

关于新时代高新区新旧动能转换的几点思考

► 王梅

党的十九大指出“中国特色社会主义进入新时代”。新旧动能转换成为当前我国经济发展的核心问题,高新区也是如此。本文通过对新旧动能转换的思考,提出实现高新区动能转换的关键点及相应举措。

自2013年以来,我国在经济社会发展中提出了一系列新的战略性政策:从“一带一路”“新常态”“供给侧结构性改革”“培育壮大新动能,加快发展新经济”,到党的十九大提出“贯彻新发展理念,建设现代化经济体系”。由此可见,也在“中国特色社会主义进入新时代”的今天,高新区特别是国家高新区如何实现新旧动能转换、促进产业迈向全球价值链中高端、改变高新区之间发展不平衡不充分的问题,成为这一群体的一个重大发展问题。这主要涉及两大方面:一是对“新旧动能转换”内涵外延的理解,二是在此范畴内高新区实现“新旧动能转换”的落脚点与宏观举措。

一、“新旧动能转换”与新时代高新区发展的核心动能

就像创新首先是思维的创新一样,认识也是一切行动的前提与基础。所谓“新旧动能转换”,这里包括“动能”“新旧”和“转换”三个关键词。

“动能”是个物理学概念:“新旧”对时空而言是个相对概念;而汉语中的“转换”包括“改变”和“改换”两层意思。从推动经济发展的角度讲,高质量、高效益、高速度的发展必将形成强大的动能,而效益与速度也并不是天然对立,也可相得益彰。而“新旧”之说,在时间顺序上,相

同的技术与产业,今天的“旧”也曾是当年的“新”,而今日的“新”也必将是未来的“旧”;从空间格局看,不同国度或区域,因发展差异,这里的“旧”也可能是那里的“新”,反之亦然。“改变”是本质的不同,是新东西;而“改换”则已是原本存在的、只是主体变动而已。

纵观历史,特别是现代科技与经济发展史,无一不是一个接一个的新老技术、新旧产能或新旧动能不断转换的过程史。当前,我国经济发展的核心问题是新旧动能转换问题,高新区也是如此。高新区作为我国高新技术产业发展最为主要的战略力量和建设创新型国家的生力军,如何实现新旧动能转换,是高新区群体所面临的一个重大发展问题。而解决该问题的关键是找到其新旧动能的转换点,也是落脚点。

二、实现高新区“新旧动能转换”的转换点

基于上述有关“新旧动能转换”概念内涵与外延的理解与认识,有以下三方面可作为高新区新旧动能转换的转换点与落脚点。

一是向全新型新动能的改变,进入全球新价值链的竞争。这是目前的新技术、新模式、新业态、新产业、新价值的竞争。在我国,部分高新区可与世界先进水平站在同一条起

跑线,达到并跑及领跑于全球新兴领域的发展,这种新价值链上的竞争,决定未来发展能力。新时代,国家对高新区发展的核心要求和政策基点,就是“又要高、又要新”,要发展高科技、培育新产业、培育新动能。向新动能的这种转变,虽已形成普遍共识,但并不是所有高新区都能在现阶段实施。

二是向相对新型的动能改变,进入全球价值链的中高端。高新区的重点产业和主要产业要在不同时间段里实现向全球价值链的中高端转变,获得主导地位和高附加值。同时,实现产业链、价值链从低端向中高端的攀升,这既是党的十九大报告中提出的“促进我国产业迈向全球价值链中高端”的要求,也是供给侧结构性改革的核心内容,更是高新区各产业的发展方向,当前已有高新区实现或正在实施。

三是此“新”彼“旧”、此“消”彼“涨”型动能转换。这是所谓时空领域的相对“新旧”,分国内国际两类。就国内而言,一是不同区域或发展水平的高新区之间的“新旧”动能转换。2016年纳入统计的146家国家高新区,年营业收入3000亿元以上的有20家,而500亿元以下的也有48家。其中,年营业收入最高与最低之间的差距达到1279倍。当然,这是极端地比较。但不可否认,因地域差异,高新区之间的经济规模与产业发展不平衡导致的区域经济与产业水平的巨大

差异,本身就是高新区之间可以进行新旧动能改换的巨大市场。这种动能转换在推动发展的基础上,也能够一定程度地解决高新区发展不平衡不充分的问题。二是支持传统产业优化升级,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。这是高新区的优势产业,是强项。对于推动高新区所在区域经 济、实体经济、包括高新区在内的综改区的发展都意义重大。就国际而言,目前最大的机遇是高新区与“一带一路”沿线国家或地区的国际产能合作。“一带一路”沿线国家经济处于不同发展阶段,对我国的优势产能、当然也包括高新区的优势产能有着不同的需求和承接能力,以当地资源禀赋的比较优势与高新区的优势产能结合,实现此“消”彼“涨”型的动能转换。

