的国际化现代新城为目标的高新区，按照‘二线城市’的标准率先突破，为潍坊居民的生活品质提升树立样板。”初宝杰说，五项庄严承诺就是实现人民群众对美好生活的向往也是我们为之奋斗的目标。必须以时不我待、只争朝夕的紧迫感，拿出“与百姓期望赛跑”的精神，用最快速度、最高标准、最好质量，加快兑现给老百姓建最好房子的庄严承诺，力争尽快实现潍坊市委书记刘曙光提出的“高新区率先消灭城中村”的期望和要求，用实际行动和成果为人民群众献上民生厚礼。

公开承诺，真抓实干；一言既出，驷马难追。在潍坊高新区可以看到配套齐全，乃至可拎包入住的棚改安置区；有了今年11亿元的专项投资，启动12所中小学和幼儿园建设；我们看到常令山公墓清表工作开展得如火如荼，人们为乡贤故事、村史记忆奋笔疾书

……

城市宜居环境全面提升。为此，潍坊高新区树立全球化视野、国际化思维，按照“二线城市”标准、对标“一线城市”配套，打造产城融合的国际化现代新城，树立“品质城市”样板。实施城市防洪、海绵城市、外立面改造、美化亮化、智能停车等321个基础设施项目，全面提升城市品位。规划建设50个城市公园、300个“口袋公园”，今年首批已建成6个城市公园、35“口袋公园”将把潍坊高新区建设成为“口袋公园”的“博物馆”。

今年11月27日，潍坊高新区全域国际化城市雕塑创意大赛正式启动，这是潍坊高新区丰富城市内涵、提升文化品位、增强竞争力的举措。推进“四个城市”建设的又一重要举措。

大赛将以雕塑艺术为媒介，搭建一个国际性的文化交流平台，全力展现潍坊高新区的人文历史、独特魅力和崭新形象。全球顶尖雕塑艺术家，将目光聚集潍坊高新区，深入潍坊高新区的大街小巷采风调研，加深对潍坊高新区独特风貌、深厚文脉的研究，积极塑造专属潍坊高新区的美好印记；通过艺术家们充满创造力的双手，将为潍坊高新区留下一批极具时代性、人文性、艺术性的文化“新遗产”，把潍坊高新区打造成为独具艺术魅力的雕塑之都、文化名城，让潍坊高新区成为城市雕塑的“博物馆”。

富了口袋，更要富脑袋。为此，潍坊高新区深入实施惠民工程，提高百姓幸福指数，投入32亿元实施59件民生实事、18项行动计划。同时，大力实施文化惠民工程，歌尔VR文化产业园、高新国际艺术节、滨河文化景观带等被列入潍坊市重点支撑项目，全力打造“科技创新”城市文化主题品牌，为全市“文化名市”建设注入高新特色。

居住环境的改造和提升，改走了“脏乱差”，带来了“洁亮美”；改走了怨气，带来了人气；实现了从“忧居”到“优居”的蜕变；文化活动的开展，传播了正能量，鼓足了精气神，提升了凝聚力。

“居住环境好了，孩子上学条件好了，养老生活也有了保障了，你说咱这心里高兴不？”潍坊高新区新钢街道东黄门庄社区居民单卫东的话代表了全体居民的真实感受。

五项庄严承诺和一件件民生实事，已变成活生生的现实场景和实际福祉，潍坊高新区党工委、管委会用实际行动践行庄严承诺，铸就党委会、政府担当作为的金质民生“芯片”，让党心与民心更亲近，已汇聚成推动潍坊高新区创新驱动发展的磅礴力量，使潍坊高新区的发展动能更强，城市活力更足，居民更幸福。