三、从引导与服务角度对高新区“新旧动能转换”的几点建议

在中国特色社会主义进入新时代的今天,“新旧动能转换”的主体是企业,机制是市场。如何发展新动能,选择何种转换方式,如何实现,都是企业的市场行为,是企业家的责任担当。而政府的主要职责是营造环境与服务,政策的核心是引导,政绩的考核是评价,评价的关键是结果导向。故从服务与引导的层面提几点建议。

以新体系提升经济创新力竞争力

► 杨宜勇

党的十九大报告作出了“中国特色社会主义进入了新时代”“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”等重大政治论断,对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出了全面部署。其中很重要的一点就是“贯彻新发展理念,建设现代化经济体系”。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。我们要主动适应新时代的变化,把握新时代的新要求,坚持质量第一、效益优先,在补齐发展短板、提高供给质量、增强创新活力、扩大开放水平等方面发力,不断增强我国经济创新力和国际竞争力,为驶入新征程的中国贡献贡献力量。

第一,深化供给侧结构性改革是重点。经济爬坡过坎不可能是轻而易举的事情,必须有伤筋动骨的改造。建设现代化经济体系,客观要求要把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。在这一过程中,既要加快建设制造强国,支持传统产业优化升级,促进我国产业迈向全球价值链中高端,还要坚持去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,更要激发和保护企业家精神,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。只有这样,才能提高整个社会的全要素生产率,确保经济增长的质量和效益明显提高。

第二,建设创新型国家是重要前提。没有创新,实现现代化只能是空想。众所周知,创新既是引领发展的第一动力,又是建设现代化经济体系的战略支撑。创新包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新及其他创新。要瞄准世界科技前沿,在加强应用基础研究、加强国家创新体系建设、深化科技体制改革、培养创新人才等方面下功夫。只有这样,才能优化整个社会的生产函数,获取更多技术红利。

第三,补短板必须实施乡村振兴战略。小康不小康,关键看老乡。“四化同步”的短腿是农业,全面建成小康社会的短板在农村。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,解决好“三农”问题是全党工作的重中之重,未来要全面实施乡村振兴战略,进一步推动农业农村现代化。乡村振兴战略旨在全面振兴乡村经济,其中既体现了传统的继承,又体现了新的超越,要坚定不移地推进实施。

第四,实施区域协调发展战略是推进经济协调发展的需要。区域协调发展应该根据各区域发展的实际情况,分门别类制定差别化的经济政策,比如,越是经济薄弱的地区,越要优先促进发展。对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区要加大支持力度促进其加快发展;对资源型地区经济要支持其转型发展;此外,还要以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展;以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局,等等。实施区域协调发展战略,还

要拓展蓝色经济空间,坚持陆海统筹,发展海洋经济,科学开发海洋资源,保护海洋生态环境,维护海洋权益,建设海洋强国。

第五,加快完善社会主义市场经济体制是制度保障。建设现代化经济体系必须尊重经济规律,必须按照经济规律办事情。未来经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。具体任务包括:完善各类国有资产管理体制;深化国有企业改革;全面实施市场准入负面清单制度;深化商事制度改革;创新和完善宏观调控;完善促进消费的体制机制;深化投融资体制改革;加快建立现代财政制度;建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度;深化税收制度改革;深化金融体制改革;健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架;健全金融监管体系,等等。显而易见,完善社会主义市场经济体制的任务相当繁重,各级政府和相关部门必须给予高度的重视,要敢于动真格、敢于碰硬,不能搞花拳绣腿和表面文章。

第六,建设现代化经济体系离不开加快推动形成全面开放新格局。世界经济是一个开放系统,你中有我,我中有你。开放是实现国家繁荣富强的根本出路。开放带来进步,封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。我们要以“一带一路”建设为重点,坚持引进来和走出去并重,遵循共商共建共享原则,加强创新能力建设,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。推动形成全面开放新格局,包含了提高开放水平、拓宽开放范围和领域、扩大开放规模、提高开放质量等一系列目标任务,将为中国经济以及世界经济注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

解放和发展社会生产力是社会主义的本质要求。建设现代化经济体系,一个重要着力点还在于不断提高就业质量和人民收入水平。我们要善于激发全社会创造力和发展活力,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。就业是最大的民生。一要坚持就业优先战略和积极就业政策。二要大规模开展职业技能培训。三要提供全方位公共就业服务。四要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端。五要完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制。六要坚持按劳分配原则。七要鼓励勤劳守法致富。八要坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。九要拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。十要履行好政府再分配调节职能,加快推进基本公共服务均等化,缩小收入分配差距。在建设现代化经济体系的过程中,我们必须坚持以人民为中心的发展思想,顺应人民群众对美好生活的向往,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点,不断把为人民造福事业推向前进,努力为人民创造更加美好、更加幸福的生活。

(作者系中国宏观经济研究院社会所所长)

如何向实体经济聚力发力

► 杜飞轮 杜秦川

实体经济是国民经济的命脉,也是国家综合实力和竞争力的重要体现。党的十九大报告强调,建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。这一论述体现了以习近平同志为核心的党中央在治国理政过程中对实体经济的高度重视,源于对我国经济和世界经济发 展的深刻认识和重大判断。当前和今后一个时期,我们一定要深入学习贯彻党的十九大精神,进一步把思想和行动统一到中央的决策和部署上来,向实体经济聚力、发力,坚定不移把实体经济抓上去。

深化供给侧改革 激活实体经济

振兴实体经济是供给侧结构性改革的主要任务。党的十九大报告在“深化供给侧结构性改革”部分专门强调,“必须把发展经济的着力点放在实体经济上”。那么,如何深化供给侧改革,激活实体经济?在这一过程中,要着力疏通结构梗阻,促进资源要素高效流动和优化资源配置机制,推动产业链再造和价值链提升,充分释放有效供给,着力满足有效需求和潜在需求,实现供需匹配和动态均衡发展。一是进一步化解传统产业产能过剩,紧紧抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子,更多地通过市场化、法治化方式实现市场出清。要严格执行环保、能耗、质量、安全、技术等标准,淘汰一批重点行业的落后产能,创造条件支持企业间兼并重组,加快企业转型升级,提高企业效益、市场竞争力和行业集中度。二是推动互联网实体经济深度融合发展,大力发展分享经济、数字经济、绿色经济等新经济、新业态、新模式,加快发展壮大一批战略性新兴产业和现代服务业。三是深入推进农业供给侧结构性改革,狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管,提升农业供给体系质量和效率。四是深化土地使用和管理制度改革、流通体制改革,加快能源等资源要素的价格改革,建立健全要素价格市场化形成机制。

完善金融体系 服务实体经济

金融是实体经济的血脉,为实体经济服务是金融的天职,是金融的宗旨,也是防范金融风险的根本举措。金融要把为实体经济服务作为出发点和落脚点,全面提升服务效率和水平,把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节,更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。为此,要综合考虑金融与实体经济的联动有效性,加快体制机制改革创新,提升服务效率和水平。一是积极打造源头活水,引导金融活水更好地浇灌实体经济,疏通金融进入实体经济的渠道,推动资金更多更好地支持实体经济。二是加快建立金融与实体经济之间的利益联动机制,加快发展各种自担风险的区域性小型金融机构、社区金融服务组织、村镇银行等金融主体,服务广大中小企业、创新型企业发展,健全金融市场机制,引导资金向实体经济领域转

移。三是完善金融服务体系,加快建设多层次资本市场,积极发展直接融资服务的平台和通道,拓展实体企业融资空间。

加强财税力度 支持实体经济

要通过减税、降费、降低要素成本和各类制度性交易成本等切实减轻企业负担,同时也要激励企业自身内部降本增效。一是大力推进消费正税改革,降低制造业增值税率,全面落实服务业“营改增”,提高直接税比重,切实减轻实体经济负担。二是加大财税信贷等优惠力度,通过财政补贴、税收抵扣、贷款贴息、加速折旧等多种支持方式,支持实体企业特定生产制造与研发活动,增强企业创新的积极性。三是促进企业降本增效,支持企业加快技术改造,鼓励企业采用新技术、新材料、新工艺、新组织和新流程等,加强管理创新,提高实业投资回报。

扩大有效需求 对接实体经济

要通过补短板、挖潜力、增优势,着力扩大有效需求特别是内需,倒逼实体经济转型升级,改善市场发展预期,提振实体经济发展信心。一是积极增加有效投资,更好发挥政府资金对社会资本的带动作用 and 放大投资的乘数效应,加快补短板项目建设,支持新型城镇化、产业升级、重大民生工程和公共服务建设等,立足长远实现投资综合效益提升。二是在加快传统消费扩容升级的基础上,不断提升绿色消费、信息消费等热点和亮点,扩大服务消费规模,改善消费环境,以更优品质的产品、更加丰富的业态、更加便利的服务,引领和创造消费需求,促进消费在结构升级中释放增长潜力。三是在增强劳动密集型产品和高技术产品出口竞争优势的基础上,积极培育智能制造、新能源设备等领域新的出口增长点,推动服务贸易业态创新,促进服务贸易与商品贸易融合发展,拓展出口增长空间。

优化发展环境 助推实体经济

要进一步厘清政府和市场的边界,继续深化行政体制改革,健全完善市场体制机制,打造法治化便利化的营商环境,保障实体企业在公平公正环境中赢得国际竞争力。一是深化“放管服”改革,加快向服务型政府转型,全面实行清单管理制度,切实做到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。二是加快垄断性行业和国有企业改革,在市场准入、要素配置等方面创造条件,逐步建立法治化的市场体系,打通资金、技术、人才等生产要素向实体经济合理流动的通道。三是围绕政务、市场、开放、设施、社会和法治环境等企业最关心的问题,建立统一透明、有序规范、责权明确的市场监管机制,强化产权保护,规范市场秩序,激励企业家精神,完善创新创业生态,推动企业做强新制造、发展新服务、创造新供给。

(作者系中国宏观经济研究院)